

Особенности и тенденции развития финансовой системы КНР

Чжан Юньтин

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

E-mail: 1906154732@qq.com

В разные периоды истории разных стран финансовые системы адаптировались в ответ на изменения в функциях государства и способах их выполнения. В странах, где верховенство закона относительно сильно, финансовая система относительно стабильна. В странах с переходной системой, таких как Китай, финансовая система постоянно корректируется и оптимизируется по мере углубления реформ и все еще не полностью сформирована. Финансы - это основа управления государством, а финансовая система - основа вертикальной структуры управления государством. Модернизация национальной системы управления не может быть достигнута без стандартизации, легализации и модернизации финансовой системы. Китайская "Финансовая система разделения налогов (Fiscal tax separation system)" воплощает идею фискальной децентрализации, но она не копирует теорию "фискального федерализма", а является практикой с китайской спецификой. В данном исследовании автор изучает соответствующую литературу и политику, чтобы понять теоретическую основу финансовой системы, рассматривает ее практическое применение и тенденции развития, а также предлагает рекомендации по углублению реформы финансовой системы Китая в контексте текущей экономической и финансовой среды.

Финансы являются основой и важной опорой национального управления, а научная финансовая система является институциональной гарантией оптимизации распределения ресурсов, поддержания единства рынка, продвижения социальной справедливости и достижения долгосрочной национальной стабильности. С 1 января 1994 года Китай внедрил систему управления финансами на основе разделения налогов, которая в основном включает: (1) Разделение центральных и местных фискальных расходов. (2) Разделение центральных и местных фискальных доходов. (3) Система межправительственных фискальных трансфертов. Данная система управления финансами направлена на разделение бюджетных доходов каждого уровня власти в основном за счет налогообложения, на основе разумного разделения границ правительственных полномочий на каждом уровне. Бюджеты каждого уровня власти относительно независимы, с четкой ответственностью за сбалансированность, а разница в финансовых ресурсах между различными уровнями власти регулируется через систему трансфертных платежей от центрального правительства местным органам власти или от более высоких уровней местных органов власти к более низким уровням местных органов власти. Поэтому отношения между центральными и местными финансами стали центральным элементом финансовой системы Китая. В рамках этой системы местные органы власти (субнациональные) рассматриваются как единое целое, в эту категорию входят провинциальные (provincial level), муниципальные (municipal level), районные (District level) и поселковые (county level) органы власти. В отличие от западного фискального федерализма, где предоставление местных общественных благ является важной отправной точкой, основной целью фискальной децентрализации в Китае является мобилизация местных инициатив для экономического развития, продвижение рыночных реформ и управление отношениями между правительством и рынком.

В целом, чтобы соответствовать потребностям развития различных исторических периодов, эволюцию фискальной системы Китая можно разделить на четыре этапа: 1. финансовая система до реформы и открытости (до 1978 г.): характеризуется "полностью собрать и полностью израсходовать и централизацией", с целью сосредоточения всех усилий на восстановлении и развитии экономики. 2. финансовая система после реформы и открытия (1978-1994 гг.): центральное и местное правительства сформировали финансовые отношения, характеризующиеся тем, что расширили права и уступили часть прибыли (delegate power and yield profit to a lower level). 3. финансовая система разделения налогов (1994-2013 гг.): На основе четкой центральной и местной налоговой юрисдикции создаются две налоговые системы, центральная и местная, в зависимости от характеристик самих различных налогов, размеров налоговых источников и т.д., и управляются иерархически, каждая из которых играет свою роль в регулировании макро- и микроэкономики. Эта реформа способствовала устойчивому высокому экономическому росту Китая, повысила эффективность региональных инноваций и качество роста, а также способствовала межрегиональному распределению бюджетных средств и выравниванию финансового потенциала регионов. 4. современная фискальная система, предложенная 18-м Национальным конгрессом (2013 - н.в.): на основе системы разделения налогов продолжить совершенствование законодательства, уточнить полномочия, реформировать систему налогообложения и повысить прозрачность бюджета.

В настоящее время темпы экономического роста Китая стабильно средние и высокие, однако ожидается, что в период 14-й пятилетки среднегодовые темпы роста Китая замедлятся, что окажет прямое и значительное влияние на перспективы доходной и расходной базы бюджета. С 2020 года коэффициент финансового рычага в реальном секторе экономики стремительно вырос из-за влияния эпидемии, в то время как долговое бремя различных населенных пунктов увеличилось, а финансирование строительства новой инфраструктуры и экономического и социального развития в городских и сельских районах стало относительно жестким. Новые изменения в международном ландшафте, начиная с торговых трений между США и Китаем, изменили внешнюю макроэкономическую среду, и нестабильность экономической политики растет. В этих условиях построение современной финансовой системы должно эффективно способствовать росту новых экономических секторов и надлежащему распределению финансовых ресурсов для выполнения функций правительства и местного развития посредством более надежной и интенсивной бюджетной поддержки, справедливой и совершенной налоговой системы, а также сбалансированных и эффективных межправительственных фискальных отношений. Исходя из вышеуказанных целей, автор считает, что при условии соответствия национальным условиям и фактической ситуации в Китае мы можем постоянно совершенствовать и реформировать финансовую систему в четырех направлениях: совершенствование налоговой системы, корректировка финансовой структуры, корректировка механизма распределения доходов и регулирование уровня дефицита центрального бюджета, чтобы справиться с меняющимися мировыми экономическими условиями и различными проблемами, возникающими в процессе экономического развития Китая.

Источники и литература

- 1) Лю Шаньси, Чжао Фучан, (2022), Финансовая система Китая: исследование и перспективы, Экономические исследования (07), стр.12-25.
- 2) Лю Шанси, (2015), Финансы и национальное управление: понимание на основе трех аспектов, Общественная экономика и политические исследования (02), стр.1-9.
- 3) Хуан Тин, (2022), Изменения в финансовых отношениях между центральными и

местными органами власти после реформы и открытия (магистерская диссертация, Юго-Западный университет финансов и экономики).