

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов»

Анализ земельных проблем пространственного развития трансграничных регионов

Научный руководитель – Малашенков Борис Михайлович

Петрянин Владислав Валерьевич

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: spark8211@yandex.ru

Решение проблем пространственного развития трансграничных регионов в значительной степени тесно связано с земельным вопросом, сопровождающими его политическими и административными барьерами. В числе механизмов активизации пространственного развития выступают свободные экономические зоны, для которых земельный ресурс выступает в качестве ключевого. Его использование регулируется нормами более двадцати российских федеральных законов. Разрешенный вид использования земельных ресурсов и их целевое назначение определяет принадлежность их к конкретной категории, находящей законодательное закрепление (земли, находящиеся в пределах государственной границы; земли этнических общностей, земли лесного и водного фонда, земли Министерства обороны РФ и мн. др.) [1] [4].

Анализ практики показывает, что совершенствование подходов к использованию земельных ресурсов может оказать значительное влияние на инвестиционные процессы в свободных экономических зонах трансграничных регионов. Одним из таких трансграничных регионов является Приморский край, имеющий комплекс следующих проблем функционирования свободных экономических зон и пространственного развития:

1. Дефицит земельных ресурсов. Территория региона располагает большим перечнем разновидностей земель разного целевого назначения и разного режима их пользования. Более половины земельного фонда Приморского края четко не разграничены. Это означает, что номенклатура участков земли для организации промышленного производства, сельского хозяйства и для другого назначения практически не сформированы. При таком подходе земли Приморского края ограничены в гражданском обороте. Данная специфика негативно сказывается на реализации инвестиционных проектов на территории свободных экономических зон Приморского края. Иллюстрирующим примером данного утверждения является территория свободной экономической зоны «Свободный порт Владивосток»: инвесторы столкнулись с проблемами получения земельных участков для реализации инвестиционных проектов, так как участки относятся к землям военного лесничества (земли Министерства обороны РФ) [2].

2. Использование земель сельскохозяйственного назначения. Серьезную проблему представляет использование земли сельскохозяйственного назначения для массового строительства, а также организация производства на территориях опережающего развития. К тому же перевод земли в другую категорию представляет практическую сложность без составленного генплана. Данная проблема особенно затрагивает интересы инвесторов, проявляющих интерес к строительству ферм. Длительность данной административной процедуры обычно приводит к задержке запуска проектов, а также к проблемам выпадающих доходов.

3. Деятельность крупных инвесторов в сфере землепользования. Формирование крупными инвесторами большого земельного фонда не лучшим образом сказывается на муниципальных экономических процессах: происходит вытеснение любых видов экономической деятельности из территорий муниципальных районов. К примеру, приход такого инвестора, как «Русагро», в Приморский край на территорию опережающего развития «Михайловский» привел к тому, что было выкуплено 80.000 гектаров земли сельскохозяйственного назначения. Особенно пострадал бюджет Михайловского муниципального района, доходы которого сократились в 5 раз. В дальнейшем на территории района было выявлено большое количество нарушений (в их числе - перекрытие плодородного слоя почвы глиной, загрязнение плодородного слоя полиэтиленовой пленкой, арматурой и т.д.), которые привели к снижению показателей плодородности почвы [3].

Существуют и другие актуальные проблемы пространственного развития трансграничных регионов. Слабый учет особенностей развития трансграничного региона угрожает перспективам региональных процессов сотрудничества. Высокая степень совпадения национальных интересов сопредельных государств и сотрудничества между ними будет определять интенсивность процессов сотрудничества в масштабах трансграничного региона.

Источники и литература

- 1) Фомин М.В. Пространственное развитие и трансграничное сотрудничество // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2018. №1-2.
- 2) Официальный сайт Администрации Владивостока. URL: <https://vlc.ru/event/news/53025>.
- 3) Медиахолдинг PrimaMedia. URL: <https://primamedia.ru/news/1110318/?from=7>.
- 4) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ.