

Развитие избирательного права во Франции в конце 18-19 в

Егорова Анна Денисовна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: egorovaanna086@gmail.com

Процесс развития современного избирательного права начинается с коренных изменений политической системы, произошедших после начала Французской революции, и продолжается до сих пор. Трансформации государственного режима в данной стране происходили революционным путем. И каждый новый этап находил свое отражение в законодательных актах[1]. Можно отметить несколько переломных периодов в процессе становления избирательного права во Франции в конце 18-19 в: период правления Наполеона Бонапарта после Великой Французской Революции 1789 - 1794 гг., период реставрации монархии во Франции с 1814 по 1848 г., период после установления Второй Республики в результате Революции 1848 года.

Одним из результатов Великой французской революции является широкое введение принципа представительности на всех институциональных уровнях государства. Наиболее распространенным способом реализации этого принципа стало введение выборности как способа формирования органов управления и самоуправления[3]. В настоящее время прослеживается 5 уровней выборов, начиная от муниципальных образований (коммун и районов крупнейших городов Парижа, Лиона, Марселя) до избрания представителей в Европейский парламент.

Конституция VIII года, провозглашенная 12 декабря 1799 года и впоследствии одобренная плебисцитом, установила сложную систему управления, при которой правил Первый консул Наполеон Бонапарт[2]. По мере того, как революционные движения постепенно уступали место миру, Наполеон и его сторонники приступили к реформированию Франции.

Основным стержнем всей новой конституционной системы было правительство, которое действовало как коллегия из 3 консулов. Фактически правительство не было коллегиальным органом, так как первый консул имел особый статус. Конституция содержала общее положение об избрании консулов на 10 лет, но прямо определяла, что первым консулом был «гражданин Бонапарт». Он мог осуществлять свои полномочия «в случае необходимости с помощью своих со товарищей» — второго и третьего консулов.

Также Конституция 1799 год ввела своеобразную систему участия граждан в политическом процессе. Были отменены ранее имевшие место имущественные цензы. По Конституции все мужчины старше 21 года и проживавшие не менее года в определенном округе, могли участвовать в избрании коммунального списка - 10% от состава граждан в округе. Лица, внесенные в коммунальные списки, в свою очередь в той же пропорции составляли департаментские списки. Третья ступень выборов проводилась на департаментском уровне, где избиралась еще 10% граждан от оставшегося числа с департаментского уровня[2]. Эта группа людей была призвана осуществлять национальные функции. Однако выбранные граждане имели право только стать кандидатами на государственные должности. К выборам в высшие государственные органы они уже не допускались.

В отличие от предшествующих конституций, теперь была исключена выборность департаментской и коммунальной администраций. Все существенные назначения происходили сверху. Народ имел незначительное влияние на политическую сферу. Все выборные

местные советы имели совещательные функции, все решения согласовались на более высоких уровнях. Выборные демократические принципы, провозглашенные в период революции, были отвергнуты Конституцией VIII года.

Если обратиться к периоду Реставрации монархии, то здесь избирательная система, обеспечивавшая членство в палате депутатов, была единственным местом во всей системе управления, которое давало политическое выражение противоречивым принципам и интересам французского народа. Казалось, все соглашались с необходимостью высокого имущественного ценза для голосования. В то время считалось, что только собственность, предоставляя достаточно досуга, делает человека способным осуществлять свои политические права. Такое отношение вылилось из многих лет подавления населения, что полностью дискредитировало идею всеобщего избирательного права, сократив электорат почти на треть[1]. Здесь стоит сказать, что выборы в период Реставрации никогда не отражали должным образом общественное мнение Франции. Часто не было никакой связи между региональным распределением общественного мнения и электоральной картой во Франции эпохи Реставрации. Узкое ограничение избирательного права, широко распространенное воздержание от голосования, обширное давление и манипуляции, используемые правительством на всех выборах, вместе с отсутствием опыта и понимания того, что такое реальная избирательная система или даже что такое свободное правительство — в результате всего этого Палата депутатов представляла незначительную часть народа.

Февральская революция 1848 г. стала крупной вехой в истории республиканизма во Франции. Всеобщее избирательное право считалось умеренными республиканцами главным изменением, внесенным Февральской революцией, однако не всеобщее избирательное право считалось хорошей вещью, а весьма специфическое использование этого права. Процедура, строго ограниченная выборами лидеров и законодателей, которые должны оставаться независимыми от своего избирательного округа в течение срока их мандата. Всеобщее избирательное право было правом всеобщности граждан, но только в той мере, в какой оно служило цели легитимации государственных учреждений. В результате революция привела к двойному политическому процессу, локализованному в государственных учреждениях, но и в различных формах прямого народного участия - через клубы, газеты, демонстрации, зачисление в Национальную гвардию и участие в рабочем движении, ядром которого была Люксембургская комиссия. Впоследствии консерваторы и умеренные республиканцы выдвинули концепцию суверенитета, которая ограничивала политическое участие граждан.

Источники и литература

- 1) Айзенштат М.П. Западноевропейский парламентаризм XVIII-XIX вв.: этапы становления и развития. - М.: ИВИ РАН, 2001.
- 2) Конституция Французской Республики 22 февраля VIII года.- М.: Гос.изд-во юрид. лит-ры,1957
- 3) Маклаков В.В. Зарубежное избирательное право: учебное пособие.-М.: Издательство НОРМА, 2003.