

Ответные меры государств на рост цен на продовольствие и отсутствие продовольственной безопасности

Научный руководитель – Шагайда Наталья Ивановна

Потапова Александра Андреевна

Сотрудник

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт прикладных экономических исследований, Москва, Россия

E-mail: potapova-aa@ranepa.ru

Согласно Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), люди страдают от отсутствия продовольственной безопасности, когда у них нет доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, которая удовлетворяет их потребности для активной и здоровой жизни. Доступность продовольствия — физическая и экономическая — влияет на распространенность международной продовольственной безопасности. В 2021 г. быстрый рост цен на продовольствие, вызванный растущим мировым спросом, а также засухой в Южной Америке, сбоем в цепочках поставок в различных странах, а также более высокие цены на энергоносители и производственные ресурсы повлияли на доступность продовольствия. В 2022 г. цены выросли еще выше, отчасти из-за сокращения экспорта, особенно пшеницы, кукурузы и подсолнечного масла, из Черноморского региона, дорогих удобрений из-за торговых ограничений Китая, России и Белоруссии, а также высоких цен на сырье, и неопределенностей на мировых товарных рынках.

После весеннего пика индекса продовольственных цен ФАО (FFPI), который отражает ежемесячное движение международных цен корзины продовольственных товаров и формируется на основе средних значений индексов цен на пять товарных групп, скорректированных с учетом средней доли каждой группы в объеме экспорта в период 2014-2016 гг., происходит его постоянное снижение. В декабре 2022 г. FFPI составил в среднем 132,4 пункта, что на 2,6 пункта меньше, чем в ноябре, и на 1,3 пункта меньше, чем в декабре 2021 г. [1]. Это стало 9-м ежемесячным снижением подряд. С учетом этого индекс упал на 27,5 пункта с пика, которого он достиг в марте 2022 г. Падение индекса в декабре было вызвано резким снижением мировых цен на растительные масла и умеренным падением цен на зерновые и мясо. Рост цен на сахар и молочные продукты компенсировал это снижение.

Однако в годовом исчислении за весь 2022 г. индекс цен на продовольствие в среднем составил 143,7 пункта, что на целых 18 пунктов (14,3%) больше, чем в 2021 г. [1]. Причем с периода прошлых продовольственных кризисов 2007-2008 и 2011-2013 гг. в 2022 г. индекс цен достиг нового рекордного уровня практически на все товарные группы (зерновые, растительные масла, молочные продукты, мясо), за исключением сахара.

На страновом уровне инфляция внутренних цен на продовольствие (измеряемая как годовое изменение продовольственного компонента индекса потребительских цен (ИПЦ) страны) остается высокой. Данные за последние месяцы 2022 г. — с сентября по декабрь — показывают высокую инфляцию почти во всех странах. Более 90% стран с низким и средним уровнем дохода имели уровень продовольственной инфляции выше 5%, причем во многих случаях инфляция выражается двузначными цифрами. Доля стран с высоким уровнем дохода и высокой инфляцией также значительна (около 85%) [2]. В реальном выражении инфляция цен на продовольствие превысила общую инфляцию в большинстве

странах мира. Наиболее затронутые страны находятся в Африке, Латинской Америке, а также Западной Европе.

Для стабилизации цен на продовольствие государства принимают различные меры реагирования. В целом, набор остается тем же, что в предыдущий мировой продовольственный кризис 2007-2008 гг. [3]. Существует три основных направления воздействия [4]:

1) поддержка производителей, которая может включать как субсидии на ресурсы, реализуемую продукцию, льготное кредитование, государственные закупки, так и программы поддержки доходов производителей. Особенно важна поддержка мелких фермеров, наиболее чувствительных к сбоям;

2) внутренняя защита потребителей, особенно наиболее уязвимых групп, либо в виде денежной поддержки и мер увеличения дохода, либо в виде продовольственной помощи в натуральном выражении. Также применяются торговые соглашения с основными производителями, которые искажают рынок, но не в той мере как прямое регулирование цен. Контроль и установление цен приводит к дефициту товара и снижению стимулов к производству;

3) торговая политика — для снижения роста цен и наполнения внутреннего рынка страны реализуют как политику ограничения экспорта, так и стимулирования импорта. Торговая политика является одним из основных источников риска для стабильности мировых цен на продовольствие. По состоянию на декабрь 2022 г. девятнадцать стран ввели 23 запрета на экспорт продуктов питания, а восемь — 12 мер по ограничению экспорта [2]. Однако ограничение предложения, как правило, только усиливает нестабильность на мировом рынке, пагубно сказываясь на торговых партнерах, и способствует повышению цен в долгосрочной перспективе.

Источники и литература

- 1) Food Price Index // FAO, 03.02.2023 URL:<https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>
- 2) Food security update / World Bank response to rising food insecurity // World Bank, January 30, 2023 URL: <https://www.worldbank.org/en/topic/agriculture/brief/food-security-update>
- 3) Kalkuhl M., von Braun J., Torero M. Volatile and extreme food prices, food security, and policy: an over-view // Food price volatility and its implications for food security and policy. Springer, Cham, 2016. p. 3-31 https://doi.org/10.1007/978-3-319-28201-5_1
- 4) FAO. 2022. Food Outlook – Biannual Report on Global Food Markets. URL:<https://www.fao.org/3/cb9427en/cb9427en.pdf>