

Актуальные вопросы применения опыта Сербии в сфере противодействия коррупции

Ошманкевич Екатерина Романовна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет права, Москва, Россия

E-mail: elena-kate1128@mail.ru

Коррупция часто рассматривается как одно из самых опасных социальных явлений, способных причинить вред обществу и государству и носящих трансграничный характер. Представляется целесообразным изучить опыт государств, активно сотрудничающих с Российской Федерацией в различных областях деятельности, направленных на противодействие коррупции. Среди стран Восточной Европы Республика Сербская является ключевым партнером для нашей страны, благодаря тесным экономическим, политическим, культурным и историческим связям.

В исследованиях отмечается, что страны Балканского полуострова наиболее подвержены коррупционным проявлениям. Так, еще в 2013 году Управление ООН по наркотикам и преступности опубликовало проведенное совместно с Европейской комиссией исследование, согласно которому коррупция является третьим крупнейшим препятствием для ведения бизнеса в регионе Западных Балкан. В частности, в Сербии доля предприятий, испытавших взяточничество в течение 12-месячного периода, предшествовавшего исследованию, составила 17% [3].

Согласно оценке Transparency International, по результатам 2021 года Сербия занимает 96 место из 180 в индексе восприятия коррупции, уступая таким странам, как Словакия (56), Хорватия (63), Черногория (64), Румыния (66), находясь на одном месте с Турцией и опережая такие страны, как Молдова (105), Албания и Босния и Герцеговина (110), Украина (122), Россия (136) [4]. Организация связывает ситуацию с коррупцией с политическими факторами, отмечая, что Сербия перестала считаться демократическим государством [5]. Подобная точка зрения выглядит спорной, поскольку вопрос об отнесении того или иного государства к демократическому и оценка уровня демократизма носят субъективный характер. Так, факт вступления Хорватии в 2013 году в ЕС, позиционирующий себя как союз государств, отстаивающих демократические ценности, практически не отразился на ситуации с коррупцией в данной стране [1]. В индексе Transparency International Хорватия находится примерно на том же уровне, что и 9-10 лет назад (47 баллов по результатам 2021 года против 46 в 2012 г., максимальный балл - 51 был достигнут в 2015 году).

Рассматривая конкретные правовые механизмы, применяемые в Сербии в сфере противодействия коррупции, следует отметить, что Сербия является участником основных международных конвенций по борьбе с коррупцией (Конвенция ООН по борьбе с коррупцией, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию). Сербия также принимает активное участие в работе Совета Европы и его программах, таких как Группа государств по борьбе с коррупцией, Программа Совета Европы против коррупции и организованной преступности в Юго-Восточной Европе и Комитет экспертов Совета Европы по принятию мер борьбы с отмыванием денег. Правительство Сербии сотрудничает по вопросам борьбы с коррупцией с международными организациями и правительствами других стран, с помощью которых был организован ряд конференций, семинаров и рабочих встреч. Среди них особое значение имели Инициатива Пакта стабильности для

Юго-Восточной Европы по борьбе с коррупцией и Инициатива против организованной преступности [1].

1 сентября 2020 года в Сербии также вступил в силу новый Закон №35/2019-6 «О противодействии коррупции», заменивший собой ранее действовавший Закон №97/2008-42 «Об Агентстве по борьбе с коррупцией» и регулирующий деятельность указанного ведомства (далее - Агентство). Из основных нововведений данного закона можно выделить следующие [2]:

- Агентство получило право запрашивать информацию у кровных родственников государственного служащего до второй степени родства и иных связанных с ним физических и юридических лиц при подозрении на сокрытие сведений об имуществе и доходах; непредставление информации влечет административную ответственность;

- По мотивированному запросу Агентства органы государственной власти и лица, осуществляющие публичные полномочия, обязаны предоставить доступ к своим электронным базам данных;

- Агентство наделено полномочиями по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

- Агентство вправе направлять рекомендации государственным органам по устранению нарушений, создающих условия для коррупции, а орган обязан в течение 30 дней уведомить Агентство о предпринятых мерах, что представляется важной мерой, направленной на профилактику коррупционных правонарушений;

- Агентство вправе возбуждать уголовные, административные и дисциплинарные производства путем направления соответствующих ходатайств в компетентные органы, которые в течение 90 дней обязаны проинформировать агентство о предпринятых мерах;

- Гражданам и организациям представлено право анонимного обращения в Агентство с информацией о фактах коррупции, что является эффективным механизмом выявления коррупционных правонарушений, поскольку обращающиеся лица зачастую боятся разглашения факта обращения даже в рамках уже возбужденных административных и уголовных дел.

Таким образом, опыт Сербии заслуживает внимания для имплементации и создания в России похожего органа для более эффективной деятельности и координации действий в едином центре, поскольку в настоящее время органы РФ противодействуют коррупции только в рамках своих компетенций. Применение опыта Сербии по единой координации мероприятий по противодействию коррупции с учетом национальной специфики правовой системы России позволит создать комплексный механизм по борьбе с данным явлением и будет способствовать повышению эффективности межведомственного взаимодействия органов государственной власти по данному вопросу.

Источники и литература

- 1) Калоева Е.Б. Коррупция по-балкански // Страны Восточной Европы: власть, бизнес, коррупция. 2018. № 2018. С. 7-22.
- 2) Антикоррупционный портал НИУ ВШЭ: https://anticor.hse.ru/main/news_page/v_serbii_vstupil_v_silu_novyy_antikorrupsionnyy_zakon.
- 3) Новый обзор УНП ООН выделил коррупцию как одно из основных препятствий для ведения бизнеса на Западных Балканах: <https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2013/October/new-unodc-survey-highlights-corruption-as-one-of-the-major-obstacles-to-doing-business-in-the-western-balkans.html>.
- 4) Corruption Perception Index: <https://www.transparency.org/en/cpi/2021/index/srb>.

- 5) CPI 2021 for Eastern Europe & Central Asia: Democratic Hopes in the Shadow of Growing Authoritarianism: <https://www.transparency.org/en/news/cpi-2021-eastern-europe-central-asia-democratic-hopes-growing-authoritarianism>.