

## Порядок выхода союзной республики из СССР

*Шварева Арина Максимовна*

*Студент (бакалавр)*

Российский университет дружбы народов, Москва, Россия

*E-mail: arinashvareva@yandex.ru*

Положение о праве выхода союзной республики из состава СССР, являющееся частью Договора об образовании СССР 1922 г., гарантировалось каждой советской Конституцией в неизменной формулировке: "За каждой союзной республикой сохраняется право свободного выхода из СССР". Однако норма эта являлась скорее декларативной, так как описания процедуры сессии не было ни в Конституции, ни в других законах, что позволяет сделать вывод о том, что случаев для практического правоприменения не предусматривалось.

11 марта 1990 г. Верховный совет Литовской ССР принял Акт о восстановлении литовского государства [1], изменил название на Литовскую Республику, а также отменил действие Конституции СССР и Конституции Литовской ССР на своей территории, взамен утверждая временный Основной закон Литовской Республики, основанный на Конституции Литвы 1938 г. Ссылки на статью 72 Конституции СССР 1977 г., утверждающую право выхода союзной республики из СССР, акт не содержал, а сам Советский Союз не упоминался, разве что в части о "суверенных правах, попраных чужой силой в 1940 году", прозрачно намекающей на то, кто этой чужой силой был.

Обращение Верховного Совета Литовской ССР к М. С. Горбачеву о признании независимости было отвергнуто: III Съезд народных депутатов СССР в своем постановлении [2] четко обозначил, что односторонние решения Литвы недействительны, пока не будет принят законный порядок и последствия выхода союзной республики из СССР. Закон поступил в срочном порядке в разработку, а литовское государство не отказалось от своих намерений, несмотря на выдвижение ультиматума, и уже в апреле начался процесс, известный как экономическая блокада Литвы, которая за два с половиной месяца нанесла ущерб не только экономике Литвы, но и всему Советскому Союзу.

Когда партийная номенклатура начала слабеть под гнетом кризиса и новоизбранных путей М. С. Горбачева, встретивших не столько непонимание самой идеи, сколько ее неприятие, союзные национальные элиты окрепли и обозначили свои интересы, в которых, как оказалось, Советскому Союзу было выделено не так много места. И это обязывало к срочности действий для сохранения государственности, которые сочетали в себе как уступки (те же страны Балтии переходили на предложенный ими республиканский хозрасчет), так и ограничения, в числе которых закон "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР" 1990 г. [3], выступавший ответом на действия Литвы.

При обсуждении законопроекта в Верховном Совете СССР возникало много споров, в частности при решении ситуации, когда позиции касательно выхода из состава Союза не совпадают у союзной и входящей в нее автономной республики. В законе вопрос был решен следующим образом: в каждой автономии союзной республики должен был быть проведен референдум, результаты которого учитывались бы отдельно, в то же время им отводилось право самим решать вопрос о пребывании как в СССР, так и в союзной республике (ст.3).

В целом же процесс выхода союзной республики из СССР условно можно подразделить на **пять этапов**.

На **первом этапе** принималось решение о выходе путем референдума при тайном голосовании, за проведение которого был ответственен Верховный Совет союзной республики, проведенный по собственной инициативе или по инициативе не менее одной десятой

граждан СССР, постоянно проживающих на данной территории (ст.2). **Второй этап** заключался в рассмотрении результатов Верховным Советом союзной республики (итоги референдумов в автономиях рассматривались отдельно), решение считалось принятым, если за него проголосовало не менее двух третей граждан, постоянно проживающих на данной территории (ст.6). Далее итоги предоставлялись в Верховный Совет СССР (итоги автономий - отдельно), чтобы подтвердить соответствие процедуры закону. После они передавались на рассмотрение Съезду народных депутатов СССР (ст.7), а также органам государственной власти других союзных республик и автономий для изучения перспектив и оценки последствий выхода (ст.8). **Третьим этапом** можно считать установление Съездом народных депутатов СССР переходного периода (сроком не более пяти лет), в течение которого должны были быть решены все вопросы, возникающие в связи с выходом, в то же время на протяжении всего периода законы и Конституция СССР свое действие на территории союзной республики сохраняли (ст.9). **Четвертым этапом** был сам переходный период, а **пятый этап**, последний, наступал после его окончания. Верховный Совет СССР созывал Съезд народных депутатов СССР, который и принял бы окончательное решение (ст.20).

На выходе процедура получилась громоздкой и вряд ли реализуемой (даже по мнению депутатов Верховного Совета СССР, называвших закон "законом о невыходе"): отмечалась длительность процесса (пять лет), последнее слово все равно оставалось за центром. В процессе рассмотрения итогов референдума привлекался вообще весь СССР, взвешивающий последствия выхода для себя в первую очередь, а ситуация с автономиями представляется еще более сложной. Таким образом решение Литвы было признано недействительным - Верховный Совет уточнил, что решения, принятые до и после вступления закона в силу и не соответствующие процедуре, юридических последствий не порождают.

На практике процесс распада был уже неизбежен и несмотря на предпринятые выше действия со стороны руководства СССР - до конца 1990 года еще десять союзных республик заявили о своем государственном суверенитете. На тот момент некоторые из них еще были открыты к заключению нового Союзного договора, однако, как показала история, республиканские руководства склонились к варианту полной независимости и "обновления" СССР, приспособленного к новой реальности, так и не случилось.

[applewebdata://D91FA6A5-13B3-4627-BE08-6A973384B0D0#\\_ftnref3](https://applewebdata://D91FA6A5-13B3-4627-BE08-6A973384B0D0#_ftnref3)

### Источники и литература

- 1) Декларация от 11 марта 1990 года №I-12. Акт о восстановлении Литовского государства. Электронный ресурс. Режим доступа URL: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.73778?jfwid=2r1m4yi6>
- 2) Внеочередной третий Съезд народных депутатов СССР, 12-15 марта 1990г.: Стенографический отчет. Т.3. Москва, 1990. С.213-214.
- 3) Закон СССР от 3 апреля 1990 г. №1409-I «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. №15.
- 4) Борисов Н. А. Между идеологией и правом: правовые и политические аспекты выхода союзных республик из СССР // Новый исторический вестник. 2020. №4 (66). С. 50–52.
- 5) Полова С. М., Шахрай С. М. Звезды и тернии» федеративного выбора России: строительство новой федеративной государственности // Становление федерализма в России. Документы и материалы (1985–1999). Ч.1. Фонд современной истории, 2014. С. 54–65.