

Секция «История новейшего времени стран Европы и Америки»

Постоянное структурированное сотрудничество (PESCO) ЕС в контексте развития диалога с США и НАТО во второй половине 2010-х гг.

Научный руководитель – Иванов Александр Гаврилович

Готин Максим Борисович

Аспирант

Кубанский государственный университет, Факультет истории, социологии и международных отношений, Краснодар, Россия

E-mail: maxim_letto96@mail.ru

11 декабря 2017 г. был запущен проект Постоянного структурированного сотрудничества (Permanent Structured Cooperation / PESCO) Европейского союза, направленный на более тесную кооперацию, повышение мобильности и планомерное активное развитие военных потенциалов 25 стран-членов объединения.

Механизм PESCO был предусмотрен Лиссабонским договором и выступает «неотъемлемой частью» Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) ЕС. Однако длительное время у европейских стран не было должной решимости для запуска подобного амбициозного проекта, в связи с отсутствием политического единства внутри союза (имеется в виду активная атлантическая позиция Великобритании, а также кризис ОПБО первой половины 2010-х гг.) и высоким риском ослабить связи с США и НАТО в условиях нестабильности на восточных и южных границах Евросоюза. С утверждением глобальной стратегии Европейского союза по внешней политике и политике безопасности, проведением референдума о выходе Великобритании из союза и избранием Д. Трампа президентом США в 2016 г. внутреннее единство трансатлантического сообщества пошатнулось, что создало благоприятные условия для запуска Постоянного структурированного сотрудничества. Глобальная стратегия в частности закрепила стремление ЕС «к созданию прочной европейской оборонной промышленности, которая имеет решающее значение для сохранения права Европы на принятие решений и действия» [1, с.7].

Уже в июле 2016 г. на Варшавском саммите НАТО была подписана совместная декларация [5], которая фактически закрепила поддержку со стороны Североатлантического альянса нового видения ЕС своей роли в деле обеспечения совместной обороны. Приверженность подобному подходу была подтверждена через 2 года в Брюсселе. В новой декларации отмечалось, что Постоянное структурированное сотрудничество и Европейский оборонный фонд способствуют достижению цели «лучшей защиты Союза и его граждан и содействия миру и стабильности в соседних странах и за их пределами» [6]. В основе подобного подхода со стороны руководства НАТО к проекту PESCO, в первую очередь, лежало стремление усилить военный потенциал «европейской опоры» альянса. Об этом свидетельствует сделанное в 2017 г. заявление генерального секретаря НАТО Й. Столтенберга: «Укрепление европейской обороны (посредством участия 25 стран-членов ЕС в программе Постоянного структурированного сотрудничества. - М.Г.) может помочь нам увеличить расходы на оборону, создать новые силы и средства, а также улучшить распределение бремени в рамках Североатлантического альянса. Таким образом, это способ укрепить европейскую опору внутри НАТО» [3].

Реакция США на запуск и реализацию проекта PESCO, как и на все другие европейские инициативы в сфере безопасности и обороны, была более настороженной. Помимо упоминания уже ставшей классической в трансатлантическом диалоге с 1998 г. формулы о недопустимости «дублирования» НАТО, Вашингтон волновал вопрос о перспективах «доступа США на оборонный рынок Европы» [4]. Кроме того сохранялся скепсис

относительно реальности и осуществимости подобных проектов. Так, например, республиканец Тимоти Берчетт, на слушаниях в подкомитете по Европе, Евразии, энергетике и окружающей среде комитета по иностранным делам Палаты представителей Конгресса США в рамках обсуждения растущего влияния Китая в Европе и Евразии сформулировал свой вопрос к одному из выступавших экспертов вполне конкретно: «Эти две инициативы (PESCO и Европейский оборонный фонд. - М.Г.) и потенциальная армия ЕС кажутся более дублирующими друг друга и конкурирующими с НАТО. Не было бы более разумно для наших союзников по НАТО просто заплатить по счетам и потратить более 2 процентов своего ВВП на оборону, вместо того чтобы тратить деньги на глупые и неосуществимые инициативы?» [2, р.57]. Подобная точка зрения, конечно, не отражает мнение многих других политиков и специалистов, но постулирование схожих тезисов отчётливо прослеживается в риторике президента Д. Трампа. Администрация 45-ого президента сосредоточила основное внимание в вопросах трансатлантической безопасности на справедливом «распределении бремени» в НАТО.

Запуск Постоянного структурированного сотрудничества изначально был сильным политическим шагом, призванным продемонстрировать единство внутри Евросоюза на фоне многочисленных кризисов второй половины 2010-х гг., так выразили своё желание принять участие в реализации проекта даже восточноевропейские государства, традиционно более склонные рассчитывать на поддержку Вашингтона в вопросах обороны и безопасности. Критика из США не смогла остановить реализацию данной инициативы, чему во многом способствовала позиция НАТО, выступившей своеобразным посредником между интересами Вашингтона и европейских столиц.

Источники и литература

- 1) Глобальная стратегия Европейского Союза по внешней политике и политике безопасности. Общее видение, единый подход: сильная Европа. 28.06.2016. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/feature_eu_global_strategy_full_text.pdf (дата обращения: 04.02.2023).
- 2) China's expanding influence in Europe and Eurasia. 05.09.2019. URL: <https://www.congress.gov/event/116th-congress/house-event/LC63949/text> (дата обращения: 08.02.2023).
- 3) Doorstep by NATO Secretary General Jens Stoltenberg at the start of the European Union Foreign Affairs Council in Defence format. 13.11.2017. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_148840.htm (дата обращения: 07.02.2023).
- 4) Fiott D. The poison pill: EU defence on US terms? // European Union Institute for Security Studies. 2019. URL: <https://www.iss.europa.eu/content/poison-pill-eu-defence-us-terms> (дата обращения: 08.02.2023).
- 5) Joint declaration by the President of the European Council, the President of the European Commission, and the Secretary General of the North Atlantic Treaty Organization. Warsaw. 08.07.2016. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_133163.htm (дата обращения: 03.02.2023).
- 6) Joint Declaration on EU-NATO Cooperation. Brussels. 10.07.2018. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_156626.htm (дата обращения: 07.02.2023).