

Секция «Актуальные тенденции развития институтов регионального и муниципального управления в России»

## Формирование агломераций разного типа: опыт регионов Центрального федерального округа Российской Федерации

Научный руководитель – Леонтьева Лидия Сергеевна

*Соболев Сергей Андреевич*

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра регионального и муниципального управления, Москва, Россия

*E-mail: sergey\_24041997@mail.ru*

Формирование городских агломераций представляет собой эволюционную форму развития городов. Данные территориальные образования сформированы под воздействием множества социально-экономических, исторических, геополитических причин. В Российской Федерации агломерации представляют собой необходимый элемент пространственного каркаса расселения населения, призванный компенсировать неравномерность пространственного развития страны. Каждая городская агломерация представляет собой уникальный территориальный комплекс, характеризующийся интенсивностью и особенностями функциональных связей городских, сельских поселений и межселенных территорий как между собой, так и за рамками агломерационной структуры. Тенденции и тренды развития, интеллектуальные, социальные, экономические и иные импульсы исторически в России направлялись из крупнейших городов, являвшихся местами наивысшей концентрации человеческого капитала.[1]

Наиболее распространены два пути формирования агломераций: «от города» или «от района».

1. Формирование агломерации «от города» означает, что крупному городу не хватает больше собственных ресурсов (территориальных, экологических и т.д.) для продолжения своего развития, в силу ограниченности городской черты.[2] Поэтому город готов «поглатить» пространство, окруженное вокруг него для реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов, в результате чего центр тяжести развития перемещается на близлежащие территории, образуя поселения - сателлиты (части ядра) различной специализации.

2. Формирование агломерации «от района». Данный тип формирования больше характерен для «ресурсных зон, где при разработке крупных месторождений обычно возникает группа поселков сходной специализации». Суть этой концепции заключается в том, что существует какое-то поселение, в котором есть все необходимые условия для развития, становится «поселением-лидером», притягивая к себе иные поселения, становясь культурным, научным, хозяйственным и транспортным ядром агломерации. Но, одна из особенностей данного вида формирования агломераций, отличная от формирования «от города» - это то, что население, которое живет в поселениях-сателлитах живет там же, где и работает, а это значит, что трудовая миграция в таких агломерациях развита намного слабее.[3]

При формировании агломераций очень важны структура поселений, инфраструктура, качество жизни и окружающей среды, доступность, регенерация городских территорий, управление. Основными условиями формирования и развития агломераций является наличие правовой базы (в первую очередь, синхронизация мандатов, закрепление прав и обязанностей участников) и инфраструктуры (объединение в единую сеть, реализация

комплексных проектов на базе агломерации). При этом наличие соответствующей инфраструктуры является основным требованием (предпосылкой) формирования агломераций в России.[4]

Российские городские агломерации представляют собой разномасштабные территориальные образования с уникальными спецификами пространственного развития, имеющего производственно-хозяйственного комплекса, социально-экономического потенциала. Городские агломерации являются драйверами роста социально-экономического, инновационного и научно-технологического развития России[5], именно поэтому научно-экспертным сообществом признается важность целенаправленного и планомерного управления стратегическим и тактическим развитием агломераций

Исследовательским полем доклада является Центральный федеральный округ Российской Федерации, в котором расположена 21 агломерация. Данные агломерации имеют различные причины возникновения - развитие промышленного комплекса, усиление маятниковых трудовых и культурно-бытовых миграционных процессов, историческая составляющая, стихийные процессы, волевое решение управленческих акторов и т.д. Одним из успешных регионов ЦФО по управлению агломерационными процессами является Белгородская область. В 2016 году вступил в силу закон Белгородской области № 58 «О развитии агломераций в Белгородской области»; в нем отражены вопросы обеспечения функционирования агломераций, описаны роли и функции органов государственной власти Белгородской области и местного самоуправления региона. Координацию деятельности по развитию агломераций осуществляет созданный губернатором Белгородской области Совет по развитию агломераций на территории региона.

В докладе планируется обсудить объективные причины возникновения агломераций в регионах ЦФО России, оценить агломерационные процессы, рассмотреть агломерации, объективно существующие, либо потенциальные (перспективные).

### Источники и литература

- 1 Иванова Ю.Н., Озтюрк Д.М. Городские агломерации в России: тенденции, проблемы и перспективы развития // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2016. – Т. 198, № 2. – С. 71-80. – EDN WFERQF.
- 2 Иванова Ю.Н., Озтюрк Д.М. Городские агломерации в России: тенденции, проблемы и перспективы развития // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2016. – Т. 198, № 2. – С. 71-80. – EDN WFERQF. [2] Волчкова И.В. Теоретические и практические подходы к исследованию процессов формирования городских агломераций // Региональная экономика: теория и практика. – М.: ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ». – 29 (308) - 2013 август. – С. 42-49
- 3 Лаппо Г.М. География городов. М.: ВЛАДОС, 1997.
- 4 Алексеев А.Ю., Соколова С.В., Шапошников С.В. Современный опыт формирования городских агломераций / А. Ю. Алексеев, С. В. Соколова, С. В. Шапошников // Вестник университета. – 2014. – № 16. – С. 88-92. – EDN THPRWT.
- 5 Анимица Е.Г., Власова Н.Ю. Генезис Екатеринбургской агломерации: проблемы развития и управления // Многообразие городских миров: история, теория, практика: Сборник статей Всероссийской научной конференции с международным участием, посвященной 90-летию со дня рождения профессора Е.Н. Перцика, Москва, 23–24 марта 2021 года. – Москва, 2021. – С. 10-14. EDN: HMWNBR