

Секция «Взаимодействие государства и бизнеса в целях устойчивого социально-экономического роста»

**Становление и развитие механизмов государственно-частного партнерства на региональном уровне: проблемы права и управления**

**Научный руководитель – Уржа Ольга Александровна**

**Семенов Виктор Владимирович**

*Выпускник (магистр)*

Российский государственный социальный университет, Факультет управления, Москва, Россия

*E-mail: viktor-sem@ya.ru*

Особая форма взаимодействия бизнеса и власти, обозначаемого обычно термином Public-Private Partnership (PPP) еще в конце XX века стала активно применяться в различных странах. В России принят термин «государственно-частное партнерство» (далее — ГЧП). Это сложный гибридный институт, отличающийся многообразными формами взаимодействия публичных и частных субъектов. Использование механизмов ГЧП на региональном уровне позволяет перенести государственные обязанности в различных сферах на частный сектор и привлечь в регионы его капитал.

Для российской модели ГЧП характерна формализованность (но с большой долей квази-ГЧП), формальная централизация (наличие национального и регионального законодательства, наличие модельных контрактов и обязательных процедур), размытость между ведомствами и отраслями (регулятивная функция практически полностью принадлежит различным министерствам и ведомствам, каждое из них стремится разработать свои нормы и правила, никак не соответствующие мировым [1]), общее преобладание числа ГЧП-проектов на муниципальном уровне, преобладание по капиталоемкости ГЧП-проектов федерального уровня. Выделенные особенности говорят о том, что развитие ГЧП в нашей стране идет своим путем, которому, однако, присуща рецепция зарубежного опыта.

Субъекты РФ, являясь элементами единой вертикали стратегического планирования, выполняют ключевую роль в формировании прочной ресурсной и институциональной базы для достижения приоритетных хозяйственных и социальных целей. По данным платформы поддержки инфраструктурных проектов «Росинфра» из всех реализуемых в стране проектов ГЧП 58-59% приходится на региональные проекты, 32-34% — на муниципальные, 8-9% — на федеральные (0,2% — межрегиональные проекты) [2].

В связи с существованием различных интерпретаций понятий, используемых в сфере реализации ГЧП-проектов, следует исходить из того, что механизм (тип) ГЧП — это система организации взаимодействия участников ГЧП в условиях использования различных форм (моделей, проектов) партнерства. На современный этап развития механизмов ГЧП на региональном уровне существенное влияние оказывает происходящий пересмотр существовавшего ранее подхода к ГЧП как к новому типу финансирования. В зависимости от выбранных механизмов взаимодействия субъектов ГЧП в условиях институциональной среды сотрудничество государства и бизнеса в настоящее время может быть реализовано через разнообразные схемы. ГЧП в России формируется преимущественно на основе механизмов, разработанных и опробованных в развитых странах, происходит заимствование их правового регулирования и накопленного опыта.

Учитывая неоднозначность интерпретации многих понятий, используемых в рассматриваемой сфере, следует указать на то, что, по нашему мнению, механизм (тип) ГЧП — это система организации взаимодействия участников ГЧП в условиях использования различных форм (моделей, проектов) партнерства. Механизм реализации ГЧП-проекта

отличается от традиционной схемы, применяемой в публичном секторе экономики. Во многих странах мира есть свои специфические классификации ГЧП. Судить о существовании российской классификации ГЧП можно только на основе анализа сложившегося нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы.

Для развития ГЧП большое значение имеет согласованность системы правового регулирования. В настоящее время наблюдаются шаги в этом направлении, устраняются имеющиеся объективные недостатки, связанные с региональным правовым оформлением. Формирование правовой основы ГЧП в нашей стране прошло ряд этапов: от принятия Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и регионального регулирования до принятия Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Правовое регулирование ГЧП в настоящее время осуществляется совокупностью нормативных правовых актов федерального и регионального уровня. В связи с несрабатыванием специального механизма предварительного контроля возникла проблема соотношения регионального и федерального законодательства, регулирующего ГЧП. По моему мнению, основа взаимодействия государства и частных инвесторов должна быть гражданско-правовой, основанной в первую очередь на диспозитивных началах. Участие государства в отношениях в сфере ГЧП не является причиной отнесения этих отношений к административным. На это указывает также и то, что в самом законе о ГЧП соглашения о ГЧП определяются как гражданско-правовые договоры. Спорной представляется позиция законодателя, отраженная в ст. 15 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», так как региональное законодательство о ГЧП необходимо не приводить в соответствие, а отменять. Или же законодатель исходит не из гражданско-правовой, а административной природы этих отношений. Таким образом, судьба регионального законодательства о ГЧП является весьма дискуссионным вопросом.

### Источники и литература

- 1) Кисель К.Ю. Партнерство государства и частного сектора: теоретические основы // Бизнес. Общество. Власть. 2012. № 10. С. 13.
- 2) Платформа поддержки инфраструктурных проектов: <https://www.pppi.ru> (дата обращения: 15.02.2023).