

Повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований на примере территорий опережающего социально-экономического развития Пермского края

Научный руководитель – Зеленина Светлана Анатольевна

Кусакина Дарья Константиновна

Студент (бакалавр)

Пермский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы,
Пермь, Россия

E-mail: darya.kusakina@bk.ru

На территории Российской Федерации по состоянию на январь 2020 г. расположены 319 моногородов, из которых 94 города находятся в наиболее трудном социально-экономическом положении и испытывают потребность в преобразовании и инвестициях. Монопрофильные города возникли в условиях ускоренной индустриализации в СССР, когда рядом с предприятием или местом добычи какого-либо ресурса строили город для проживания там рабочих и обслуживающего персонала [1].

В 2014 г. в Российской Федерации активно начали разрабатывать пути решения проблем развития моногородов, когда было подписано Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р [2], в котором утверждался перечень монопрофильных муниципальных образований. Города проклассифицированы на 3 категории (см. рис.1).

В частности, на территории Пермского края расположены 7 моногородов с различным социально-экономическим положением: 4 города с риском ухудшения положения (г. Александровск, г. Горнозаводск, г. Нытва и пос. Юго-Камский) и 3 города со сложным положением (г. Красновишерск, г. Очер и г. Чусовой).

Чтобы город получил статус «монопрофильный», необходимо соответствие следующим критериям [2], представленным на рисунке 2.

Перспективы развития кризисных моногородов Пермского края были разнообразны. Но в 2019 г. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2019 № 387 принято решение создать в городе Нытва особый правовой режим реализации предпринимательской и иной деятельности. Так, 30 марта 2019 г. была создана территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) «Нытва» [3] на период с 2019 по 2028 гг.

ТОСЭР «Нытва» состоит из 9 населённых пунктов (город Нытва и 8 деревень), образована в целях содействия развития города путем диверсификации экономики, привлечения в город Нытва инвестиций и создания новых рабочих мест, которые не связаны с деятельностью градообразующих заводов. На ТОСЭР «Нытва» допустимы 27 видов экономической деятельности, среди них производство мебели, пищевых продуктов, одежды, рыболовство, добыча полезных ископаемых. Важно отметить, что аналогичный режим (ТОСЭР) действует с 2017 г. и на территории города Чусовой, на которой возможно осуществление 22 видов экономической деятельности, в частности, полиграфическая и рекреационная деятельность, производство автотранспорта, машин и оборудования. Однако есть отличия от ТОСЭР «Нытва»: расположение на железнодорожном узле трёх направлений в пределах транспортного коридора; богатая минерально-сырьевая база (гипс, известняк, торф, углеводородное сырьё); сокращение сроков проверок контрольных органов.

Для того чтобы стать резидентом в ТОСЭР, необходимо выполнение следующих условий: организация должна быть зарегистрирована и осуществлять деятельность в пределах соответствующего городского поселения. Важно, чтобы организация не принадлежала градообразующему предприятию или его дочерней компании.

На сегодняшний день на двух ТОСЭР действует 37 резидентов, 19 резидентов – в ТОСЭР «Чусовой» и 18 компаний-резидентов в ТОСЭР «Нытва», которые создали 1497 и 242 новых рабочих мест соответственно. Причём если рассмотреть такой критерий, как дата создания и регистрации бизнеса, представленный на рисунке 3, то необходимо отметить несколько тенденций.

В первый год создания ТОСЭР в обеих территориях созданы два резидента. В ТОСЭР «Чусовой» отмечается маятниковая модель регистрации бизнеса, когда как в ТОСЭР «Нытва» видна прогрессивная модель. Важно, что за период 2021 – 2022 гг. в ТОСЭР «Чусовой» осуществил регистрацию всего один резидент, хотя в это время в ТОСЭР «Нытва» появились 10 резидентов, пять из них зарегистрировались в 2022 г. Несмотря на ограничения, введённые вследствие распространения Covid-19, в 2020 г. резиденты осуществляли регистрацию в ТОСЭР.

Рассмотрим такой критерий, как вид экономической деятельности (по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности), который представлен на рисунке 4.

Согласно данным, представленным на графике, можно констатировать различные группы экономической деятельности в ТОСЭР, однако в г. Нытва функционирует 4 группы, а в г. Чусовой – 3 группы. Рассматривая поподробнее код резидентов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) в каждой ТОСЭР, можно отметить следующее:

– ТОСЭР «Нытва». Шесть резидентов обозначили свою деятельность в группе 16, то есть функционирование связано с обработкой древесины, а также производством изделий из дерева (16.24, 16.21.21, 16.10.3, 16.29, 16.10.2). Есть также три вида деятельности, которые не зафиксированы в ТОСЭР «Чусовой», в частности, группа 55.10, связанная с деятельностью гостиниц (ООО «Гостиничный комплекс «Нытвенский»), группа 86.90.4, специализирующаяся на деятельности санаторно-курортных организаций (ООО «Санаторий-профилакторий «Оазис»), а также группа 62.01, направленная на разработку программного обеспечения (ООО «Телеком-Ойл»).

