

Секция «Информационное обеспечение деятельности федеральных органов
исполнительной власти»

Правовой статус Центрального банка России как административной единицы финансово-денежной политики Российской Федерации

Научный руководитель – Ашурбекова Альбина Ашурбековна

Рамазанов Эзедин Рамазанович

Студент (бакалавр)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический
факультет, Кафедра гуманитарных и социально — экономических дисциплин,
Махачкала, Россия

E-mail: ezedin.ramazanov@bk.ru

Проблема определения финансово- правового статуса Центрального Банка России оста-
ется на сегодняшний день актуальной.

Данную проблему можно объяснить тем, что, основываясь на анализе международного
и отечественного опыта, политика Банка России идет вразрез с международной практи-
кой. Ее особенности объясняются во многом не правовым статусом, а политическими и
экономическими потребностями и традициями, проявляющимися в правовых формах.

Исходя из компетенции, которая закреплена за Центральным банком РФ, он является
прежде всего финансовым органом, так как осуществляет данный орган преимущественно
является финансовая деятельность.

В юридической науке под правовым статусом следует понимать правовое положение
гражданина или юридического лица. Под правовым положением нужно понимать
совокупность прав и обязанностей, которые принадлежат юридическому лицу или
гражданину.

По мнению Сырых В. М., под правовым статусом государственных органов подразуме-
вается компетенция этих органов, которая закрепляется в соответствующих нормативно-
правовых актах.[1]

Для того чтобы определиться с финансово-правовым статусом ЦБ РФ, необходимо
разобраться с тем, является ли ЦБ РФ государственным органом. На сегодняшний день
этот вопрос является объектом дискуссии в правовой науке. Законодательство Россий-
ской Федерации не дает однозначного ответа на этот вопрос. Так, с одной стороны, ЦБ
РФ наделен правом обращения в арбитражные суды в качестве органа государственной
власти (ему предоставлены ровно такие же полномочия, как и другим государственным
органам в этой части). А с другой стороны, в своих нормативно-правовых актах ЦБ РФ
позиционирует себя обособленно от других органов государственной власти.

Обращение к вопросу о правовом статусе Центрального банка Российской Федерации
продиктовано необходимостью определения перспектив его развития, связанным с эконо-
мическим положением Российской Федерации, и урегулированием ряда вопросов: орга-
низационно-правовой формы деятельности Центрального банка Российской Федерации,
проблем двойственности его правового положения, проведения Центральным банком Рос-
сийской Федерации денежно-кредитной политики.

Дискуссия ведется на счет того, является ли Центральный Банк РФ государственным
органом или самостоятельным банком. Есть три основных мнения относительно право-
вого статуса Центрального Банка РФ: согласно первой, ЦБ РФ — это федеральный орган
государственной власти; второй ЦБ РФ — федеральный банк («банк публичного права»),

представители третьей точки зрения выдвигают идею о промежуточном положении ЦБ РФ.

В общем и целом, такие отечественные исследователи, как Г. Г. Фетисов, О. М. Островская, А. В. Навой, И. Т. Балабанова, О. И. Лаврушина и другие, определяют термин «центральный банк» как государственный орган, который отвечает за кредитно-денежное регулирование, владеющий, в свою очередь, монополией на эмиссию банкнот, хранение запасов золота, который отвечает за мониторинг денежных обращений в стране и за контроль над кредитными организациями. Также этот орган власти контролирует все

запасы золота и иностранных денежных средств в Российской Федерации, регулирует все платежи в стране.[2]

Изучая вопрос о сущности Центрального Банка РФ, наиболее точно указывает на сложность института Центрального Банка РФ Н. В. Кошель. В своей диссертации данный исследователь отмечает тождественность функций Центробанка с органами государственной власти и необходимость обеспечения его независимости от исполнительных органов власти.[3]

Это объясняется тем, что в вышеназванном законе указывается только на то, что ЦБ РФ является юридическим лицом. Однако, стоит заметить, что даже в сфере регулирования финансов существует уполномоченный на то орган, который одновременно является еще и юридическим лицом — это непосредственно Счетная палата РФ. По причине этого указание на организационно-правовую форму деятельности ЦБ РФ не является доказательством, исключающим возможность тождества деятельности этого органа с государственными властными полномочиями.

Я. А. Богун рассматривает в качестве перспектив развития Центрального Банка РФ. Что касается второй позиции, то следует отметить, что в экономической теории выделяют такое понятие, как банк публичного права. Это банк, который учреждается отдельным законом и его деятельность направлена на достижение определенных публичных задач, для достижения которых он и наделяется государством соответствующими властными полномочиями. Между тем, в законодательстве РФ отсутствует категория «федеральный банк» или «банк публичного права». Кроме того, нету необходимости ставить ЦБ РФ в один ряд с другими банками, так как это умаляет его роль и значение для всей банковской системы Российской Федерации.

Таким образом, необходимо вписать в ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» коррективы, касающиеся законодательного закрепления за Центробанком статуса юридического лица публичного права.

И еще одна проблема заключается в том, что Банк России не объявляется органом государственной власти. Нелишне в соответствующих правовых документах предустановить, что действовать от имени Российской Федерации вправе не только органы государственной власти, но и Банк России, в пределах своих прав, основанных на тех или иных законах.[4]

Разрешение рассмотренных вопросов на федеративном-законодательном уровне наиболее необходимо для того, чтобы не сталкиваться в будущем возникновения различных неясностей, которые связаны с довольно интересным и одновременно неоднозначным толкованием суверенного правового статуса Центрального банка России.

Делая выводы из всего перечисленного, отметим двойственность природы ЦБ РФ. Однако эта двойственность не заключается в отнесении ЦБ РФ к органам государственной власти, о чем выражают свое мнение также ученые Е.Н. Пастушенко, Е.В. Жильникова. Банк России хоть и является самостоятельным органом, но постоянно находится в зависимости от органов законодательной и исполнительной власти. Государственной властью ЦБ не обладает и поэтому не может быть поставлен в ранг с исполнительной, законодательной

и судебной властью. В настоящее время вопрос о правовом статусе Банка России является широко обсуждаемым, в основном из-за устаревшей законодательной базы правового регулирования. Центральный Банк все же действует согласно государству, а не сам по себе, все указания исходят от Правительства РФ и Государственной Думы Федерального Собрания.

Источники и литература

- 1) Беспалова О. В., Ильина Т. Г. Понятие и сущность центрального банка: современный взгляд на проблему / О. В. Беспалова, Т. Г. Ильина // Проблемы учета и финансов. 2017. № 3. С. 51–55.
- 2) Макарова Я.М. Проблемы правового положения Центрального Банка Российской Федерации как юридического лица // Автореф. дис... канд. юрид. наук. – М, 2001. – С. 74
- 3) Сырых В. М. Теория государства и права: учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2007. С. 322–323.
- 4) Кошель Н. В. Теоретико-методологические подходы к исследованию сущности центрального банка / Н. В. Кошель // Банковское дело. 2016. № 14. С.8–12.