

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

**Французская помощь развитию Мали в условиях гражданской войны:  
противоречивая динамика 2012–2022 гг.**

**Научный руководитель – Бартенев Владимир Игоревич**

***Абрамова Екатерина Александровна***

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международных организаций и мировых политических процессов,  
Москва, Россия

*E-mail: ekaterina\_abramova23@mail.ru*

Республика Мали пребывает в состоянии внутреннего вооруженного конфликта уже более 10 лет и без преувеличения является эпицентром террористической активности в масштабе всего пояса Сахеля. Во избежание разрастания конфликта Франция - бывшая метрополия Мали - в январе 2013 г. развернула военную операцию «Сервал», что определило повестку африканской политики не только принявшего это решение президента Ф. Олланда (2012-2017), но и его преемника Э. Макрона (2017-н/в). В дополнение к этому малийский кризис высветил целый ряд застарелых, структурных проблем социально-экономического и политического характера в стране и создал ряд новых сложностей, что не могло не приниматься во внимание Парижем в процессе выстраивания диалога с Бамако в сфере содействия развитию.

Цель настоящего исследования - выявить основные особенности и тенденции в практике предоставления Францией официальной помощи развитию (ОПР) в Мали в условиях внутреннего конфликта в этой стране (2012-2022 гг.). Методологическую основу исследования составляет анализ статистических данных по ОПР, представленных в базе «Система отчетности кредиторов» Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) [4], с фокусом на такие параметры, как совокупный объем помощи и ее распределение между различными финансовыми инструментами, каналами и секторами. Решение поставленной исследовательской задачи не только позволяет уточнить теоретические представления относительно практики использования инструментов ОПР во внешней политике крупных западных доноров, но и в перспективе может иметь практическую значимость в рамках информационно-аналитического обеспечения российской политики в отношении Мали и других государств франкофонной Африки.

\*\*\*

На сайте Французского агентства развития - ключевого оператора французских программ и проектов ОПР - подчеркивается приоритетная значимость Республики Мали как реципиента помощи от Пятой Республики [6]. Действительно, на страну пришлось более 27 % всей помощи, направленной Францией государствам Сахеля (Мавритания, Мали, Нигер, Буркина-Фасо, Чад) в 2012-2021 гг. [4]. При этом рекордные показатели помощи Мали были зафиксированы в 2015 г. - 178,4 млн долл. (Рис. 1). Напомним, что в августе 2014 г. была запущена французская операция «Бархан» (пришла на смену операции «Сервал»), подтвердившая несостоятельность стратегии урегулирования малийского конфликта с помощью исключительно силовых методов, а 1 марта 2015 г. - подписано Соглашение о мире и примирении с частью вооруженных групп в Мали, что позволило Бамако восстановить контроль над рядом территорий на севере страны. В некотором роде это актуализировало повестку развития в рамках политики Франции в отношении Мали. В числе ее приоритетных направлений наряду с развитием энергетического, образовательного, аграрного секторов, систем водоснабжения и частного предпринимательства фигурировала «поддержка

Соглашения о мире и примирении» [6]. Последнее подразумевало реализацию договоренности о создании зоны развития на севере страны с привлечением туда «наибольших выгод от мер государственной поддержки» [3].

Однако положительная динамика потоков французской ОПР Мали достигалась в том числе за счет предоставления дополнительных займов (рис. 2), на которые пришлось более 22 % от общего объема помощи за период с 2012 по 2021 гг., и к тому же объемы фактически доведенной помощи серьезно отставали от объемов принятых на себя Францией обязательств (рис. 1). Причину этого, по-видимому, следует искать не только в ограниченности финансовых возможностей Елисейского дворца, сузившихся в том числе и вследствие пандемии COVID-19, но и в накоплении противоречий в отношениях между Республикой Мали и бывшей метрополией. Эксперты Французского института международных отношений связывают начало ухудшения двусторонних связей с периодом президентства И. Кейта, избранного в 2013 г. при изначальном одобрении Парижа [2]. По мнению В.Р. Филиппова (Институт Африки РАН), новая политическая верхушка Мали оказалась неспособна восстановить государственную власть на севере страны, погрязла в бюрократии и коррупции и в результате довела страну до военного переворота августа 2020 г. [1]. При этом на фоне затянувшейся операции «Бархан» усиливались антифранцузские настроения в малийском обществе. Все это нашло отражение и в перенаправлении французской помощи Мали по негосударственным каналам (рис. 3). Одновременно с этим наблюдалось падение объемов помощи властям Мали в форме общей поддержки бюджета: если в 2013-2015 гг. ее среднегодовое значение достигало почти 24 млн долл., то в 2016-2021 гг. - сократилось втрое - до 8 млн долл. [4]. Примечательно, что в ответ на возрастающую хрупкость государственной власти в Мали ассигнования Парижем дополнительных средств на повышение эффективности государственного управления не последовало (в среднем в 2016-2021 гг. на эти цели ежегодно тратилось около 1,7 млн долл. против 2,2 млн долл. в 2012-2015 гг. [4]).

