

Модель общественного вещания в Германии

Научный руководитель – Шевердяев Станислав Николаевич

Короткевич Михаил Александрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра конституционного и муниципального права, Москва, Россия

E-mail: mikhail.korotkevich@gmail.com

Модель общественного вещания в Германии (öffentlich-rechtlicher Rundfunk) представляет большой интерес для исследователей-конституционалистов, прежде всего, благодаря ключевому значению этого института для функционирования немецкой демократии, а также, как следствие, тому глубокому вниманию, которое Федеральный конституционный суд Германии уделяет развитию немецкого общественного вещания в своей обширной практике. В рамках конференции предлагается обратиться к следующим ключевым аспектам темы, важным для рассмотрения института с конституционно-правовой перспективой:

- 1) *Роль Федерального конституционного суда ФРГ в формировании основных параметров модели общественного вещания в Германии.* Признаётся, что суд определил все ключевые характеристики системы общественного вещания, во многом исключив дискрецию законодателя по существенным вопросам регулирования общественного вещания. В этом отношении большой интерес представляет оценка деятельности суда с точки зрения соблюдения закреплённых в Основном законе ФРГ принципов разделения властей и народного суверенитета.
- 2) *Общественное вещание и коммуникационные свободы Основного закона ФРГ.* Функционирование общественного вещания рассматривается в немецком конституционном праве в качестве основной формы реализации конституционной свободы вещания, при условии, если независимость первого обеспечена достаточными конституционно-правовыми гарантиями. В этом контексте проблемным является вопрос о высокой интенсивности регулирования государством свободы вещания, при котором субъективно-правовое измерение основного права – право каждого на свободу вещания – отходит на второй план или вовсе отрицается.
- 3) *Функция общественного вещания.* С конституционно-правовой точки зрения дискуссионным является вопрос об определении функции общественного вещания. С одной стороны, как указывалось, государство не вправе вмешиваться в деятельность общественного вещания; общественные вещатели являются субъектами основного права на свободу вещания. С другой стороны, для эффективного функционирования системы общественного вещания требуется четкое определение его задач в законодательстве. Представляется, что попытки Федерального конституционного суда Германии решить эту дилемму заслуживают внимания конституционалистов из-за рубежа.
- 4) *Финансирование общественного вещания.* Общественное вещание Германии финансируется из вещательного взноса, который обязаны вносить практически все лица, проживающие на территории страны. Дискуссии о правовой природе названного взноса приобретают значение, прежде всего, в связи с конституционно-правовой оценкой его допустимости.

- 5) *Внутренняя организация общественного вещания.* Вопросы об основных параметрах внутренней организации общественного вещания имеют важное значение из-за необходимости обеспечить его независимость от государственного влияния. Многие годы в науке конституционного права Германии ведется дискуссия о достаточности и эффективности существующих гарантий.

Результатом рассмотрения немецкой модели общественного вещания видится (1) выделение ключевых недостатков названного института с конституционно-правовой точки зрения, (2) анализ и оценка аргументации Федерального конституционного суда Германии и законодателя по обоснованию необходимости существования общественного вещания, (3) исследование основных путей реформирования этого института и, возможно, дискуссия о судьбе общественного вещания в России.

Источники и литература

- 1) Fechner F. Medienrecht: Lehrbuch des gesamten Medienrechts unter besonderer Berücksichtigung von Presse, Rundfunk und Multimedia. 21. Auflage. Tübingen: Mohr Siebeck; 2021.
- 2) Spindler/Schuster/Hain, Recht der elektronischen Medien. 4. Auflage 2019. // Die Datenbank beck- online.
- 3) Lindschau J. Die Notwendigkeit des öffentlich-rechtlichen Rundfunks: eine Analyse seiner Existenzberechtigung im Spannungsfeld zwischen Bestandsgarantie und Verzichtbarkeit. Berlin: Duncker & Humblot; 2007.
- 4) Christoph Degenhart, Rundfunkfreiheit in HGR IV, §105.
- 5) Dussel K. Deutsche Rundfunkgeschichte. 3.Auflage. Konstanz: UVK-Verlagsges.; 2010.
- 6) Glässgen, H. (Hrsg.) Im öffentlichen Interesse. Auftrag und Legitimation des öffentlich-rechtlichen Rundfunks. Leipzig: VISTAS Verlag; 2015.
- 7) Stern K, Sodan H, Möstl M, eds. Das Staatsrecht der Bundesrepublik Deutschland im europäischen Staatenverbund. 2. Auflage. München: C.H. Beck; 2022. §120.