

Цифровизация бюджетной системы Российской Федерации

Окунь Александр Андреевич

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

E-mail: okunalexander2020@gmail.com

Охватившая весь мир в 2020 году пандемия коронавируса подтвердила тезис о том, что цифровизация - одно из важнейших направлений развития экономики и управления на сегодняшний день. Курс на цифровизацию экономики взят и в нашей стране, активно осуществляется переход к цифровому бюджету, который непосредственно выступает инструментом эффективного государственного управления.

Бюджетная система Российской Федерации, в силу цифровой сущности бюджета, является одной из самых удобных и удачных площадок для выработки и осуществления новых информационных технологий, а также формирования правовых режимов их регулирования. В бюджетной сфере результатом цифровизации должна быть не только доступность и открытость информации о бюджетных показателях, но и самого процесса, логики принятия решений. Так же следует учитывать, что правовое регулирование всех процессов цифровой трансформации бюджетной системы является составной частью регулирования финансовой деятельности и относится к предметам ведения Российской Федерации.

На сегодняшний день в Российской Федерации существует единая интегрированная информационная система «Электронный бюджет», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 20 июля 2011 г. №1275-р, основной целью которой является обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления [1]. Таким образом, если рассматривать цифровизацию бюджетной сферы России как отражение и закрепление всей информации, а также хранение и обмен этой информации не с помощью бумажных носителей, но с помощью электронных устройств и систем телекоммуникационной связи, то можно сказать о том, что цифровизация бюджетной системы состоялась.

Также хочу заметить, что цифровизацию и автоматизацию, как способы преобразования информации, следует отличать друг от друга. Под автоматизацией понимается передача части функций, которые выполнял человек, автоматическим устройствам и приборам. В данном случае механическую работу и физические действия человека дублирует техника, и этот этап всего лишь можно назвать промежуточным, как неотъемлемую часть переходной стадии к цифровизации, которая помимо передачи вышеупомянутых функций человека, предполагает повышение эффективности и результативности всех процессов за счет применения новейших технологий и методов принятия решений.

Интегрированная система «Электронный бюджет» позволила решить проблему перевода информации, связанной с распределением и использованием публичных фондов денежных средств в цифровой формат, который является универсальным и единым для всех публично - правовых образований на территории Российской Федерации. Электронный документооборот (межведомственный, внутриведомственный, межуровневый) введен на большей территории субъектов Российской Федерации. Кроме того, внедрена верификация подписи документов в электронном виде для придания им юридической силы наравне с документами на бумажных носителях с использованием собственноручных подписей уполномоченных лиц. Существует система электронных закупок, которая позволяет

проводить торги и заключать контракты в электронном виде. Серьезные успехи присутствуют также и в направлении цифровизации кассовых операций по обслуживанию и ведению счетов бюджетов всех уровней бюджетной системы. Такая задача цифровой трансформации в бюджетной системе, как использование иного способа отражения имеющейся информации бюджетной деятельности, решена или будет решена в ближайшее время.

Подводя итоги вышесказанному, возникает следующий вопрос: можно ли электронный документооборот и электронную форму бюджета как правового акта отождествлять с цифровизацией процессов управления общественными финансами и принятия управленческих решений? Если все таки определять термин «цифровизация» как преобразование процесса принятия значимых юридически решений в бюджетной деятельности, которые соответственно влекут за собой возникновение денежных, бюджетных обязательств, то правовой аспект данного направления нуждается в серьезнейшем и тщательном анализе, который будет основан на понимании сущности предмета финансового права и сущности финансовой деятельности, а также возможности перевода бюджетной деятельности в полностью цифровой формат, при котором процесс принятия решений перейдет от человека к автоматизированным системам управления с использованием информационных технологий.

И все же, на сегодняшний день, результатами цифровизации бюджетной сферы должны стать несколько направлений: открытость и доступность информации не только о бюджетных показателях, но и о самом процессе принятия решений; создание уникально нового объекта правовых бюджетных отношений - цифровых активов; внедрение и использование так называемых смарт - контрактов в процесс исполнения бюджетов; изменение субъектного состава бюджетной и финансовой деятельности; оценка роли и значения права в процессе цифровой трансформации бюджетных правоотношений.

Источники и литература

- 1) Электронный бюджет. Минфин России. https://minfin.gov.ru/ru/ismf/electronic_budget/