

Секция «Актуальные тенденции развития институтов регионального и муниципального управления в России»

Анализ стратегий и государственных программ по комплексному развитию сельских территорий Свердловской области

Тагиров Роберт Феликсович

Студент (магистр)

Уральский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Екатеринбург, Россия

E-mail: robert.tagirov.99@mail.ru

Сегодня сельские территории Свердловской области испытывают ряд проблем: отток молодежи в город, отсутствие рабочих мест на селе, недостаток благоустроенного жилья и инфраструктуры, низкий уровень доходов по сравнению с городом. Это привело к тому, что численность сельского населения в Свердловской области за последние 15 лет сократилась почти на 100 тыс. человек (в 2005 году - 731 тыс. человек, в 2020 году - 639 тыс. человек [10]).

Цель настоящей статьи - проанализировать стратегические документы в сфере комплексного развития сельских территорий Свердловской области, определить основные проблемы стратегических документов и разработать рекомендации по их решению.

На сегодняшний день в работах многих авторов представлен анализ стратегических документов по комплексному развитию сельских территорий как на федеральном, так и на региональном уровне [1], [7], [8], [9].

На территории Свердловской области комплексное развитие сельских территорий осуществляется в рамках следующих стратегических документов:

- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года [6];
- Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» [2];
- Стратегия развития агропромышленного комплекса Свердловской области на период до 2035 года [5];
- Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Свердловской области до 2027 года» [3];
- Комплексная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня») до 2025 года» [4].

Понятие «комплексное развитие сельских территорий» на федеральном уровне закреплено в государственной программе РФ. Комплексное развитие сельских территорий - мероприятия по улучшению жилищных условий сельского населения, развитию рынка труда на сельских территориях, созданию и развитию социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и благоустройству сельских территорий, а также аналитическому, нормативному, методическому обеспечению данного процесса [2]. При этом на уровне Свердловской области понятие «комплексное развитие сельских территорий» не имеет нормативного закрепления как отдельного понятия, его лишь можно сформулировать из основных положений стратегических документов.

К основным недостаткам стратегических документов в сфере комплексного развития сельских территорий можно отнести следующее: некоторые показатели занижены или имеют низкую динамику, устаревание некоторых направлений развития (экология, сельский туризм, развитие местного самоуправления) в Стратегиях, ежегодное уменьшение финансирования программных документов и отсутствие механизмов оценки социальной эффективности при реализации мероприятий по комплексному развитию сельских территорий.

Основные рекомендации для повышения эффективности реализации стратегических документов: необходимо актуализировать некоторые направления Стратегий под современные требования и добавить новые целевые показатели, которые бы отражали вектор развития данных направлений к 2030 году. Необходимо разработать механизм сбора обратной связи и механизм оценки качества управления ОМСУ и включить в стратегические документы показатели, отражающие социальную эффективность мероприятий по комплексному развитию сельских территорий. Данный комплекс мер позволит синхронизировать между собой все стратегические документы в данной сфере.

Проанализировав стратегические документы в сфере комплексного развития сельских территорий Свердловской области, можно сделать вывод, что данная государственная политика представлена обширным перечнем стратегических документов как на федеральном уровне, так и на региональном уровне. Основная цель всех стратегических документов - это повышение качества жизни граждан на сельских территориях. Помимо цели, в стратегических документах сформулированы задачи, целевые показатели, основные инструменты и механизмы, и финансовые ресурсы для реализации мероприятий по комплексному развитию сельских территорий Свердловской области. Также были выявлены основные проблемы стратегических документов в данной сфере и представлены рекомендации по их решению.

Источники и литература

- 1) Гумеров Р.Р., Гусева Н.Б. Комплексное развитие сельских территорий: отвечает ли новая государственная программа современным вызовам? // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2019. №4. С. 97-107.
- 2) Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 (в ред. от 22 июня 2022 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 3) Об утверждении государственной программы Свердловской области «Комплексное развитие сельских территорий Свердловской области до 2027 года»: Постановление Правительства Свердловской области от 8 сентября 2021 г. № 582-ПП (в ред. от 4 августа 2022 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 4) Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня») до 2025 года»: Постановление Правительства Свердловской области от 6 ноября 2020 г. № 808-ПП (в ред. от 3 марта 2022 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 5) Об утверждении Стратегии развития агропромышленного комплекса Свердловской области на период до 2035 года: Постановление Правительства Свердловской области от 28 июня 2019 г. № 386-ПП (в ред. от 28 июня 2019 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 6) Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р (в ред. от 13 января 2017 года). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
- 7) Полуянова Н.В., Киреева Н.А., Кублин И.М., Прущак О.В. Региональная социально-экономическая политика и устойчивое развитие: приоритеты развития сельских территорий // Экономика устойчивого развития. 2021. №4. С. 144-152.

- 8) Хорунжин М.Г. Проектный подход в развитии сельских территорий // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. №5-2. С. 295-297.
- 9) Шарапова В.М., Шарапова Н.В., Шарапов Ю.В. Социальные факторы, сдерживающие развитие сельских территорий // МСХ. 2020. №6. С. 49-52.
- 10) Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области — Население [Электронный ре-сурс] URL: <https://sverdl.gks.ru/folder/29698> (дата обращения: 23.11.2022).