

Секция «Правовое регулирование отношений в сфере труда и социального обеспечения»

**К вопросу о необходимости создания федерального закона о статусе
многодетной семьи**

Научный руководитель – Кулакова Анна Александровна

Цадкина Алина Денисовна

Студент (магистр)

Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и
Николая Григорьевича Столетовых, Юридический институт, Владимир, Россия

E-mail: alinessa1302@mail.ru

В настоящее время одной из острых проблем в России является демографическая проблема. Падение численности населения в стране, начавшееся еще с середины 1990-х гг., продолжилось в период с 2001 по 2010 гг., и вновь естественная убыль населения отмечается с 2016 г. [2, с. 230]. Одним из приоритетных направлений в решении данной проблемы со стороны государства выступает всесторонняя поддержка и укрепление института семьи. Президент Российской Федерации В.В. Путин в мае 2022 г. подчеркнул, что «многодетная, крепкая, благополучная семья - это базовый ответ на демографические вызовы, с которыми мы сталкиваемся» [4]. Однако усиленное внимание уделяется именно многодетным семьям, оказывающим значительное влияние в преодолении сложившейся сложной демографической ситуации. В данный период важно сосредоточить усилия на переходе от малодетности к многодетности с целью повышения рождаемости и роста численности населения [1, с. 126]. С уверенностью можно отметить, что при эффективной поддержке государства именно многодетные семьи будут играть ключевую роль при решении демографической проблемы страны. В связи с чем необходимо совершенствовать правовое регулирование в сфере социального обеспечения многодетных семей.

В России последовательно развивается целостная система мер поддержки многодетных семей, центральное значение в которой имеют социальные выплаты, льготы и пособия, то есть социальная поддержка многодетных семей в целях оказания материальной помощи таким семьям при воспитании своих детей. Вся совокупность мер социальной поддержки, число которых увеличивается, порядок их предоставления урегулированы законодательством страны. Тем не менее, вследствие принципа разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами не функционирует единая система государственной поддержки многодетных семей во всей стране. Во-первых, существенным является отсутствие на данный момент общего для всей страны определения понятия «многодетная семья», его единых критериев, что позволяет регионам на свое усмотрение определять, какая конкретно семья является многодетной. Указанное обстоятельство означает, что многодетная семья в одном регионе может не являться многодетной семьей в другом регионе, и, к примеру, в случае смены места жительства, не сможет рассчитывать на меры поддержки для многодетных семей. Во-вторых, другим ключевым недостатком выступает отсутствие федерального закона, который включил бы в себя единое определение понятия «многодетная семья» и общие, единые, одинаковые для всей страны критерии данного понятия, что должно быть закреплено на федеральном уровне, так как необходимо установить и обеспечить единство среди многодетных семей, имеющих права на поддержку со стороны государства. В-третьих, принято множество различных мер поддержки многодетных семей, вся совокупность которых регулируется большим числом нормативных правовых актов федерального, регионального, местного уровня, что затрудняет возможность многодетных семей быть осведомленными обо всех имеющихся у них правах на социальное обеспечение, а также значительно затрудняет работу правоприменителя.

Федеральный закон должен содержать положения, характеризующие статус многодетных семей, общие принципы, гарантии, основополагающие меры социальной поддержки, перечень которых будет существенно увеличен по сравнению с ныне существующими. Единый статус многодетных семей уравнивает все многодетные семьи в своих правах и поможет им легче ориентироваться в законодательстве. Отметим, что региональные особенности и приоритеты семейной политики, касающиеся отдельных аспектов социального обеспечения, например, увеличения размера некоторых выплат, в дополнение к положениям федерального закона могут быть учтены в законодательстве субъектов РФ самостоятельно, однако критерии многодетной семьи и основные меры социальной поддержки должны быть закреплены в специальном федеральном законе. Наряду с закреплением единого статуса и критериев многодетной семьи, следует также внести нормы о наличии у каждой многодетной семьи единого удостоверения многодетных семей, которое отсутствует в настоящее время.

К настоящему времени было предпринято несколько попыток создать единый закон о многодетных семьях - создание федерального закона, касающихся многодетных семей, их правового статуса и общих гарантий уже обсуждалось в Совете Федерации в 2018 г., однако он так и не был принят. В настоящее время в стадии рассмотрения в Государственной Думе находятся два законопроекта с одинаковым названием «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации», однако Правительство РФ в заключениях к ним данные законопроекты не поддержало, в частности ввиду отсутствия определения источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств [5,6]. Тем не менее, содержащий критерии многодетных семей и их основные гарантии федеральный закон планируется принять в восьмом созыве Государственной Думы [3].

Таким образом, устойчивый рост численности населения страны является стратегической целью, которую можно достичь путем единой системы социальной поддержки многодетных семей. Ключевым направлением совершенствования системы мер поддержки многодетных семей с целью решения демографической проблемы должно являться закрепление в федеральном законодательстве четкого и единого понятия «многодетная семья», общих критериев, определяющих статус многодетных семей, и в целом, создания федерального закона о статусе многодетных семей.

Источники и литература

- 1) Цадкина А.Д. К вопросу о критериях многодетной семьи // Российская государственность на пути в будущее: традиции и траектории политико-правовых реформ (к 250-летию со дня рождения М. М. Сперанского): материалы IX Научно-практической конференции по исследованию российской государственности 15 октября 2021 года. Владимир, 2021. С. 125-131.
- 2) Цадкина А.Д. Малодетность российских семей как угроза государственности // Российская государственность в социальном измерении: теории, идеологии, практики: материалы VII научно-практической конференции по исследованию российской государственности 11 октября 2019 года. Владимир, 2019. С. 229-235.
- 3) Парламентская газета: <https://www.pnp.ru/social/v-rossii-mogut-vvesti-edinye-kriterii-dlya-mnogodetnykh-semey.html>
- 4) Российская газета: <https://rg.ru/2022/05/25/putin-mnogodetnaia-semia-dolzha-utverditsia-kak-norma-v-rossii.html>
- 5) СОЗД ГАС «Законотворчество»: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1194379-7>
- 6) СОЗД ГАС «Законотворчество»: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/202186-8>