В мае 2021 г. в Мали произошел очередной переворот, в результате которого власть в стране перешла в руки путчистов из числа наиболее радикально настроенных офицеров. Его последствия отнюдь не ограничились сворачиванием двустороннего военно-политического диалога: 16 ноября 2022 г. внешнеполитическое ведомство Франции объявило о прекращении оказания Мали официальной помощи в целях развития, сославшись на союз нового малийского руководства с ЧВК «Вагнер» [5].

\*\*\*

Представленный в работе кейс наглядно иллюстрирует то, как геополитическая конъюнктура может оказывать определяющее влияние на политику содействия международному развитию крупного государства-донора. Мали - одно из беднейших государств в мире - с потерей французской помощи лишится порядка 10 % ежегодных внешних поступлений в форме ОПР [4]. Курс на переориентацию потоков французской помощи развитию в другие государства Сахеля (прежде всего Республику Нигер) едва ли позволит Парижу эффективно противостоять распространению террористической активности в субрегионе, тем более - содействовать урегулированию конфликта в Мали.

### Источники и литература

- 1) Филиппов В. Р. Политический кризис 2020–2021 годов в Мали // Ученые записки Института Африки РАН № 3 (56), 2021.
- 2) Bansept L., Tenenbaum E. Après Barkhane. Repenser la posture stratégique française en Afrique de l’Ouest // IFRI. Mai, 2022.
- 3) Соглашение о мире и примирении в Мали, достигнутое в ходе Алжирского процесса 15 мая 2015 года. СБ ООН. S/2015/364.

- 4) Creditor Reporting System // OECD. URL: <https://stats.oecd.org/viewhtml.aspx?datasetcode=CRS1&lang=en>
- 5) Mali – Suspension de l'aide publique au développement (16 novembre 2022) // France Diplomatie. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/mali/evenements/article/mali-suspension-de-l-aide-publique-au-developpement-16-11-22>
- 6) Mali // AFD. URL: <https://www.afd.fr/en/page-region-pays/mali>

### Иллюстрации

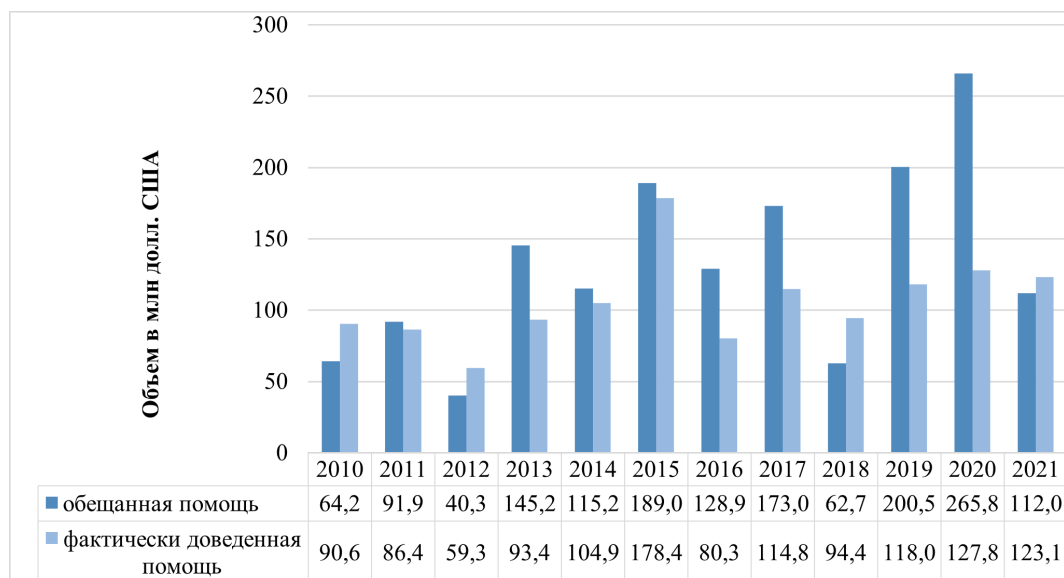


Рис. 1 - Объем обещанной и фактически доведенной Францией ОПР в отношении Мали (2010–2021 гг., млн долл. США, в постоянных ценах)

