

Земельный налог как реализация принципа платности использования земли

Научный руководитель – Старова Екатерина Владимировна

Резникова Анна Владимировна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Кафедра правовых дисциплин, Москва, Россия

E-mail: avreznikova@icloud.com

Принципы любой отрасли права являются основополагающими началами, на которых «строится» правовое регулирование в соответствующей сфере. Принцип платности использования земли (или платности землепользования) установлен законом и получил развитие как в Конституции РФ, так и федеральных законах, законах субъектов РФ, актах представительных органов местного самоуправления и подзаконных нормативных правовых актах. Так, согласно 57 статьи Конституции РФ - каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (в том числе и за использование природных ресурсов, включая землю). В соответствии с статьей 9 Конституции РФ, земля может находиться в любых формах собственности, а «условия и порядок пользования землей устанавливается федеральным законом» (ст. 36) [2]. Поэтому платность землепользования - это конституционно значимый принцип земельного права.

В силу п. 7 ч. 1 ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) один из принципов, на котором основано земельное законодательство - платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными и региональными законами [3].

Этот принцип конкретизирован в ст. 65 ЗК РФ, в соответствии с которой использование земли в РФ является платным [3]. Основными формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата. Порядок исчисления и уплаты земельного налога устанавливается Налоговым кодексом РФ (далее - Налоговый кодекс или НК РФ) [4]. Порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в частной собственности, устанавливаются договорами аренды земельных участков.

Для более детального описания земельного налога следует обратиться к Налоговому кодексу. В соответствии с ст. 387 земельный налог устанавливается НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований [4].

Налогоплательщиками этого налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, за исключением отдельных случаев (п. 1 ст. 388 НК РФ) [4].

В соответствии с нормой ст. 394 НК РФ налоговая ставка в отношении земельного налога составляет 1,5%. Однако законом также предусмотрены определённые «преференции», которые в основном связаны с использованием земли в качестве средства производства. Речь идет о земельных участках, используемых для сельского хозяйства либо для собственных нужд, либо для осуществления на них хозяйственной деятельности в

сельскохозяйственной сфере. Такая пониженная ставка, по мнению автора, стимулирует использование земли в качестве средства производства в сельском или лесном хозяйстве, что в соответствии с одноименным принципом земельного права имеет приоритет перед использованием земельного участка в качестве операционного базиса для осуществления хозяйственной деятельности. Пониженная ставка также устанавливается и в отношении некоторых иных земельных участков, не отнесенных к сфере сельского хозяйства, а именно: занятых жилищным фондом или предоставленных для нужд обороны страны и безопасности государства. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать соответственно 0,3% и 1,5% [1].

По результатам изучения и анализа норма законодательства, а также научной доктрины автором были сделаны следующие выводы:

- принципы земельного права закреплены в ЗК РФ и представляют собой основополагающие и руководящие положения, выражающие объективные закономерности земельных отношений;

- земельный налог является основным элементом принципа платности использования земли, и, хоть и имеет фискальную сущность, но, по мнению автора, должен использоваться в целях стимулирования целесообразного использования земель, а не для обеспечения функционирования госорганов. Доказательством вышеизложенного является норма НК РФ, в соответствии с которой для использования земли в качестве средства производства в сельском хозяйстве устанавливается пониженная ставка 0,3%, что отчасти является стимулом для развития аграрной отрасли народного хозяйства в России.

Источники и литература

- 1) Нахратов В.В. Введение в принципы земельного права // Аграрное и земельное право. 2020. № 12 (192). С. 109-113.
- 2) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>;
- 3) Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ // СЗ РФ от 29 октября 2001 г. № 44. Ст. 4147;
- 4) Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СЗ РФ от 07 августа 2000 г. № 32. Ст. 3340.