

## **Историческая эволюция системы государственного аудита и ее функции с момента основания Нового Китая**

**Научный руководитель – Рябова Елена Валерьевна**

***Ян Минхуа***

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра государственных и муниципальных финансов, Москва, Россия

*E-mail: ymh111111312@163.com*

В Китае государственный аудит — это акт контроля финансовых и бюджетных доходов и расходов, который относится к системе надзора в национальном управлении.[1] Поэтому позиционирование функции государственного аудита часто зависит от целей национального управления на конкретном историческом этапе. В соответствии с различной направленностью функций национального управления, эволюцию государственного аудита с момента основания Нового Китая(1949) разделяют на следующие три этапа.

(I) Государственный аудит в "эпоху 2.0" (1949 - 1982)

Период между образованием государства в 1949 году и созданием Бюро аудита (1983) можно считать "эпохой 1.0" государственного аудита, когда государственные функции были сосредоточены на "централизованном" построении власти. "Централизация власти" в основном выражалась в концентрации власти над различными социальными ресурсами в министерствах центрального правительства.[2] Аудиторские органы, существовавшие недолго в 1949-1952 годах на центральном и местном уровнях (крупные административные регионы, провинции и муниципалитеты), были встроены в финансовую систему. Полномочия аудиторских органов зависели от фискальных полномочий. После 1952 года, когда в Китае была создана единая система финансового надзора по образцу советской финансовой системы, прежние аудиторские учреждения были упразднены одно за другим, а функция аудита была объединена в учреждения финансовой инспекции (надзора) и финансового управления, и в это время полномочия аудита фактически стали полномочиями административного надзора. Одним словом, хотя государственный аудит существовал в "эпоху 1.0" государственного управления, функция аудита была смешана с фискальной функцией, что привело к фрагментации функции аудита, размыванию полномочий аудитора и краткосрочной организации аудита, что можно назвать "доаудиторской эпохой".

(II) Государственный аудит в "эпоху 2.0" (1983-2012)

После создания Бюро аудита (1983) и вплоть до 18-го Национального конгресса (2012) "эпоха 2.0" национального аудита характеризовалась акцентом на экономическое развитие в контексте "децентрализации". Государство провело ряд реформ по "децентрализации", включая передачу полномочий от правительства рынку и от центрального правительства местным органам власти. Изменения в структуре власти неизбежно привели к изменениям в распределении социальных интересов, и нередко местные интересы отвлекали финансовые ресурсы государства в ущерб общим интересам государства.[3] В ответ на это государство создало контрольно-ревизионные органы и разработало различные системы аудита, чтобы сдерживать и контролировать власть и уменьшить возможности для коррупции. Пересмотренная Конституция в декабре 1982 года установила в Китае независимую систему аудита и надзора, а в сентябре 1983 года было официально создано Государственное аудиторское бюро, которое начало самостоятельно выполнять функции аудита и надзора.

(III) Государственный аудит в "эпоху 3.0" ( 2013- по настоящее время).

После 18-го Национального конгресса государственный аудит вступил в "эпоху 3.0", при этом сосредоточение государственных функций стало этапом всестороннего развития под "властным надзором". Были введены понятия "укрепление системы ограничений и надзора за деятельностью власти" и "сдерживание власти через верховенство закона".[4] Государственный аудит также вступил в фазу всеобъемлющей трансформации. В коммюнике четвертого пленума ЦК 18-го созыва (2014) четко сказано: «... совершенствовать систему аудита и гарантировать независимое осуществление аудиторского надзора в соответствии с законом». В 2018 году была создана Центральная аудиторская комиссия - как орган принятия решений и координации Центрального комитета партии, директором которой стал лично генеральный секретарь Си Цзиньпин. Таким образом, усиливается руководство Центрального комитета партии над аудиторской работой и создается централизованная, единая, всеобъемлющая, авторитетная и эффективная система аудиторского надзора.

В заключение, история национального аудита в Новом Китае показывает, что существует высокая степень соответствия между целями государственного аудита и функциями национального управления. Когда в центре внимания была политическая функция, функция аудита смешивалась с финансовой функцией, и институт государственного аудита был объединен с финансовой инспекцией (надзором); когда в центре внимания была экономическая функция, государственный аудит в основном выполнял функции финансового аудита и экономического надзора; после вступления в стадию всеобъемлющего экономического и социального развития, верховенство закона, улучшение условий жизни общества, поддержание национальной безопасности стали важными элементами функции государственного аудита.

#### Источники и литература

- 1) Лю Цзяи. Государственный аудит и национальное управление. 2011
- 2) Цянь Му. Экономическая история Китая. 2014. р.76
- 3) Ли Цзиньхуа. История китайского аудита. 2005.
- 4) Государственный совет. Мнения об усилении аудиторской работы. 2014.