

Секция «Актуальные тенденции развития институтов регионального и муниципального управления в России»

К вопросу о формировании единой системы публичной власти в Российской Федерации: проблемы и перспективы муниципального управления

Хаблова Татьяна Алексеевна

Студент (бакалавр)

Волгоградский филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия

E-mail: tanyakhabl@mail.ru

Новый период трансформирования системы государственного и муниципального управления начался после принятия поправок в Конституцию Российской Федерации от 2020 года [1]. Именно тогда в законодательстве впервые было закреплено понятие «публичная власть».

Согласно Федеральному закону от 08.12.2020 г. №394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» единая система публичной власти - это совокупность органов государственной власти федерального и регионального уровня, а также органов местного самоуправления [2]. Таким образом, законодатель перешел от системы деления всей государственной власти на два вида к объединению в целях создания согласованного и эффективного механизма защиты и охраны прав человека. В субъектах РФ действует новый федеральный закон от 21.12.2021 г. №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», который устанавливает новые принципы формирования и функционирования органов региональной власти. Важными, на наш взгляд, являются положения о самостоятельном исполнении органами публичной власти своих полномочий и признании самостоятельности местного самоуправления, представленные в статье 2. Одновременно следует обратить внимание на п. 8 статьи 1, в котором утверждается возможность участия органов государственной власти субъектов РФ в решении задач местного уровня, а также способность наделять муниципальную власть отдельными полномочиями и обязанностями государственного значения. Две статьи настоящего федерального закона формируют разногласие в понимании роли и функций органов местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации [3].

Объединение всех уровней власти в одну публичную систему предполагает проведение анализа следующих принципов:

- 1) принципа разделения властей;
- 2) принципа федеративного устройства;
- 3) принципа самостоятельности и независимости местного самоуправления.

Рассмотрим более подробно различные аспекты муниципального управления как части единой системы публичной власти государства. Исходя из понятия местное самоуправление определяется как самостоятельная деятельность населения по решению вопросов местного значения. Эта самостоятельность распространяется как на формы самоуправления населения, так и на формирование (избрание) органов местного самоуправления и их должностных лиц. В случае влияния государственных органов на органы местного самоуправления возникает вопрос о об их самостоятельности и конституциональной независимости.

Следует отметить, что действие закона №414-ФЗ на местном уровне и какая-либо трансформация деятельности органов местного самоуправления в связи с принятием данного закона на сегодняшний день не прослеживается. Одновременно с этим идет процесс разработки проекта нового федерального закона «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в единой системе публичной власти». Предполагается, что в

случае принятия данного нормативного акта, закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. утратит силу. Новый закон создаст основу построения системы публичной власти и повышения уровня интеграции органов государственной власти федерального и регионального уровня с органами местного самоуправления. Данный нормативный правовой акт станет завершающим документом в системе законодательства о формировании публичной власти в Российской Федерации.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с поправками) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – 4 июля. – № 144.
- 2) О Государственном Совете Российской Федерации: федеральный закон от 08 декабря 2020 г. №394-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. №50 (ч. III). Ст. 8039.
- 3) Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 №414-ФЗ (последняя редакция).