– ТОСЭР «Чусовой». Две компании-резидента указали свою экономическую деятельность в группе 16 (16.23.2, 16.29.15) по обработке древесины и производству изделий из неё (ООО «ДСК Строгановский» и ООО «Керр Групп»). И два резидента – в группе 23 (23.70.3, 23.99) по производству неметаллической минеральной продукции (ООО «Минерал» и ООО «Гала»). Также три резидента – в группе 25 (25.11, 25.29, 25.26) по производству готовых металлических изделий (ООО «Стройсервис», ООО «Механо-ремонтный комплекс «Салют» и ООО «Чусовские металлоконструкции») и два резидента – в группе «27» (27.90, 27.33) по производству электрического оборудования (ООО «Чусовские металлоконструкции» и ООО «Металлопласт»). Среди специфической деятельности можно отметить группу 08 по добыче полезных ископаемых (ООО «Белый камень»), а также группу 01 по выращиванию овощей в защищённом грунте (ООО «Тепличный комплекс «Пермский»).

Для решения вопроса повышения инвестиционной привлекательности проведём характеристику с точки зрения особенностей создания и ведения бизнеса на ТОСЭР Пермского края (см. таблицу 1).

Согласно данным, представленным в таблице 1, можно сформулировать следующие выводы. Во-первых, ТОСЭР представляет собой среднесрочное вложение денежных средств.

Во-вторых, требования, предъявляемые компаниям-резидентам, в ТОСЭР «Нытва» значительно меньше, чем в ТОСЭР «Чусовой». В-третьих, в ТОСЭР возможно осуществление широкого перечня экономической деятельности, что способствует диверсификации экономики муниципалитета. В-четвертых, ТОСЭР концентрирует трудоспособное население в пределах одного муниципального образования.

Таким образом, в целях повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований создаются различные льготные условия для привлечения потенциальных инвесторов для реализации проектов в приоритетных видах экономической деятельности. В частности, в Пермском крае утверждены и функционируют ТОСЭР «Нытва» и «Чусовой» для достижения поставленной цели по развитию новых отраслей промышленности, созданию новых рабочих мест, минимизации оттока населения и способствованию социально-экономическому развитию территории.

Источники и литература

- 1) Меерович М.Г. Советские моногорода: История возникновения и специфика // Вестник Кемеровского государственного университета. 2018. С. 53-64.
- 2) Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р (ред. от 21.01.2020): http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166540/
- 3) О создании территории опережающего социально-экономического развития «Нытва»: Постановление Правительства РФ от 30.03.2019 № 387: <https://docs.cntd.ru/document/554041154>

Иллюстрации

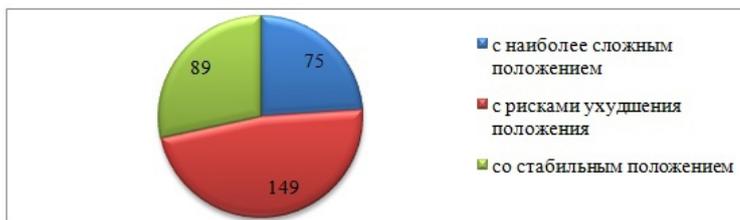


Рис. 1. Моногорода, находящиеся на территории Российской Федерации



Рис. 2. Критерии моногорода

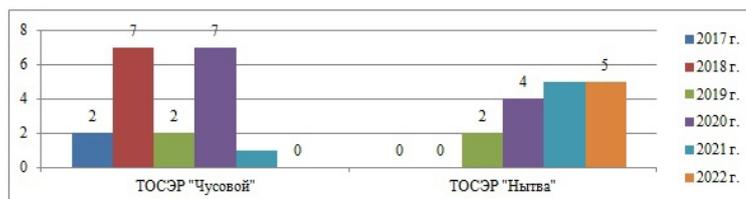


Рис. 3. Регистрация резидентов в ТОСЭР

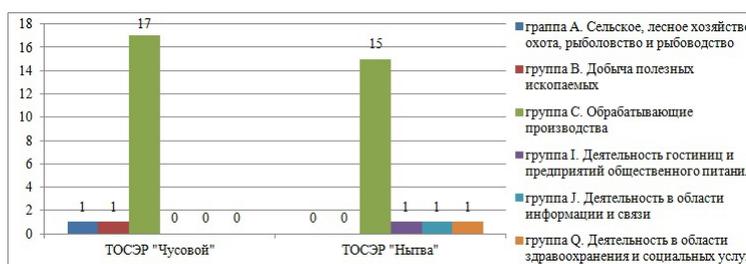


Рис. 4. Классификация резидентов ТОСЭР по группам экономической деятельности

Территория опережающего социально-экономического развития на примере ТОСЭР «Нытва» и «Чусовой»	
Правовая база	- Постановление Правительства РФ от 22 июня 2015 г. № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)»; - Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 1398-р (ред. от 21.01.2020) «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)».
Срок действия	10 лет
Место установления	Полностью на территории муниципального образования
Виды экономической деятельности	Широкий перечень, но не связанный с деятельностью градообразующего предприятия
Налоговый режим	Льготный налоговый режим
Страховые взносы	7,6%
Налог на прибыль	5%
Налог на имущество	0%
Земельный налог	0%
Транспортный налог	-
Арендная плата за землю	Земля в аренду без торгов за 1 руб.
Параметры инвестиционного проекта резидента	<i>Нытва</i> : не менее 10 новых рабочих мест и не менее 2,5 млн. руб. капитальных вложений (без НДС) <i>Чусовой</i> : менее 5 млн. рублей и не менее 20 рабочих мест
Процедура становления резидентом	4 этапа: 1) подача заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР в Министерство территориального развития Пермского края; 2) рассмотрение заявки; 3) заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР; 4) включение в федеральный реестр резидентов
Сроки	15 дней

Рис. Таблица 1. Характеристика инвестиционной привлекательности ТОСЭР Пермского края