

**Бюджетно-правовая оценка механизма функционирования сегмента КИС
ГУСОЭВ "Московская электронная школа"**

Научный руководитель – Рябова Елена Валерьевна

Жаглин Владислав Владимирович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного аудита, Студенческое научное общество ВШГА, Москва, Россия

E-mail: vladis.zhaglin@yandex.ru

1 сентября 2022 года большинство обучающихся перешло на программы, основанные на федеральных государственных стандартах третьего поколения в сфере начального, основного общего и среднего общего образования. Впервые в стандартах была отражена возможность использования цифровых образовательных ресурсов в учебном процессе, поднят вопрос их безопасности. 1

7 февраля 2023 года Мэр Москвы Сергей Собянин обсудил с Президентом перспективы развития электронных сервисов российского образования. 2 Ведущим цифровым проектом Москвы в сфере образования остается «Московская электронная школа», которая предоставляет такие возможности как электронный дневник, электронный журнал, библиотека материалов, портфолио обучающихся, виртуальные лаборатории, разметка планируемых результатов, онлайн-тренажеры и механизмы календарно-тематического планирования.

«Мы с Министерством просвещения и с Минцифры создали проект, где «Московская электронная школа» будет основой для российской электронной школы под названием «Моя школа». Чтобы не изобретать велосипед — мы все-таки много лет над этим работаем, адаптировать его к требованиям Министерства просвещения» - такую позицию высказал Мэр на встрече с Президентом. 3

20 февраля Министерством Просвещения было проведено общероссийское собрание руководителей образовательных учреждений, которое было посвящено реализации проекта суверенной системы образования. Ее основой станут алгоритмы, опробованные в рамках МЭШ.

Задача нашей работы заключается в том, чтобы разобрать алгоритм работы МЭШ с бюджетно-правовой точки зрения, а также проследить возможности контроля за выделением бюджетных средств, направленных на функционирование данной системы.

Официально Московская электронная школа является сегментом комплексной информационной системы «Государственные услуги в сфере образования в электронном виде». Данная система помимо портала МЭШ включает в себя АИС «Контингент», АИС «Бюджетный учет», ЕКИС Московского образования и другие системы. Отметим, что само название системы отражает бюджетно-правовые механизмы ее функционирования. 4 Статья 69 БК РФ определяет виды бюджетных ассигнований, в частности ассигнования на оказание государственных муниципальных услуг. Обеспечение достойных условий функционирования образовательной системы является обязанностью государства, поэтому в рамках данных ассигнований возможно финансирование в рамках предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям, НКО, закупка необходимых товаров и услуг, вложения в объекты капитального строительства. 5

Сама система направлена на предоставление ряда образовательных услуг таких как запись на кружки и секции, зачисление в образовательное учреждение, запись на экзамены и независимые диагностики. Отмечаем положительный эффект сохранения термина

"услуга" в документах бюджетно-правового характера, исключение термина внесет полное расхождение с логикой бюджетного законодательства.

Департамент информационных технологий города Москвы является оператором КИС «ГУСОЭВ», а также осуществляет правомочия собственника, Департамент образования и науки города Москвы является уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы, определяющим направления развития (модернизации) КИС «ГУСОЭВ».

По классической схеме Департамент образования свои полномочия вместе с субсидией передает подведомственному учреждению, которым выступил ГАУ «Центр цифровизации образования».

КИС «ГУСОЭВ» существует в Москве с 2012 года, также кардинальные изменения произошли в 2022 году. Попробуем подумать какие существующие механизмы в столице можно распространить на всю страну:

1. В связи с созданием общегородской системы электронного журнала финансирования школ по статье «ведение журналов» было сведено к минимуму, средства переданы ГАУ «ЦЦО». Отметим, что сосредоточение полномочий в рамках одной организации требует бесперебойной работы системы, однако, в ЭЖД нередко наблюдаются сбои. Поэтому в случае отказа от региональных, муниципальных и внутришкольных систем учета требуется наладить бесперебойное функционирование системы.

2. Главным критерием эффективности любой информационной системы является частота ее использования. Предвидя расширение МЭШ до общероссийского уровня, ДОНМ были пересмотрены критерии получения надбавки за использования сервиса учителями школ города (необходимо использовать электронные материалы не менее чем на 30% уроках, иметь к 100% уроков прикрепленное домашнее задание и материалы на 2 недели вперед). Ужесточение критериев привело к количественному увеличению сеансов в системе, однако увеличилось случаи чисто формального использования материалов, необходимого не для ведения урока, а лишь для того, чтобы система засчитала необходимое посещение страницы. Считаем, что на федеральном уровне необходимо пересмотреть критерии в сторону небольшого смягчения.

3. Также надбавка стала общегородской, и выплачивается напрямую от города исходя из данных, предоставляемых ГАУ «ЦЦО» в ГКУ «ЦФО». Надбавка зависит от набранных баллов учителем, расчет которых строится из анализа использования системы. Считаем этот опыт положительным, отмечаем, что с января этого года появилась возможность обжалования ошибок в механизме подсчета.

Источники и литература

- 1) Приказ Министерства просвещения РФ от 12 августа 2022 г. № 732 "О внесении изменений в федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 мая 2012 г. № 413
- 2) <https://www.mos.ru/mayor/themes/15299/8956050/>
- 3) <https://www.mk.ru/moscow/2023/02/09/mesh-stala-neotemlemoy-chastyu-shkoly.html>
- 4) ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 10 июля 2013 года N 447-ПП О Комплексной информационной системе "Государственные услуги в сфере образования в электронном виде"
- 5) "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023)

- 6) Приказ ДОНМ от 01.09.2022 № 719 «Об утверждении Регламента определения учителей- получателей городской надбавки за активное участие в развитии проекта «Московская электронная школа»