

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства

Голук Мария Евгеньевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра правовых основ управления, Москва, Россия
E-mail: Marigo09011999@gmail.com

Понятие государственного контроля (надзора) и муниципального контроля закреплено в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее - 248-ФЗ) [1]. При этом, муниципальный контроль имеет дуалистический характер: с одной стороны, он встроен в единую систему контрольно-надзорной деятельности, с другой - связан с местным самоуправлением и решением вопросов местного значения. Это породило многочисленные споры экспертов касательно пределов правового регулирования сферы муниципального контроля в период разработки 248-ФЗ, разногласия сохраняются и сейчас. Специфика муниципального контроля обуславливает актуальность выбранной тематики.

Согласно так называемому "закону-спутнику" - Федеральному закону от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [2] - на сегодняшний день насчитывается семь видов муниципального контроля:

- Муниципальный земельный контроль;
- Муниципальный лесной контроль;
- Муниципальный жилищный контроль;
- Муниципальный контроль в сфере благоустройства;
- Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (автодорожный контроль);
- Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Предметом изучения в рамках данного исследования является муниципальный контроль в сфере благоустройства. Целью данного исследования является рассмотрение сущности муниципального контроля в сфере благоустройства в теоретических и практических аспектах, а также выявление пробелов и коллизий правового регулирования в данной сфере.

Краткий перечень актов федерального уровня, дающих общее представление об этом виде контроля, содержится в Градостроительном кодексе Российской Федерации [3] и Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - 131-ФЗ) [4]. Указанные нормативные акты также отсылают к «правилам благоустройства» - документу, формируемому муниципальным образованием. В 131-ФЗ особое внимание уделено обеспечению доступной среды для инвалидов путём реализации мероприятий по благоустройству и контролю за

их выполнением. Интересно отметить, что, аналогично норме Земельного кодекса Российской Федерации в отношении муниципального земельного контроля, муниципальный контроль в сфере благоустройства в городах федерального значения может осуществляться контрольными органами субъекта. В частности, в Москве описанные виды контроля входят в полномочия органов Правительства Москвы - органа исполнительной власти регионального уровня.

Объектом контроля, согласно 248-ФЗ, является деятельность контролируемых лиц (физических и юридических), результаты их деятельности и объекты благоустройства. При этом, как отмечает А. Пахомов, в Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства предпочтительно указывать в качестве объекта контроля именно деятельность, так как: «. Если в правилах благоустройства написано, что «лавочка должна быть окрашена в зеленый цвет», то очевидно, что лавочка сама себя не окрасит. Объектом контроля (то, на что направлено внимание субъекта контроля) будет являться деятельность лица, которое должно окрасить лавочку в нужный цвет» [6]. Также следует подчеркнуть, что рассматриваемая проблематика в большей степени актуальна на городских территориях; сложность муниципального контроля и правового регулирования данной области возрастает в крупных городах в виду большого количества объектов контроля и контролируемых лиц.

В рамках доклада также проанализированы муниципальные практики организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, отдельно рассмотрена модель, реализуемая в г. Москва. Согласно Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства в городе Москве [5], уполномоченным органом является Объединение административно-технических инспекций города Москвы (ОАТИ). Дана сравнительная характеристика организации и осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства в различных муниципальных образованиях.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства представлен разнообразием подходов к его организации и осуществлению - формулированию Правил благоустройства и набором практических мероприятий, объединяемых понятием «благоустройство территории». При этом не последнюю роль в практиках благоустройства играют политические решения и другие действия акторов принятия решений. Также можно заключить, что для данного вида контроля особую важность играет взаимосвязь с институтом общественного контроля и взаимодействие с территориальным общественным самоуправлением. Это способствует выявлению и предупреждению нарушений, совершенствованию правоприменительной практики и, как следствие, повышению качества жизни населения.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 31. (ч. I). Ст. 5007.
- 2) Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 24. (ч. I). Ст. 4188.
- 3) Градостроительный Кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1. (ч. I-II). Ст. 16.
- 4) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

- 5) Постановление Правительства Москвы от 28.09.2021 N 1489-ПП "Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства в городе Москве" // Вестник Москвы. 2021. № 20
- 6) Сайт Алексея Пахомова о контроле и надзоре [электронный ресурс]. URL: <https://muncontrol.ru>