

Секция «Актуальные тенденции развития институтов регионального и муниципального управления в России»

Современное состояние института местного самоуправления в России: свежий взгляд на проблемы

Шипулина Софья Максимовна

Студент (бакалавр)

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Барнаул, Россия

E-mail: sonya.shipulina03@mail.ru

Возможность определения Российского государства как демократического и правового обеспечивается существованием такого института как местное самоуправление. Данное мнение складывается на основе анализа глубоких исторических корней системы местного самоуправления.

Современная система местного самоуправления в Российской Федерации приобрела определенные устойчивые формы. Однако, это не означает, что не следует искать пути его развития и совершенствования [1].

В настоящее время федеральными органами законодательной власти ведется активная работа по созданию единой системы публичной власти. Вступил в силу Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" от 21.12.2021 N 414-Ф. В целях обеспечения эффективности местного самоуправления 16 декабря 2021 года в Государственную Думу был представлен и принят в первом чтении законопроект №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [2].

23 января 2023 года Совет Государственной Думы рассмотрел законопроект, внесенный в Государственную Думу (предварительное рассмотрение) приняли решение направить законопроект на заключение в Правовое управление.

Проблемы, связанные с организацией и взаимодействием между государственными и местными органами власти, требуют установления баланса между различными уровнями управления для разработки эффективной региональной политики, полноценного развития местных органов власти как независимых единиц управления и укрепления их финансовой базы. Все это требует мер по совершенствованию системы народовластия, основанной на независимости местных органов власти в пределах их компетенции.

Современное состояние муниципалитетов позволяет определить сложности, которые тормозят их развитие. Среди них можно выделить:

- Специфику территорий муниципальных образований.
- Отсутствие соотношения между комплексом полномочий органов местного самоуправления и ресурсными возможностями, необходимыми для реализации запланированных целей и установленных задач.
- Оказание коммунальных услуг населению.

Наиболее острой проблемой сегодня является несоответствие между институциональным потенциалом местного самоуправления и финансовыми ресурсами, необходимыми для решения всех задач, стоящих перед муниципальными органами власти.

Для решения сложившихся проблем необходимо существенное повышение качества муниципального управления.

Если говорить о проекте федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», то реформа территориальной

организации местного самоуправления является, пожалуй, главным новшеством проекта нового федерального закона. Местное самоуправление планируется организовать в следующих единицах: городской округ, муниципальный округ, внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. По сути - это полное реформатирование органов местного самоуправления.

Нововведения станут отправной точкой упразднения внутригородских районов, сельских поселений, реорганизации городских и сельских поселений в иные виды муниципальных образований. Это несомненно повлечет за собой кардинальное изменение в распределении вопросов местного значения и полномочий между уровнями власти.

Территориальные изменения коснутся в основном сельских районов. Мотивировка укрупнения муниципальных образований в основном сводится к экономическим вопросам.

Переход на одноуровневую систему местного самоуправления возможен уже сейчас. Введение в законодательство нового вида муниципальных образований - муниципального округа повлекло за собой территориальную реорганизацию. В Алтайском крае за прошедшие два года появилось 4 муниципальных округа. Что это дает? Округом по факту управляет один глава и единый депутатский корпус. Сельсоветы ликвидируются, а сэкономленные на их содержании средства передаются в единый бюджет. Считается, что у муниципального округа появляется больше возможностей участвовать в различных программах на условиях софинансирования, поскольку сельские советы не могли себе этого позволить из-за отсутствия у них достаточных финансов.

Залесовский муниципальный округ стал в регионе пилотной площадкой для введения новой формы административного устройства, подразумевающей ликвидацию сельсоветов. Говорить о стопроцентном успехе новой управленческой структуры пока рано. Целесообразность преобразований в каждом конкретном районе будет оцениваться индивидуально, да и процедура перехода - пошаговая и длительная.

Глава муниципального округа Александр Пластеев уверен, что объединение сельских поселений Залесовского района позволит более эффективно развивать территорию, обеспечит налоговые преференции и в целом соответствует федеральному тренду.

Источники и литература

- 1) А. Клишас и П. Крашенинников внесли законопроект об организации местного самоуправления // council.gov.ru: [сайт]. - URL:<http://council.gov.ru/events/news/131952> / (дата обращения: 23.03.2022).
- 2) Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Законопроект Российской Федерации № 40361-8 25.01.2022 (принятие законопроекта в первом чтении).