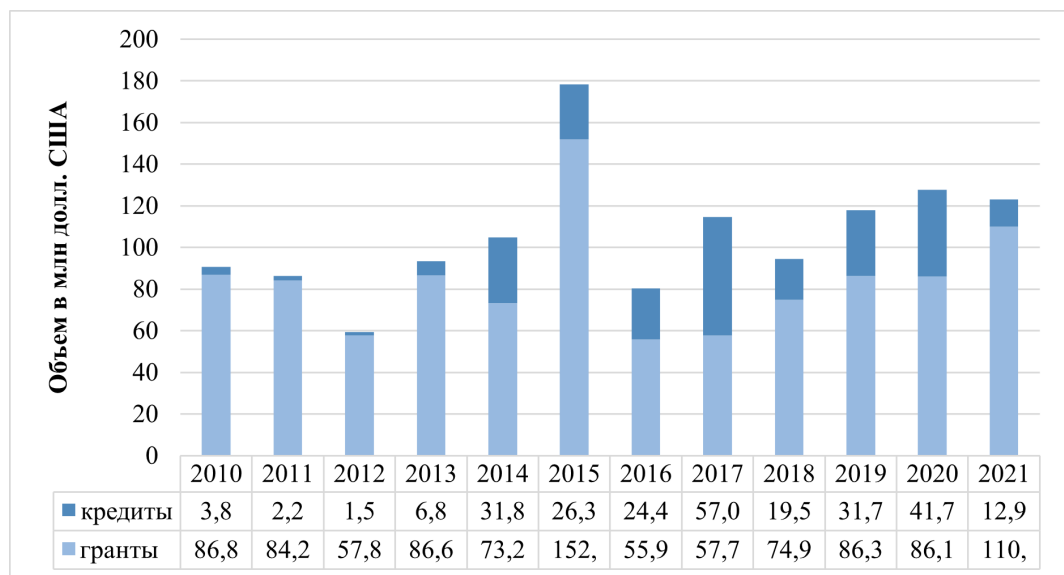


Рис. 2 - Объем ОПР Франции, предоставленной Мали в форме грантов и кредитов (2010–2021 гг., млн долл. США, в постоянных ценах)

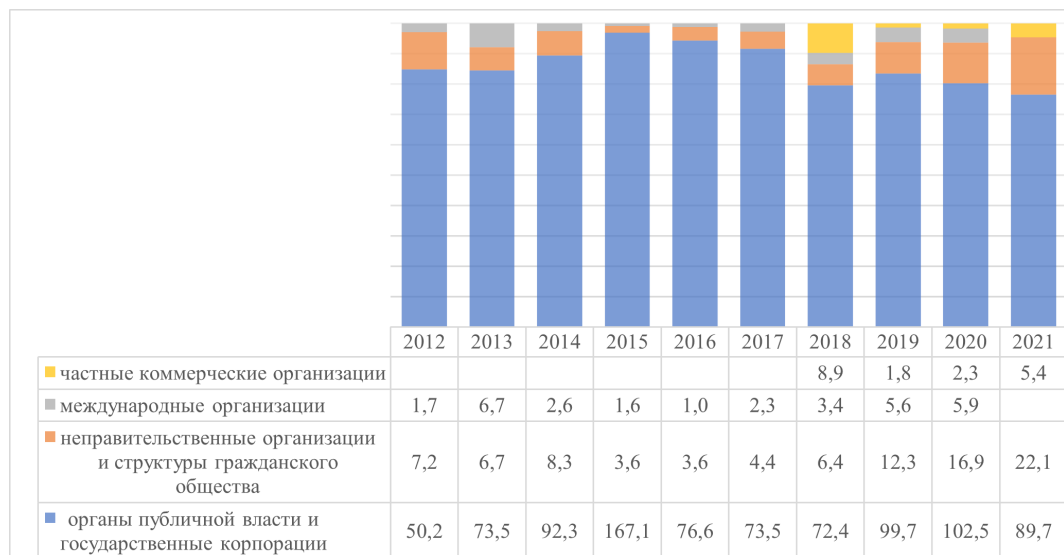


Рис. 3 - Распределение ОПР Франции в отношении Мали по основным каналам ее доведения (2012–2021 гг., млн долл. США, в постоянных ценах)