

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Политика ЕС в области предоставления убежища: новый взгляд

Научный руководитель – Прохоренко Ирина Львовна

Матюхова Елизавета Игоревна

Сотрудник

Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова, Москва, Россия

E-mail: elizabeth080597@yandex.ru

В сегодняшнем мире становится все более очевидным, что проблемы, вызванные миграцией, имеют системный характер и требуют системного ответа. С такой проблемой сталкивается и Европейский союз, в частности Германия, как центр притяжения мигрантов. Война в Югославии и открытие границ в Восточной Европе, когда только в ФРГ прибыло 700 тыс. чел. в 1992 г., гражданская война в Сирии, события «арабского пробуждения» и так называемый миграционный кризис в Европейском союзе в 2015 г., в ходе которого количество жителей ФРГ увеличилось почти на миллион человек [3], украинский кризис, ставший результатом перемещения более 1 млн беженцев в Германию в 2022 г. [5].

Все эти драматические события вновь и вновь ставят перед Евросоюзом, и, в частности, Германией, вопрос необходимости коллективного системного ответа на миграционный вызов. Можно ли найти решение этой острой проблемы, действуя лишь на уровне государств-членов в отсутствии четко прописанных целей и согласованных действий на европейском уровне? Решение нынешнего миграционного кризиса дополнительно осложняют и другие факторы, среди которых последствия пандемии *COVID-19*, энергетический кризис, реализация затратной климатической стратегии ЕС, цифровая трансформация, демографические изменения. В этих сложных условиях особую актуальность приобрели перемены в политике предоставления убежища в ЕС в связи с украинским кризисом.

Массовая волна перемещений, вызванная конфликтом на Украине, позволяет судить о ней как о важном рубеже в развитии общей миграционной политики Евросоюза и политики предоставления убежища. Возник прецедент предоставления убежища в ЕС, а события на Украине стали триггером для стран-участниц продемонстрировать не только умение найти точки соприкосновения и достичь консенсуса в решении принципиальных вопросов, но и использовать наработанный во время предыдущих миграционных кризисов потенциал сотрудничества и тем самым укрепить международный имидж ЕС как главного гаранта защиты прав человека в мире. Надо подчеркнуть, что в октябре 2022 г. Ангела Меркель стала лауреатом премии Нансена за особый вклад в дело защиты прав беженцев, подтвердив значение усилий ФРГ в регулировании кризиса [2]. Признание заслуг немецкого канцлера неудивительно - в разгар новой миграционной волны, сопоставимой только с миграционным кризисом 2015 г., Германия обладала существенным преимуществом за счет сформовавшихся и апробированных структур, практик и опыта взаимодействия с лицами, ищущими убежища.

Тем не менее, есть место и для серьезных критических замечаний - среди прочего нынешний кризис, по мнению, в том числе и западных аналитиков, обнажил предвзятость и «двойные стандарты» миграционной политики ЕС. Резкий контраст особенно заметен при сравнении миграционного кризиса 2015 г. с массовым притоком беженцев и вынужденных переселенцев в 2022 г. Если в первом случае применялся ограничительный подход, то во втором, даже при большей численности лиц, ищущих убежища, была согласована и

реализуется гуманная и солидарная политика в соответствии с Директивой о временной защите, принятой в 2001 г. в ответ на югославские события и никогда не применявшейся до настоящих событий [1]. Новый механизм позволил лицам из Украины, ищущим убежища, получить более быстрый доступ к жилью, рынку труда, образованию и здравоохранению. Осуждению подвергается и контрастирующее отношение традиционно критически негативно настроенных к миграции стран - Польши, Чехии и Венгрии. Правительства этих стран существенным образом поменяли свой подход к беженцам. В этих условиях все чаще звучат неодобрительные оценки действий государств-членов ЕС по принципу некой «двухклассовой» политики предоставления убежища (нем. *Zwei-Klassen-Flüchtlingspolitik*).

Оценивая прошедший кризисный год, некоторые эксперты полагают, что новый прецедент обращения с беженцами не означает смены парадигмы политики ЕС по вопросам предоставления убежища, а лишь подтверждает усугубление политических и социальных размежеваний в обществе [4], между беженцами и населением в целом, а в некоторых странах-участницах парадоксальным образом в уже признанных иммиграционных сообществах. К тому же, в сравнении с миграционным кризисом 2015 г., события 2022 г. не создали новых линий дифференциаций и разломов в европейских обществах, где восприятие массовой миграции из Украины происходило без серьезных потрясений, а на фоне разногласий по вопросам регулирования миграции на европейском уровне неожиданно в духе солидарности. Таким образом, можно судить о формировании в Евросоюзе одновременно нескольких подходов к предоставлению убежища, которые, как можно предположить, будут применяться в зависимости от социально-культурных и исторических характеристик мигрантов.

Источники и литература

- 1) Потемкина О.Ю. (2022) Украинские беженцы в Евросоюзе: новый миграционный кризис? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. № 2. С. 7 [U+2012] 15. DOI: 10.15211/vestnikieran22022715
- 2) Ангела Меркель стала лауреатом премии Нансена // ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/10/1433032>
- 3) Bevölkerung Deutschlands im 1. Halbjahr 2022 stark gewachsen // Destatis. Available at: https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/09/PD22_410_12411.htm
- 4) Europa und die Fluchtmigration aus der Ukraine. Technische Universität Dresden, Stiftung Mercator. Available at: https://www.stiftung-mercator.de/content/uploads/2022/12/TUD_MIDEM_Jahresstudie2022_Europa_und_die_Fluchtmigration_aus_der_Ukraine.pdf
- 5) Rohdatenausählung ausländische Bevölkerung // Destatis. Available at: <https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Migration-Integration/Tabellen/rohdaten-auslaendische-bevoelkerung-zeitreihe.html>