

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Экономико-правовое обоснование совместного создания особой экономической зоны (ОЭЗ) на территориях Российской Федерации

Эляков Александр Львович

Аспирант

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ,
Москва, Россия

E-mail: elyakov96@mail.ru

Актуальность исследования заключается в том что, для целей долгосрочного устойчивого развития территорий России в особенности регионов Арктической зоны, в т.ч. Республики Саха (Якутия) с ее богатым природно-ресурсным, производственно-энергетическим и человеческим потенциалом наиболее эффективно совместное с регионами и муниципалитетами создание особых экономических зон на территориях муниципальных образований или нескольких муниципальных образований, где должны действовать специальные режимы с особыми льготными условиями введения предпринимательской деятельности.

Объектом исследования - является нормативно-правовая база действующего законодательства РФ в сфере создания и функционирования особых экономических зон и об общих принципах организации местного самоуправления в РФ.

Предметом исследования - является совокупность организационно-правовых отношений в процессе формирования, функционирования и развития особых экономических зон на уровне федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти местного самоуправления.

Целью исследования - является экономико-правовое обоснование совместного создания особой экономической зоны в муниципальных образованиях или в территориях нескольких муниципальных образований регионов Российской Федерации путем внесения дополнений в ФЗ от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и ФЗ от 06.10.03 г. № 131-ФЗ (в редакции от 14.04.22 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции. Данные территории должны обеспечить ускоренное развитие промышленности и прогрессивное развитие инновационной экономики в муниципальных и городских образованиях регионов страны, развитие науки и техники для производства высококонкурентоспособных технологий, развитие туристско-рекреационной отрасли и портовой инфраструктуры и поддержать экспортную ориентированность производства.

Правовое регулирование ОЭЗ осуществляется согласно Федеральному закону Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Данный документ законодательно закрепил правовой режим особых экономических зон в РФ, порядок создания особых экономических зон и прекращения их существования, а также особенности осуществления предпринимательской деятельности и какие льготы им предоставляются.

Но, несмотря на успешность функционирования ОЭЗ в Российской Федерации с 2005 года и оценку эффективности их реализации выявлены также существующие проблемы функционирования особых экономических зон в территориях РФ и их нормативно-правовых основ:

Особого внимания заслуживают следующие недостатки и проблемы:

1. В Республике Саха (Якутия) в т.ч. в ее городских и муниципальных образованиях не было создано ни одной ОЭЗ. На неоднократные предложения со стороны Правительства Республики Саха (Якутия) на территории Республики Саха (Якутия) создать ОЭЗ не нашли поддержки в лице Правительства РФ, и поэтому до сих пор не создано ни одного ОЭЗ и даже всего только один ОЭЗ была создана в Дальневосточном федеральном округе РФ - еще в 1999 году в Магаданской области, хотя ускоренное развитие Дальнего Востока имеет огромное значение для страны и играет важнейшую роль в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

2. В результате проведенного анализа опыта практической реализации нормативно-правовых актов РФ по созданию и функционированию особых экономических зон, а также на основании итоговых результатов выявления эффективной деятельности резидентов в ОЭЗ согласно официальным отчетным материалам Министерства экономического развития РФ прорывного и устойчивого развития ОЭЗ и их ожидаемой экономической и социальной эффективности за 17 лет не получилось.

3. Нет результатов оценки влияния ОЭЗ на рост экономики и социальной сферы муниципальных и городских образований, ВРП и ВВП страны, эффективности вложенных в развитие инвестиций, создания запланированных новых рабочих мест, получения в бюджеты налоговых доходов и страховых взносов.

И, несмотря на существующие условия создания ОЭЗ, на льготные налоговые режимы ведения предпринимательской деятельности и на льготное административное сопровождение ОЭЗ, данные механизмы оказались недостаточно эффективными для устойчивого, полноценного развития территорий регионов РФ, так как действующее федеральное законодательство о создании особых экономических зон не предусматривает эффективного механизма совместного создания ОЭЗ.

Таким образом, совершенство законодательной основы создания ОЭЗ заключается в принятии совместного решения о создании ОЭЗ Правительством РФ, региональным органом исполнительной власти и муниципальным органом исполнительной власти в муниципальных образованиях субъектов РФ, по заявкам разработанным региональными и муниципальными органами исполнительной власти, согласованное и обоснованное с будущими резидентами и научно-образованными организациями для достижения ускоренного и устойчивого развития данных территорий.

Реализация предлагаемого изменения в соответствующих федеральных законах позволит обеспечить ускоренное и устойчивое развития не только территорий Крайнего Севера и Дальнего Востока, но и в целом экономики страны.

В связи с этим, предлагаю совершенствование правовой основы, которая обеспечит стабильное долгосрочное развитие регионов:

1. Внести изменения в статью 6 в п.1. Федерального закона от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» по совместному созданию Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием особой экономической зоны на территории муниципального образования или территориях муниципальных образований субъектов Российской Федерации и изложить в следующей редакции:

«п.1. Решение о создании особой экономической зоны в территории муниципального образования субъекта Российской Федерации или в территориях муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации принимается Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием» оформляется соглашением между Правительством Российской Федерации, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием».

2. Дополнить новым абзацем п.1, статьи 6 «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления» Федерального закона от 06.10.03 г. № 131-ФЗ (в редакции от 14.04.22 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в следующей редакции:

«правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены федеральным законом Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особой экономической зоне».

Практическая значимость исследования, заключается в эффективности совместного создания ОЭЗ в территориях РФ, приведет к выполнению стратегической цели прорывного и устойчивого развития национальной экономики, социальной сферы и населения на местах, которые возложены на федеральные, региональные и муниципальные исполнительные органы государственной власти.

Источники и литература

- 1) 1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // [Электронный текст или документ]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
- 2) 2. Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // [Электронный текст или документ]. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/