

**Финансово-правовые аспекты управления лесами в целях развития их рекреационного потенциала**

**Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна**

*Сидорова Екатерина Юрьевна*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Москва, Россия

*E-mail: sidorova\_kt@mail.ru*

Россия обладает самыми богатыми лесными ресурсами в мире, однако потенциал лесов как источника доходов бюджетов бюджетной системы в настоящее время используется в незначительном объеме. Наибольшим источником дохода по-прежнему остается заготовка древесины, которая составляет около 60% общего дохода в сфере лесного хозяйства [2], в связи чем деятельности по вырубке лесных насаждений и последующему вывозу древесины уделяется достаточно много внимания на государственном уровне.

При этом, альтернативные виды лесопользования, например, использование лесов для осуществления рекреационной деятельности, порой не рассматриваются в качестве возможных способов повышения доходности лесной отрасли.

Так, например, согласно прогнозным показателям до 2028 года, установленным лесным планом Красноярского края, в качестве наибольшего источника поступления доходов от лесопользования традиционно рассматривается использование лесов в целях заготовки древесины - 76,6% поступлений, тогда как поступления от использования лесов в целях осуществления рекреационной деятельности в виде арендной платы ожидаются лишь в размере 1% всех поступлений [3].

В соответствии с действующим законодательством для целей осуществления рекреационной деятельности юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям лесные участки предоставляются в аренду, а государственным или муниципальным учреждениям - в постоянное (бессрочное) пользование. Стоит подчеркнуть, что сущность использования лесов для целей осуществления рекреационной деятельности заключается в возможности организовывать различные виды отдыха, развивать экологический туризм, проводить культурно-массовые мероприятия (соревнования, тренировочные сборы и т.д.) [5].

В настоящее время в ряде стратегических документов, утвержденных на уровне субъектов Российской Федерации (далее - РФ), развитие рекреационной деятельности путем привлечения частных инвестиций является одной из ключевых задач региональной лесной политики [4]. При этом, несмотря на высокую инвестиционную привлекательность отдельных субъектов РФ в части лесопользования рекреационный потенциал лесов используется недостаточно эффективно по сравнению с мировой практикой, где в ряде развитых стран рекреационная деятельность в лесах имеет большое значение для экономики страны [6].

Анализ действующих ставок платы за использование лесов в рекреационных целях, утвержденных Правительством РФ, показал, что законодателем проводится их дифференциация в зависимости от того или иного субъекта, а в некоторых случаях - размеры ставок дифференцированы по районам [1]. Также стоит подчеркнуть, что ежегодно к ставкам платы применяются соответствующие коэффициенты: в 2024 году - коэффициент 2,7, в 2025 году - коэффициент 2,82, в 2026 году - коэффициент 2,93.

В отличие от ставок платы за единицу объема древесины, нуждающихся в пересмотре в связи с тем, что они не учитывают рыночную стоимость лесных ресурсов, ставки платы при осуществлении рекреационной деятельности на лесном участке в целом не требуют

значительного пересмотра ввиду того, что окончательный размер ставки зависит еще от поправочных коэффициентов в зависимости от площади, категории защитных лесов, приближенности лесного участка к дорогам общего пользования и т.д.

Однако в настоящее время сложилась ситуация, при которой субъекты РФ могут обладать перспективными лесными территориями для использования их в рекреационных целях, однако в действительности лишь незначительная их часть передана в аренду для этих целей. Так, например, на территории Красноярского края общая площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, по состоянию на 2018г. составляла 158 743,269 тыс. гектаров (или 67,07% от общей площади). Для использования лесов в рекреационных целях было заключено 334 договора аренды лесных участков общей площадью 766,94 тыс. гектаров, что составляет всего лишь около 0,5% от площади лесов, расположенных на землях лесного фонда Красноярского края.

Таким образом, проведенный научный анализ свидетельствует о том, что рекреационный потенциал использования лесов может составлять пусть не определяющую, но значительную часть доходов бюджетной системы, и для того, чтобы достичь высоких показателей, государству необходимо принимать меры, направленные на повышение привлекательности института аренды лесных участков для рекреационной деятельности. Кроме того, в условиях введения против России экономических санкций, выразившихся в запрете на ввоз на территорию Европейского Союза древесины и продукции деревообрабатывающей промышленности, с целью поддержания доходности от лесного сектора требуется уделять гораздо больше внимания вопросам повышения доходности от иных видов лесопользования, и в первую очередь от использования лесов для осуществления рекреационной деятельности.

### Источники и литература

- 1) Постановление Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 (ред. от 29.11.2021) "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" // СЗ РФ. 2007. № 23. Ст. 2787.
- 2) Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» от 11 февраля 2021 года №312-р // СЗ РФ. 2021. №8. Ст.1398.
- 3) Указ Губернатора Красноярского края от 21.12.2018 №332-уг (ред. от 01.11.2019) "Об утверждении лесного плана Красноярского края" // Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края <http://www.zakon.krskstate.ru>.
- 4) Распоряжение Правительства Красноярского края от 06.05.2020 №271-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Красноярского края до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края <http://www.zakon.krskstate.ru>.
- 5) Быковский В.К. Правовые и организационные основы государственного управления лесами: учебник и практикум для СПО. 4-е изд. – М.: Издательство Юрайт. 2018. С. 109.
- 6) Шматков Н.М. Примеры зарубежного опыта устойчивого лесопользования и лесопользования: сборник статей. Всемирный фонд дикой природы. – М., 2012. С. 164.