

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

## Правовые средства решения демографического кризиса в России

Терёхин Д.А.<sup>1</sup>, Потатков Н.В.<sup>2</sup>

1 - Государственный университет управления, Институт государственного управления и права, Москва, Россия, *E-mail: dmitry.ter31@mail.ru*; 2 - Государственный университет управления, Институт государственного управления и права, Москва, Россия, *E-mail: nikitapotatkov@gmail.com*

В данной статье проанализировано действующее законодательство в сфере регулирования демографии, а также рассмотрены наиболее острые проблемы проводимой демографической политики в России. На основе проанализированных данных сформулированы предложения для минимизации недостатков в проводимой политике государства. Сделаны выводы о возможных тенденциях борьбы с демографическим кризисом.

Сегодня законодательство Российской Федерации по регулированию вопросов демографии весьма обширно, что говорит о большом внимании, уделяемому этим процессам. Так, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной в 2021 году, первым пунктом в списке приоритетов государственной политики обозначено: «Сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан» [5]. Следовательно, демографический кризис можно считать прямой угрозой национальной безопасности. Под демографическим кризисом мы понимаем отрицательный прирост населения, угрожающий его существованию.

Другим важнейшим документом, способствующим решению демографических проблем, является национальный проект «Демография» от 24 декабря 2018 года. Он включает в себя пять федеральных проектов, направленных на помощь гражданам при рождении детей, содействие занятости, помощь старшему поколению, укрепление общественного здоровья и популяризацию спорта. Важным плановым документом является Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Рассмотрим некоторые характеристики развития демографического кризиса в РФ. Данные Росстата говорят о том, что естественная убыль населения в период 1992-2021 составила 15,7 млн человек [6]. Тенденция к сокращению населения сохраняется, что говорит о необходимости пересмотра многих аспектов демографической политики, и, в первую очередь, большего финансирования деятельности по увеличению естественного прироста населения, а также снижению смертности.

Исследования И.В. Завгородней, Ф.Н. Ильясова [1, 2], показывают, что на рождение одного ребенка решиться легче, чем на двух или более детей. Основную выплату материнского капитала в 586 946,72 рублей [4] следует перечислять на второго и третьего ребенка, и чем больше их количество, сумма выплат будет возрастать в кратном размере, поощряя феномен многодетности. Государство должно буквально окружить семьи с детьми всесторонней помощью и поддержкой, введением новых льгот и выплат, учитывая региональные особенности, делая материнский капитал более гибким инструментом.

Необходимы изменения и в миграционной политике. Так, Ю.Н. Жданов сообщает о значительном увеличении преступности среди мигрантов и создании ими этнических ОПГ [3]. Очевидно, что массовый приём мигрантов из Средней Азии выгоден для его бенефициаров, но, по сути, это огромный отток капитала, рост преступности, угроза создания анклавов и замещение русского населения. Мигранты не интегрируются в общество. В это же время отсутствует программа репатриации русских из-за рубежа. Серьёзной проблемой является эмиграция, что показывает «провальную» культурно-патриотическую политику,

отсутствие у части населения гражданских и моральных ценностей, уверенности в своём государстве.

Трансляция политической информации в СМИ и сети Интернет должна частично замениться пропагандой здорового образа жизни, морали и этикета, семейных ценностей, многодетности, материнства и отцовства, патриотизма, уважения к труду. Мы должны построить новую культуру с опорой на традиционные ценности, воспитать поколение, которое не ориентировано на материальные и индивидуальные ценности.

Также с помощью качественно иного образования в сфере подготовки кадров государственного управления и более жёстких надзорных мер за действующими государственными служащими, необходим переворот в сознании всего аппарата государственного управления и армии - принятие и осознание принципа народосбережения и поощрения воспроизводства населения основополагающим и необходимым, и его грамотная реализация.

Необходим обширный аудит всех направлений государственной демографической, социальной, миграционной, культурной, молодёжной, образовательной политики. Только после анализа и проверки можно говорить о каких-либо изменениях. Особое внимание следует уделить достоверности получаемых данных и надзору за коррупцией — это является причиной недостаточной эффективности любых принимаемых мер.

В период политической и экономической неопределённости, быстро меняющихся обстоятельствах, трудно говорить о каких-либо тенденциях в демографической ситуации. Рассмотрим некоторые варианты развития обозначенной проблемы.

Первый: увеличение затрат на государственный суверенитет и обороноспособность, следовательно, сокращение других статей бюджета и затрат на демографическую политику.

Второй: проведение незначительных изменений в целом, не влияющих на ситуацию, приведёт к отрицательной стагнации.

Третий: пересмотр и реформация демографической политики и смежных с ней сфер, влияющих на воспроизводство населения, может способствовать постепенному выходу из демографического кризиса.

### Источники и литература

- 1) 1. Завгородняя И. В. Материнский инстинкт: за и против // Перинатальная психология и психология родительства. - 2009. - N 1. - С. 16-27
- 2) 2. Ильясов Ф. Н. Потребность в детях и репродуктивное поведение // Мониторинг общественного мнения. - 2013. - № 1 (113). - С. 168-177.
- 3) 3. Фалалеев М. МВД предлагает меры по ужесточению миграционного законодательства // Российская газета, федеральный выпуск №259(8907). 19.11.2022: <https://rg.ru>
- 4) 4. Национальный проект «Демография»: <https://национальныепроекты.рф>
- 5) 5. Официальный сайт Президента России: <http://www.kremlin.ru>
- 6) 6. Федеральная служба государственной статистики: <https://rosstat.gov.ru>