

Секция «Актуальные вопросы современного международного права»

Влияние вопросов национальной безопасности на международную торговую политику

Чень Юйтун

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра международного права, Москва, Россия

E-mail: chenytong777@mail.ru

Связь между международной торговлей и национальной безопасностью имеет долгую историю, восходящую к началу действия Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенному в 1947 году. С указанного времени вопрос национальной безопасности часто оказывался в центре торговых споров, поскольку одни члены ГАТТ в одностороннем порядке вводили торговые санкции против других членов на основании соображений национальной безопасности. Тенденция сохранилась и с созданием Всемирной Торговой Организации (ВТО).

Дискриминационный, произвольный характер этих мер, а также и стоящая за ними политика протекционизма создают серьезную угрозу авторитету и стабильности многосторонней торговой системы ВТО. В дополнение к многосторонним правилам ВТО и ГАТТ вопросы национальной безопасности находят отражение в многочисленных правилах Организации Объединенных Наций (ООН), регламентирующих различные аспекты международной торговли, в Соглашение о свободной торговле (ФТА), а также в различных законодательных актах отдельных стран по контролю за экспортом и импортом в целях защиты национальной безопасности.

Фактически, среди членов ВТО нет единого понимания, какие потенциальные риски могут нести произвольное применение исключений из правил национальной безопасности. ВТО закрепила положения об исключениях в ГАТТ 1994 и статье XIV ГАТС. Эти положения позволяют членам ВТО освобождать себя от соответствующих торговых обязательств на основании данных исключений.

Например, согласно статье XXI ГАТТ, там, где применяются исключения из правил безопасности, члены могут принимать такие меры, как запрет соответствующих импортируемых товаров, освобождение от тарифных обязательств, повышение налоговых ставок или ограничение импорта для защиты интересов безопасности страны. В апреле 2019 года третейская группа ОРС ВТО приняла решение по спору о транзите украинских товаров в Россию, которое не только стало прецедентом в части толкования статьи XXI ГАТТ, но и дало понять, что для защиты национальной безопасности государство может отклониться от соблюдения принятых на себя обязательств в строго определенных ситуациях [1].

Причина, по которой исключения из правил национальной безопасности стали таким популярным инструментом в торговой политике на самом деле связана с геополитикой. Недавние события в международной политической и экономической среде усложнили проблему национальной безопасности. Сейчас с уверенностью можно сделать вывод о том, что отсутствие объективного определения национальной безопасности уже приводит к неправомерному и повсеместному использованию положений о национальной безопасности. Через несколько лет последствия этого могут быть катастрофичны для международной торговли поставив под сомнение ее существование в глобальном масштабе и сведя к торговле между отдельными странами-союзниками в геополитических вопросах.

Решение обозначенной проблемы возможно исключительно за счет формирования на международном уровне единообразного подхода к «национальной безопасности», а также установлению более жестких мер ответственности при злоупотреблении исключениями

в области национальной безопасности. Хотя эта практика не сможет полностью остановить от злоупотребления исключением из правил национальной безопасности, она может увеличить политическую цену злоупотреблений со стороны членов соответствующих соглашений и организаций.

Источники и литература

- 1) 1. T Panel Report, Russia – Measures Concerning Traffic in Transit, WT/DS512/R (April 5, 2019).