

Гуманитарное сотрудничество Бразилии и ЕС

Научный руководитель – Борзова Алла Юрьевна

Ольховская Виолетта Станиславовна

Аспирант

Российский университет дружбы народов, Факультет гуманитарных и социальных наук,
Москва, Россия

E-mail: Annabet1916@gmail.com

На современном этапе гуманитарное сотрудничество становится одним из наиболее эффективных инструментов для внешнеполитического воздействия. Глобальный культурный ландшафт стремительно меняется, растет спрос на программы обмена и расширение культурных сетей в силу развития цифровой революции [7]. Гуманитарное измерение международных отношений обладает огромным потенциалом в особенности в мире, который все больше сталкивается с многочисленными вызовами и конфликтами, для возможностей преодоления разногласий и укрепления и без того хрупких связей между разными обществами. Для понимания того, как гуманитарное сотрудничество может связывать между собой два разных континента, целесообразно использовать пример гуманитарных связей Европейского Союза и одной из ведущих южноамериканских стран - Бразилии.

Существует научная проблема, выраженная в том, что вопросы гуманитарного сотрудничества ЕС и Бразилии практически не затрагиваются в современных российских исследованиях. Безусловно, отдельные элементы развития европейско-бразильского диалога и стратегического партнерства в XXI в. поднимаются в научных работах таких авторов, как А.Ю. Борзова [2], З.В. Ивановский [3], В.М. Тайар [6] и др. Но эти исследования касаются иных векторов сотрудничества - в основном политических и торгово-экономических направлений. Фрагментарные упоминания о гуманитарных связях присутствуют в ряде научных исследований, но приходится констатировать отсутствие на современном этапе более глубокой научной проработки конкретных направлений и программ развития гуманитарного сотрудничества ЕС (как на уровне стран, так и на уровне Союза) с Бразилией.

У европейских стран есть вполне обоснованные причины развивать гуманитарное сотрудничество с Бразилией, поскольку в последние годы страна обрела статус перспективной державы в мировой экономике, входит в десятку крупнейших экономик мира [5]. Бразилия является перспективным игроком в международных делах, а также важным торговым партнером для ЕС [8]. Устоявшиеся на протяжении не одного десятилетия политико-экономические и торговые связи, в свою очередь, создают прочный фундамент для развития отношений в гуманитарной сфере.

Гуманитарный вектор сотрудничества ЕС охватывает собой не только традиционно подразумеваемые культурные связи, а получает более широкую трактовку - с точки зрения комплекса мер, направленных на недопущение нарушения прав человека, противодействие насилию и оказание помощи в сложных социальных ситуациях.

Бразилию же в Европе называют «новым игроком в гуманитарной политике» [10]. В соответствии с документами своей внешней политики, посвященной международным гуманитарным связям, Бразилия крайне заинтересована в гуманитарных векторах сотрудничества, вытекающих из потребностей своей собственной внутренней социальной политики - особенно в области продовольствия (борьбы с голодом), социальной защиты и поддержки, медицины и здравоохранения, экологии [11]. Данные направления вполне коррелируют с тезисами о гуманитарном измерении европейской внешней политики. Схожесть

интерпретации сторонами гуманитарного вектора добавляет стимул в развитии данного сотрудничества.

Также фактором, позволяющим интенсифицировать гуманитарное сотрудничество ЕС и Бразилии выступает крайне тяжелая социально-экономическая ситуация в этой крупной южноамериканской стране [4]. Бразилии предстоит долгое восстановление после экономического коллапса, вызванного пандемией коронавируса. Последовавший за этим высокий уровень инфицирования и коллапс здравоохранения, исторически высокий уровень безработицы и ограниченные бюджетные возможности для долгосрочной поддержки беднейших слоев населения неизбежно увеличивают потребности внешней помощи от развитых международных партнеров [1]. В свете этой сложной ситуации Бразилия, которая когда-то предоставляла помощь в целях развития и гуманитарную помощь бедным региональным странам, теперь находится в ситуации большей зависимости от внешней поддержки в особенности от такого партнера, как ЕС.

На основании вышеизложенной интерпретации гуманитарное сотрудничество Бразилии и ЕС рассматривается по нескольким отдельным направлениям. Прежде всего, это культурный диалог, «мягкая сила» и дипломатия, традиционно занимающие первостепенную важность в отношениях, рассматриваемых акторов. Евросоюз считает свою мягкую силу и мягкую политику одним из основных векторов для углубления отношений между сообществами. Бразилия же рассматривает такое партнерство с ЕС как инструмент, который может принести ей пользу с точки зрения престижа и международного признания, а также как важный гуманитарный канал для сближения с европейскими странами [15].

