

**Совершенствование механизмов реализации проектов социального воздействия в контексте решения социальных проблем**

**Научный руководитель – Балынин Игорь Викторович**

***Ковалев Владислав Алексеевич***

*Студент (бакалавр)*

Финансовый университет, Финансовый факультет, Москва, Россия

*E-mail: kovalevdocs@gmail.com*

Актуальность работы обусловлена необходимостью решения значимых проблем в социальной сфере в условиях потребности в повышении эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и вовлечения частных лиц, организаций и частного капитала в решение социальных проблем [1].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2019 № 1491 «Об организации проведения субъектами Российской Федерации в 2019 - 2024 годах пилотной апробации проектов социального воздействия» положено начало апробации реализации проектов социального воздействия – мероприятий государственно-частного партнерства, направленных на достижение социальных эффектов в отношении социальных бенефициаров – граждан, предусматривающих реализацию исполнителем за счет собственных средств или средств инвестора и оплату заказчиком – субъектом Российской Федерации только при условии полного или частичного достижения социального эффекта («payment by result» – оплата за результат/успех).

В декабре 2022 года в России закончилась апробация 3 проектов социального воздействия, еще 7 проектов находятся в стадии реализации. 3 проекта направлены на решение проблем в сфере образования, 2 – в сфере здравоохранения, 3 – в сфере сопровождаемого проживания, 1 – в сфере обеспечения занятости населения и 1 – в сфере социальной защиты. Уполномоченными органами проектов являлись высшие исполнительные органы власти 7 субъектов: 4 субъекта Дальневосточного федерального округа, 2 – Уральского федерального округа, 1 – Центрального федерального округа [3].

Минимальное значение объема гранта, предоставляемого организатору проекта при условии достижения социального эффекта составило 9,56 млн. руб., максимальное – 77,047 млн. руб., медианное – 35,585 млн. руб. [3]. При этом, совокупный минимальный объем средств, необходимых для реализации проекта в 4 случаях составлял 100% объема гранта, в остальных – от 80% до 94% [3]. Суммарный объем субсидий, утвержденных в паспортах проектов, для предоставления организаторам всех проектов, составил 419,747 млн. руб. [3].

Минимальный объем субсидии, предоставляемой оператору проекта для привлечения организации, осуществляющую независимую оценку достижения социального эффекта составлял 1 млн. руб., максимальный – 2,5 млн. руб., медианный – 1,5 млн. руб. [3].

Исполнителем 2 проектов является федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования, 3 проектов – акционерная организация (далее – АО), 2 проектов – благотворительный фонд, 2 проектов – общественные организации, 1 проекта - ассоциация общественных объединений. Инвестор и исполнитель совпадают в случае 2 проектов, организатором 5 проектов является АО «ВЭБ.ДВ» [3].

Анализ показал, что субсидия организатору проекта предоставляется по оценке достижения социального эффекта в 9 проектах, в одном – по результатам 2 этапов реализации проекта. Исходя из представленных данных, автором предлагается:

- 1) в условиях низкой вовлеченности субъектов Российской Федерации в реализацию проектов социального воздействия (только 7 из 89 регионов участвовали в апробации), учитывать реализацию проектов в регионах при предоставлении субсидий региональным бюджетам из федерального бюджета Российской Федерации. На этапе апробации автором отмечается релевантным предоставлять субсидию из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование 50% объема грантов, предоставляемых в случае достижения социального эффекта;
- 2) в целях повышения эффективности финансового обеспечения реализации проектов и дополнительного вовлечения организаций к участию в апробации закрепить предоставление субсидий организаторам (исполнителям) проектов исключительно поэтапно, в ходе достижения промежуточных результатов;
- 3) вследствие отсутствия утверждения в ряде паспортов проектов точной суммы субсидии, предоставляемой оператору проекта для привлечения организации, осуществляющей независимую оценку достижения социального эффекта (указывается объем средств «не более»), закрепить в нормативном правовом акте обязанность указывать не предельную, а точную сумму – в целях повышения уровня исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 4) предпринять меры по снижению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии для осуществления независимой оценки, в том числе за счет привлечения к осуществлению оценки на безвозмездной основе преподавательского и студенческого составов профильных учреждений высшего образования;
- 5) в научной литературе поднимается проблема риска сложности оценки результатов проекта [2] – для решения проблемы следует утвердить возможность проведения независимой оценки несколькими организациями;
- 6) в целях повышения привлекательности проектов социального воздействия для организаторов (инвесторов) обязать субъекты Российской Федерации закреплять минимальный объем средств, необходимых для реализации проекта в размере не более 85% от объема субсидии, предоставляемой организатору (инвестору) проекта при условии достижения социального эффекта;
- 7) предоставить полномочия муниципальным образованиям по апробации реализации проектов социального воздействия – в целях расширения практики государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в решении социальных проблем.

#### Источники и литература

- 1) Балынин И.В. Участие гражданского общества в реализации социальных функций государства // Научные записки молодых исследователей. 2015. № 3. С. 24-29.
- 2) Миракян Д.Г. Проекты социального воздействия: перспективы развития в Российской Федерации // Мир новой экономики. 2020. № 2. С. 91-100.
- 3) Проекты социального воздействия: <https://взб.пф/agent-pravitelstva/psv>