

ОТЗЫВ ДЕПУТАТОВ И ВЫБОРНЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ РОССИЙСКОГО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПРОФЕССИОНАЛИЗМ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Николенко Ирина Алексеевна

Выпускник (магистр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Москва, Россия
E-mail: nikolenko.iryuna.alekseevna@gmail.com

В России в русле самостоятельного местного самоуправления (статья 12 Конституции Российской Федерации) населением, выступающим гражданским обществом, развиваются навыки политического участия в жизни конкретной территории [1]. В рамках конституционно-правовой модели местного самоуправления демократический институт отзыва депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления является правовым механизмом взаимодействия государства и гражданского общества, характеризующим публично-правовые аспекты развития муниципальных образований.

Цифровая трансформация в России реализуется и в политическом муниципальном измерении. С помощью цифровых технологий происходят новые способы взаимодействия, сотрудничества в системе местного самоуправления между депутатами, выборными должностными лицами, в профессиональной деятельности граждан на муниципальной службе. В эпоху цифровых технологий актуальным остается институт отзыва депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления. Основаниями для отзыва являются конкретные противоправные решения, действия (бездействие), подтвержденные в судебном порядке (часть 2 статьи 24 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ)) [3]. Основания конкретизируются в Уставах муниципальных образований.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» нанимателем для муниципального служащего выступает муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя выполняет представитель нанимателя (работодатель) [2]. Это может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или другое лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя) (часть 3 статьи 2). Основные принципы муниципальной службы есть приоритет прав и свобод человека и гражданина, профессионализм и компетентность муниципальных служащих, взаимодействие с общественными объединениями и гражданами, ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и другие (статья 4).

В России существуют политические ценности ответственности муниципальных властей, непосредственной демократии на местном уровне власти, важность имеют ценности профессионализма, эффективности, качества работы в системе местного самоуправления. Голосование по отзыву выборных лиц проводится по инициативе населения в порядке, который установлен Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

и принимаемым согласно ему законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, учитывая особенности, предусмотренные Федеральным законом N 131-ФЗ [4].

Российское муниципальное правотворчество в вопросе отзыва и его оснований разнообразно. Установленные механизмы реализации избирателями права на отзыв в системе местного самоуправления различаются. В перечень существующих оснований для отзыва входят: во-первых, нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов субъекта Российской Федерации, Устава муниципального образования. Во-вторых, занятие должности или осуществление деятельности, несовместимой со статусом депутата, выборного должностного лица местного самоуправления. В-третьих, нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого прямым волеизъявлением населения. В-четвертых, систематическое принятие муниципальных правовых актов, противоречащих действующему законодательству. В-пятых, систематическое нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан. В-шестых, неисполнение публичных полномочий (систематическое без уважительных причин или умышленное уклонение от осуществления полномочий, предусмотренных Уставом муниципального образования, что повлекло нарушение прав и свобод граждан). В-седьмых, подтвержденные в судебном порядке принятые противоправные решения, совершенные противоправные действия (бездействие). В-восьмых, неоднократные (два и более раз за год) административные нарушения с наказанием в виде административного ареста при факте нарушения, установленном в суде. В-девятых, неисполнение судебного акта, вступившего в законную силу. В-десятых, бездействие без уважительных причин в решении вопросов местного значения конкретного муниципального образования. В-одиннадцатых, нарушение срока издания индивидуальных правовых актов или осуществления мероприятий для реализации решения, принятого на местном референдуме. В-двенадцатых, систематическое (три и более месяца подряд) неисполнение без уважительных причин обязанностей, которые связаны с участием на сессиях представительного органа муниципального образования, или в работе комиссии, рабочей группы, членом которой является депутат, или в работе с избирателями. Учитывая положения Уставов муниципальных образований как Основных законов целесообразно образование единого федерального перечня правовых оснований, подтвержденных в суде, для отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления в рамках Федерального закона. Необходима целостная общегосударственная система отзыва населением местных властей (федеральная система отзыва) с установлением четких федеральных правовых норм, правил, принципов, единого понятийного аппарата. Это облегчит использование в едином муниципальном политико-правовом пространстве института отзыва.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (принята всенародным голосованием с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (ред. от 04.10.2022). [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- 2) Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2022) // Российская газета. N 47. 07.03.2007.
- 3) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. N 202. 08.10.2003.

- 4) Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 28.12.2022) // Российская газета. N 106. 15.06.2002.