

Секция «История государственного и муниципального управления»

Муниципальный фильтр в современной истории электоральной системы Российской Федерации

Научный руководитель – Соловьев Константин Анатольевич

Ерицян Григор Артурович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра стратегического планирования и экономической политики, Москва, Россия

E-mail: eri.nune2010@yandex.ru

Муниципальный фильтр является одним из инструментов регулирования избирательного процесса в Российской Федерации, введение которого стало одной из ключевых электоральных реформ в современной политической истории страны. Если трактовать политический менеджмент в широком смысле [1], включающий в себе в том числе государственное регулирование политических процессов, муниципальный фильтр можно определить как политическую технологию, применяемую государством в целях агрегирования властно значимых интересов при проведении выборов высших должностных лиц регионов России, представляющих субъекты в взаимоотношениях с федеральными органами публичной власти, иными органами и организациями, а также возглавляющих исполнительную власть в субъекте Российской Федерации.

Муниципальный фильтр в избирательной системе Российской Федерации был установлен в рамках Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 N 184-ФЗ (далее - Федеральный закон N 184-ФЗ) и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ.

Сама норма муниципального фильтра представляет собой форму электорального порога, который должен преодолеть кандидат на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом N 184-ФЗ для выдвижения кандидата от политической партии или в порядке самовыдвижения необходима поддержка от 5 до 10% муниципальных депутатов и глав местных администраций, при этом кандидатуру должны поддерживать представители не менее трех четвертей муниципальных образований (всех видов) субъекта Российской Федерации [2].

Данная норма также перетекла в Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», посредством принятия которого реализуется реформа регионального управления в Российской Федерации, направленная на рост подотчетности региональных властей перед федеральным центром и формирование единой системы публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Решение о введении муниципального фильтра в электоральном процессе по избранию высших должностных лиц субъектов Российской Федерации было принято в 2012 году, в котором в результате роста социально-политической напряженности введены прямые выборы губернаторов. Введение муниципального фильтра в 2012 году выступало в качестве механизма агрегирования политических интересов, посредством которого на выборах ограничивалось участие кандидатов, не обладающих политической поддержкой со стороны населения и местных политических элит.

В период с 2012 по 2021 годы применение данной политической технологии показало неоднозначные результаты. Если, с одной стороны, муниципальный фильтр представлял собой механизм институционализации политических партий, показавших успешные результаты на муниципальных выборах и имеющих представительство на всех уровнях государственной власти, а также вводился в целях предотвращения риска формирования поляризованной партийной системы. То, с другой стороны, по мнению некоторых исследователей, муниципальный фильтр по результатам своего действия превращается в институт ограничения демократии[3].

Введение муниципального фильтра вызвало неоднозначную реакцию со стороны различных представителей общественных организаций и политических партий, в связи с чем группой депутатов Государственной думы Российской Федерации было подано обращение в Конституционный суд Российской Федерации для проверки конституционности норм, в соответствии с которыми был введен муниципальный фильтр.

В соответствии с Постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 24.12.2012 № 32-П муниципальный фильтр не противоречит нормам Конституции Российской Федерации, а скорее увеличивает влияние и участие местных сообществ в политическом процессе[4]. Рассматривая анализ итогов действия муниципального фильтра, можно представить таблицу результатов выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в период с 2012 по 2021 годы.

Источники и литература

- 1) Пушкарева, Г. В. Политический менеджмент: учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. В. Пушкарева. — Москва: Издательство Юрайт, 2019
- 2) Статья 18 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/40abd0f7e6ff1af6397e3f1b926cf24895a68a68/
- 3) Байнова Мария Сергеевна Муниципальный фильтр: современные проблемы региональных выборов // Economic Consultant. 2017. №2 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/munitsipalnyy-filtr-sovremennyye-problemy-regionalnyh-vyborov> (дата обращения: 28.05.2022).
- 4) Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.2012 N 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139674/

Иллюстрации

Партия	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Единая Россия	5	6	28	17	6	16	15	10	11	6
КПРФ	0	0	1	1	0	0	2	0	0	1
ЛДПР	0	0	0	1	0	0	2	0	1	1
Справедливая Россия	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Самовыдвижение	0	2	1	2	1	0	2	6	5	1

Рис. Результаты выборов высших должностных лиц в период 2012–2022 гг. в разрезе партии победителей на выборах