

Финансовый механизм обеспечения сбалансированности государственного бюджета Китая

Хуан Юйхао

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: hyuhao1001@163.com

Китай всегда придерживался фискальной стратегии "балансирования доходов и расходов". Причина в том, что чрезмерный фискальный профицит может привести к необоснованному резерву средств, отставанию и замедлению оборота капитала; Дефицит, который может привести к увеличению эмиссии валюты. Поэтому построение механизма фискального баланса является гарантией стабильного и согласованного развития экономики и общества страны. Сравнение объемов доходов и расходов является основным методом оценки состояния бюджетного баланса. В Китае бюджетный баланс обычно определяется как ситуация, когда доходы немного превышают расходы, а превышение составляет лишь небольшой процент. Для поддержания стабильного бюджетного баланса Китай в основном регулирует подготовку бюджета и управление бюджетом.

(1) Механизм межгодовой балансировки бюджета. При подготовке бюджета Китай придерживается принципа "сбалансированности доходов и расходов и удержания расходов в пределах доходов". Если раньше Китай использовал традиционный механизм балансировки бюджета на один год, а в 2013 году Третий пленум ЦК КНР 18-го созыва предложил концепцию "создания механизма межгодовой балансировки бюджета". [3] Если годовой бюджетный баланс в основном основан на однолетнем цикле, то механизм межгодового бюджетного баланса представляет собой многолетний прогноз фискальных доходов и расходов, который учитывает изменения в фискальной политике при принятии бюджетных решений. Традиционный годовой баланс бюджета сковывает фискальные меры, принимаемые правительством в условиях антикризисного регулирования. Столкнувшись с частыми спадами, правительство может лишь пассивно продолжать настаивать на балансировке годового бюджета, который ограничен в год. Создание механизма межгодовой балансировки бюджета позволяет создать механизм для покрытия сверхбюджетного дефицита в разные годы [2]

Кроме того, управление сбалансированными бюджетами по годам позволяет добиваться динамического равновесия в рамках экономического цикла, что исключает неоправданное вмешательство, обусловленное простым стремлением к сбалансированности бюджета внутри года. Для решения проблемы невозможности точной оценки момента наступления экономических бумов и спадов, Китай расширил свою бюджетную перспективу с краткосрочного периода в один год до среднесрочной перспективы в 3-5 лет. [1] Это позволяет бюджетным решениям в полной мере учитывать государственную политику правительства и планы развития, учитывать меняющиеся тенденции бюджетного баланса Китая в ближайшие годы, а также снижать последствия недальновидного поведения и неэффективности бюджетного процесса.

(2) Система управления бюджетом. Государственный бюджет Китая состоит из центрального бюджета и местных бюджетов. Доходы центрального бюджета состоят в основном из центрального фиксированного дохода и местных взносов в центр. Таким образом,

когда в местном бюджете образуется профицит, избыток требуется перевести в центральный бюджет. Доходы центрального правительства, как правило, не используются для финансирования центрального правительства, а в основном субсидируются местным органам власти (в основном в центральных и западных регионах) в виде межбюджетных трансфертов, которые формируют местные доходы и используются для организации местных финансовых расходов. За последние пять лет объем централизованных трансфертов составил 39,8 трлн юаней. Поэтому государство косвенно корректирует местные бюджеты через корректировку центрального бюджета, чтобы добиться сбалансированного бюджета.

До введения нового бюджетного закона Китая "Закона о бюджете Китайской Народной Республики (пересмотренного в 2014 году)" , в случае профицита бюджета, Китай мог добавить часть новых расходов и перенести оставшуюся часть на следующий год или использовать часть в качестве фонда стабилизационных корректировок бюджета. А поскольку в последние годы Китай получал большое количество сверхдоходов, Китай создал Центральный стабилизационный фонд бюджета, чтобы справиться с непредвиденными ситуациями.[3] Стабилизационный фонд бюджета используется для накопления избыточных фискальных доходов в периоды экономического процветания и для расширения фискальных расходов и покрытия фискального дефицита в периоды экономического спада. В 2014 году новый закон о бюджете дополнительно установил, что любые сверхдоходы от годового исполнения Центральный и местные бюджеты всех уровней могут быть использованы только для компенсации дефицита или пополнения стабилизационного фонда бюджета.

[3]

Источники и литература

- 1) Ma Cai-chen Zhang Li, Механизм межгодовой балансировки бюджета в процессе строительства: международный опыт и китайская реальность// "Финансовые исследования" (CSSCI).2016, №1
- 2) Лу Цзивэй. Совершенствовать методы контроля годового бюджета, создать механизм межгодовой бюджетной балансировки//Китайская экономическая сеть - Экономическая газета,2014.
- 3) www.npc.gov.cn(Официальный сайт Всекитайского собрания народных представителей)