

Секция «Управление персоналом: новые вызовы для коммерческих и государственных организаций»

Соблюдение запретов и ограничений государственными гражданскими служащими

Старикова Ольга Сергеевна

Студент (бакалавр)

Волгоградский филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы, Волгоград, Россия

E-mail: starikovaolga15@gmail.com

У общества существует запрос на улучшение системы управления государством, для улучшения уровня благосостояния населения, а также решения других социально-экономических проблем, что в свою очередь находится в прямой зависимости от решения широкого спектра проблем в системе государственной службы.

Государственная служба (госслужба) - это профессиональная деятельность, призванная обеспечивать реализацию полномочий государственного управления в различных сферах деятельности государства. Можно выделить три вида государственной службы, согласно законодательству - военная, гражданская и иных видов. Государственная гражданская служба - это профессиональная деятельность граждан Российской Федерации в органах государственной власти. Данный вид госслужбы регулируется Федеральным законом от 27.07.2004 № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и иными нормативно-правовыми актами.

У государственных гражданских служащих есть правовой статус, который определяет их положение в системе государственного управления, его составными частями являются: основные права, основные обязанности, требования к служебному поведению, государственные гарантии на службе, ответственность, а также ограничения и запреты, связанные со службой. Несмотря на важность таких элементов, как запреты и ограничения, они недостаточно полно исследованы, а в действующем законодательстве нет официально закреплённых определений данным правовым терминам. Запрет - это способ регулирования исполнения полномочий госслужащими, выражаемый в запрещении определённых действий в связи с нахождением на государственной службе. Ограничения - это определённые условия, в связи с которыми лицо не может быть принято или не может находиться на госслужбе. Важность исследования запретов и ограничений государственных гражданских служащих продиктованы потребностью в улучшении госслужбы для повышения эффективности работы. Однако сложно проследить четкую зависимость между соблюдением запретов и ограничений и эффективностью госслужащих, но данная корреляция подтверждается острой необходимостью, которую испытал законодатель, в закреплении запретов и ограничений в правовом статусе государственных гражданских служащих.

Система запретов и ограничений, закреплённая в законодательстве Российской Федерации, является важной и сложноорганизованной, она имеет множество нюансов. Основной целью её работы является обеспечение должного поведения госслужащих и соблюдение ими нормативно закреплённых условий, для повышения эффективности работы всей системы государственной службы. Можно выделить две основные функции, выполняемые системой запретов и ограничений - это превентивная и правоохранительная. Отсюда можно сделать вывод, что у данной системы есть два основных механизма работы:

1. В случае, когда запреты и ограничения выполняют превентивную функцию. В данных условиях знание норм права, связанных с запретами и ограничениями, даёт госслужащему понимание «рамок» его служебной деятельности, то есть тех действий, которых ему

нельзя совершать, находясь на службе, и тех условий, при которых он не может замещать должность государственной службы.

2. В случае, когда правовые нормы системы запретов и ограничений были нарушены госслужащим и влекут правовые последствия.

В первом случае важна вся нормативно-правовая база, которая прямо или косвенно влияет на регулирование системы государственной гражданской службы. Во втором же случае данная нормативно-правовая база не теряет своей актуальности, но особую важность имеют нормативно-правовые акты, которые регулируют последствия нарушения системы запретов и ограничений.

Особое внимание стоит уделить рассмотрению такой правовой категории как ответственность государственных гражданских служащих. Следует отметить, что в нормативно-правовой базе нет разъяснение данного понятия. Выделяют следующие виды ответственности государственных гражданских служащих: уголовная, административная, материальная и дисциплинарная.

Одной из крайних форм применения ответственности может стать увольнение в связи с утратой доверия. Сведения о применении к гражданскому служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за нарушение запретов и ограничений и за совершение коррупционного правонарушения включаются государственным органом, в котором гражданский служащий проходил гражданскую службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Рассматриваемая мера была введена в действующее законодательство Федеральным законом от 01.06.2017 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений». По состоянию на 12 декабря 2022 год в списке представлено 3 533 лиц. Исходя из анализа, можно сделать вывод, что больше всего лиц, уволенных в связи с утратой доверия было в 2019 году, а далее с годами количество лиц, уволенных в связи с утратой доверия, уменьшается. Одной из причин данного явления может быть ужесточение контроля за деятельностью государственных гражданских служащих.

Одной из причин важности введения системы запретов и ограничений, является выполнение функции по пресечению злоупотребления полномочий госслужащими. За последние годы уровень коррупции настолько возрос, что стал весьма серьёзной угрозой национальной безопасности страны. Однако стоит отметить, что на сегодняшний день возникают проблемы с привлечение к ответственности за коррупционные правонарушения, это связано с целым рядом спорных моментов, например, не вполне понятно, как должна оцениваться степень тяжести совершённого проступка, а, следовательно, может возникнуть путаница в том, какие меры ответственности применимы к конкретному случаю.

Соблюдение запретов и ограничений государственными служащими несомненно влияет на качество выполняемой ими работы. Установление запретов и ограничений для государственных служащих является как превентивной мерой для предупреждения, так и мерой пресечения нарушений в органах государственной власти. От данного факта зависит эффективное функционирование всей системы государственной службы, а также государства в целом. Однако не стоит просто ужесточать нормы в надежде достижения высоких результатов. В идеале необходимо достичь оптимального соотношения запретов и ограничений и тех гарантий, которые мог бы получить госслужащий взамен на ограничение некоторых его прав. В противном случае могут возникнуть кадровые проблемы в органах государственной власти.

Источники и литература

- 1) Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ (ред. От 26.05.2021) «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 16.02.2023).
- 2) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 7-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 16.02.2023).
- 3) Бугакова, Н. Ю. Запреты и ограничения как элемент правового статуса государственных гражданских служащих в свете изменений Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] / Н. Ю. Бугакова // Балтийский морской форум: материалы VIII Международного Балтийского морского форума (Калининград). - 2020. - С. 213–216. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44718189> (дата обращения: 16.02.2023).
- 4) Зайцева В. Э. Ограничения и запреты, связанные с государственной службой [Электронный ресурс] / В. Э. Зайцева. // Молодой ученый. — 2021. — № 24 (366). — С. 96-99. — URL: <https://moluch.ru/archive/366/82241/> (дата обращения: 16.02.2023).