

Секция «Международная безопасность: новые и традиционные вызовы и угрозы»

Проблема исследования чрезвычайных ситуаций в условиях глобализации

Научный руководитель – Соловьев Александр Иванович

Савина Мария Игоревна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра политического анализа, Москва, Россия

E-mail: masha.savina1997@icloud.com

Содержание феномена чрезвычайной ситуации формировалось на протяжении длительного времени и стало результатом накопленного государствами опыта по преодолению особо опасных обстоятельств. Если еще в период античности чрезвычайные ситуации связывались только лишь с угрозами военно-политической природы, то начиная с первой половины XX в. их содержание заметно дополняется и расширяется обстоятельствами самого разного свойства — гуманитарного, экономического, техногенного и проч.

Сформированные за это время теоретические и практические подходы заложили традиционные концептуальные рамки чрезвычайной ситуации, в пределах которых она и продолжает до сих пор исследоваться. При данном подходе чрезвычайная ситуация рассматривается прежде всего как событие, которое имеет локальное распространение и один источник — внутреннего или внешнего — происхождения, а ее наступление определяется по вполне ощутимым *прямым* последствиям: размеру материального ущерба и числу пострадавших. Помимо всего прочего, содержание таких чрезвычайных обстоятельств имеет нормативно-правовую основу, иными словами, основания для применения чрезвычайных механизмов законодательно регламентированы.

Однако переход на новый этап развития, в котором под влиянием процессов глобализации модифицируются ее базовые характеристики [2], поставил закономерный вопрос о соответствии выработанных в прошлом столетии подходов к пониманию и управлению чрезвычайной ситуации современному контексту [3, 4]. Несмотря на то что обширный пласт научных исследований продолжает сосредотачивать свое внимание на рассмотрении чрезвычайной ситуации как явления, ограниченного в пространстве и не взаимодействующего с другими видами чрезвычайных ситуаций, реальность показывает обратное.

Сегодня государства все чаще сталкиваются с новыми формами чрезвычайных ситуаций. Террористическая атака 11 сентября 2001 г. и ураган Катрина 2005 г., мировой финансовый кризис 2007-2009 гг., а также пожары в Австралии в 2019-2020 гг. и пандемия *COVID-19* являются одними из показательных, но далеко не единственными примерами различного рода ее проявлений. Тем не менее отсутствие какого-либо представления о содержании глобальной чрезвычайной ситуации в нормативных правовых актах не позволяет своевременно ее идентифицировать и оперативно принять решение об урегулировании. Более того, меры, применяемые государствами в чрезвычайных условиях, демонстрируют свою несостоятельность [1, 2], поскольку разработаны в прошлом столетии и предназначены главным образом для противодействия узкому срезу локальных проблем и мало адаптированы для управления глобальными, будь то экологическими или демографическими, чрезвычайными ситуациями.

На этом фоне принятые научные подходы к анализу чрезвычайной ситуации не позволяют ни определить содержание этих новых угроз, ни выработать необходимый для их разрешения практический инструментарий, а существующие сегодня процессуальные механизмы управления и вовсе не справляются с этими видами опасностей. Другими словами, традиционные подходы к изучению и управлению чрезвычайных ситуаций устаревают в условиях глобализации.

Можно с уверенностью констатировать, что за время своей эволюции национальные государства выработали широкий комплекс институциональных мер, способных справляться с чрезвычайными ситуациями локального характера, но которые, однако, оказываются малоэффективны в разрешении их современных форм. Вызванные глобализацией качественные изменения содержания чрезвычайных ситуаций показывают острую необходимость критического переосмысления исследовательского инструментария и адаптации нового к глобальному контексту их формирования и развития.

Источники и литература

- 1) Бордовских А.Н, Бусье Р. Процесс принятия решений в либеральных демократиях // Демократия XXI века: смена парадигмы, М.: ИСЭПИ, 2015. С. 41-72.
- 2) Бусье Р. Изменение климата как вызов глобализации. На пути к новому определению чрезвычайной ситуации // Государственное управление. Электронный Вестник. Выпуск № 69. Август 2018 г. С. 243-263.
- 3) Antoniadis A., Schütze R., Spaventa E. The European Union and Global Emergencies: A Law and Policy Analysis - Modern Studies in European Law. Hurt Publishing Ltd, 2011.
- 4) Kanninen T. A Crisis of Global Sustainability. Routledge Global Institutions Series; 74. 2013.