Отдельным блоком рассмотрено сотрудничество в сфере здравоохранения. Актуальности данному направлению сотрудничества между ЕС и Бразилией добавляет реализуемое с 2021 г. новое партнерство между органами регулирования здравоохранения, что является важным шагом на пути к взаимному признанию и гармонизации нормативных требований для улучшения здоровья людей и животных [13]. Важным вектором в рамках гуманитарного сотрудничества ЕС и Бразилии выводится сотрудничество в сфере обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с голодом - в основном, при поддержке европейских программ [12].

Системообразующим прослеживается реализация европейско-бразильского диалога «социальной сплоченности», который охватывает насущные социальные вопросы, представляющие общий интерес, например, такие как: человеческое и социальное развитие, сокращение бедности, право человека на достаточное питание, социально инклюзивные рынки труда, расширение охвата социальной защиты, равные возможности, корпоративная социальная ответственность и социальные услуги [14].

Проведенное исследование показало, что в последнее десятилетие ЕС и Бразилия подходили к процессу формирования гуманитарных связей на комплексной и системной основе. Кроме непосредственных дипломатических контактов, осуществлялось также взаимодействие на уровне профильных министерств и ведомств, реализация европейских программ развития и поддержки латиноамериканских стран, в том числе и Бразилии, со стороны ЕС. В успехе расширения взаимодействия акцент делался на разработке совместных документов, в которых обобщался уже накопленный опыт и формировались новые направления взаимодействия. При этом отмечается, что несмотря на длительный диалог и вполне прочные гуманитарные связи, подкрепленные обоюдными интересами ЕС и Бразилии, за период нахождения у власти бразильской антиглобалистской администрации Ж. Болсонару, внешнеполитические устремления Бразилии к упрочнению гуманитарного сотрудничества с ЕС ослабевали [9].

Источники и литература

- 1) Архангельская А.А., Бордачев Т.В., Журбан Б.М. Будущее говорит с прошлым: стратегии стран БРИКС в отношении Европейского союза. // Международный дискуссионный клуб «Валдай», 2021. URL: <https://ru.valdaiclub.com/files/37488/> (дата обращения: 13.02.2023)
- 2) Борзова А.Ю., Волосюк О.В., Николашвили Н.Д. Гуманитарная политика Испании в Латинской Америке: особенности и приоритеты // Вестник РУДН, Серия: Международные отношения, 2022, № 3.
- 3) Ивановский З.В. Политические сдвиги в Латинской Америке и проблемы отношений с ЕС. // Современная Европа, 2020, № 7.
- 4) Канунников А.А. Европейский Союз – Латинская Америка: экономическое, политическое, социальное сотрудничество: монография. – М.: Ин-т Европы РАН, 2014. – 102 с.
- 5) Рейтинг крупнейших экономик мира в 2022 году. // ИноСМИ. 25 января 2023 г. URL: <https://inosmi.ru/20230125/ekonomika-260015844.html> (дата обращения: 13.02.2022)
- 6) Тайар В.М. Евросоюз и Латинская Америка: основные формы и направления межрегионального сотрудничества // Актуальные проблемы Европы, 2022, № 3.
- 7) Табаринцева-Романова К.М. Международное гуманитарное сотрудничество: зарубежные подходы к изучению и реализации. // Сравнительная политика, 2021, № 4.
- 8) Щербакова А.Д. Специфика регионального лидерства Бразилии в XXI в. // Вестник РГГУ. – 2022. – № 4. – С. 49-59.
- 9) Эстевес А.Л. Отношения между Бразилией и Испанией при правительстве Болсонару. // Ибероамериканские тетради. – 2021. - № 9. – С. 48-64.
- 10) Brazil's humanitarian policy. // European Parliament. May 2016. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2016/582038/EPRS_ATA\(2016\)582038_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2016/582038/EPRS_ATA(2016)582038_EN.pdf) (дата обращения: 29.01.2023)
- 11) Brazilian Humanitarian Cooperation. // Ministério das Relações Exteriores. May 18, 2021. URL: <https://www.gov.br/mre/en/subjects/cooperation/brazilian-humanitarian-cooperation> (дата обращения: 30.01.2023)
- 12) Cabral L. The EU-Brazil partnership on development: a lukewarm affair. // European Strategic Partnerships Observatory. June 2014. URL: https://intranet.eulacfoundation.org/en/system/files/The_EU_Brazil_partnership_on_development.pdf (дата обращения: 30.01.2023)
- 13) Confidentiality arrangement between EU and Brazilian regulatory authorities. // European Medicines Agency. May 5, 2021. URL: <https://www.ema.europa.eu/en/news/confidentiality-arrangement-between-eu-brazilian-regulatory-authorities> (дата обращения: 30.01.2023)
- 14) EU launches dialogue with Brazil to improve social cohesion. // European Commission. 16 April, 2008. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_08_577 (дата обращения: 30.01.2023)
- 15) Saraiwa M.G. Brazil's view on Europe. // Policy Brief. March 2010. URL: https://www.files.ethz.ch/isn/131345/PB44_Brazil_on_Europe_ENG_mar10.pdf (дата обращения: 30.01.2023)