

**Перспективы государственного надзора в сфере реализации механизма обращения углеродных единиц на отдельных территориях Российской Федерации**

**Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна**

*Дмитриевская Дарья Сергеевна*

*Студент (магистр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

*E-mail: dmitrievskayad@mail.ru*

На современном этапе развития международное сообщество признает, что изменение климата Земли, а также связанные с ним неблагоприятные последствия, являются предметом общей озабоченности человечества. Все больше стран в мире заявляют о своем стремлении к углеродной нейтральности, для достижения баланса между антропогенными выбросами и их поглощением. Появление в ряде юрисдикций систем углеродного регулирования и контроля является значимым фактором, определяющим конкурентоспособность продукции на мировом рынке, поэтому страны, не принимающие шаги по декарбонизации своей экономики, рискуют претерпевать негативные социально-экономические, а также политические последствия.

Несмотря на то, что в Российской Федерации идет активное развитие климатического регулирования, многие нормативно-правовые акты в данной области закрепляют лишь общие положения, дублируя нормы международных соглашений. Разработка релевантного правового регулирования требует большего внимания и контроля со стороны государства. Так, во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 666 [1], а также в целях реализации положений Парижского соглашения [8], была подготовлена и утверждена Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (далее - Стратегия) [2]. Основы правового регулирования отношений, связанных с ограничением выбросов парниковых газов, установлены положениями Федерального закона № 296 «Об ограничении выбросов парниковых газов» [3]. Детализирующим нормативно-правовым актом в области углеродного регулирования является Федеральный закон № 34 «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» [4]. На его основе были разработаны и утверждены Дорожная карта проекта по созданию на территории Сахалинской области эксперимента по установлению специального регулирования в торговле углеродными единицами и Программа проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов (далее - Программа) [5], которая была запущена 1 сентября 2022 года.

В последние годы российские компании сталкиваются со спросом на активную политику по декарбонизации и углеродную нейтральность продукции как со стороны потребителей, так и со стороны компаний-партнеров. Наиболее жесткие требования к «экологичности» продукции предъявляют страны Азиатско-Тихоокеанского региона (далее - страны АТР), поэтому «пилотный» проект на территории Сахалинской области имеет особую важность и актуальность. Сахалинская область является первым регионом России, на территории которого происходит апробация решений на региональном уровне. Данный эксперимент позволит другим субъектам сформировать собственные подходы к повышению экологичности, энергоэффективности и конкурентоспособности с учетом лучших наработанных практик в процессе реализации «пилотной» программы.

В соответствии с Программой, углеродную нейтральность региона планируется обеспечить за счет конкретного комплекса мероприятий. Например, проведение мероприятий по газификации региона местным природным газом, переводу транспорта на газомоторное и водородное топливо, увеличению доли электротранспорта, совершенствованию практик в сфере обращения с отходами, реализации климатических проектов, торговли углеродными единицами, проведение инвентаризации, а также мероприятия по внедрению системы квотирования выбросов парниковых газов предприятий. Согласно распоряжению Правительства Сахалинской области № 660-р [6], в перечень регулируемых организаций региона входят 50 крупнейших организаций, среди которых организации, занимающиеся добычей и транспортировкой нефти и газа, производством энергии, добычей угля, рыболовством и транспортом.

В сентябре 2022 года на Национальной товарной бирже были заключены первые сделки с углеродными единицами [7], при этом, автор считает, что говорить о создании механизма обращения углеродных единиц ещё рано. Отсутствие национальной практики углеродного регулирования, общие положения законодательства, отсутствие государственного контроля за фактическим снижением эмиссии парниковых газов, размытые полномочия контролирующих органов в данной сфере значительно осложняют реализацию механизма.

### Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 04 ноября 2020 № 666 "О сокращении выбросов парниковых газов" // СЗ РФ. – 09.11.2020. – № 45. Ст. 7095.
- 2) Распоряжение Правительства РФ от 29 октября 2021 года № 3052-р «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года» // СЗ РФ. – 8.11.2021. – № 45. Ст.7556.
- 3) Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» // СЗ РФ. – 05.07.2021. – № 27. Ст. 5124.
- 4) Федеральный закон от 6 марта 2022 года № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» // СЗ РФ. – 7.03.2022. – № 10. – Ст. 1391.
- 5) Постановление Правительства Сахалинской области от 28 ноября 2022 года № 551 «Об утверждении программы проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов на территории Сахалинской области» // Официальный интернет-портал правовой информации // [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6500202211300003> (дата обращения: 12.02.2023).
- 6) Распоряжение Правительства Сахалинской области от 27 сентября 2022 года № 660-р «Об утверждении перечня региональных регулируемых организаций» // [Электронный ресурс] URL: <https://sakhalin.gov.ru/fileadmin/main/files/RRO.PDF> (дата обращения: 12.02.2023).
- 7) Сводная ведомость аукционов, проводимых в торговую сессию 26 сентября 2022 года // [Электронный ресурс] URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/20220926-svodnaja-vedomost-tovarnyh-aukcionov.pdf> (дата обращения: 12.02.2023).
- 8) Парижское соглашение в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных наций об изменении климата, 2015 год // [Электронный ресурс] URL: [https://unfccc.int/files/meetings/paris\\_nov\\_2015/application/pdf/paris\\_agreement\\_russian\\_.pdf](https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf) (дата обращения: 12.02.2023).