

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

## Право избирать, свобода передвижения и множественность мест пребывания

*Исаев Данила Антонович*

*Студент (бакалавр)*

Новосибирский государственный университет, Юридический факультет, Новосибирск,  
Россия

*E-mail: isaevdaniila@gmail.com*

1. Регистрация по месту пребывания в каком-либо муниципальном образовании дает право участвовать в выборах в представительные органы этого муниципального образования и (или) субъекта РФ, на территории которого расположено муниципальное образование, но только при условии, что такое право предоставлено законом этого субъекта РФ. Причиной для усмотрения субъектов РФ выступает отсутствие в федеральном законодательстве соответствующей императивной нормы - согласно анализу, проведенному автором, лишь пятая часть от всех субъектов РФ предусмотрела гарантии для граждан, зарегистрированных по месту пребывания, и поэтому сегодня активного избирательного права по месту пребывания на местном и региональном уровнях лишены от 5 до 15 миллионов избирателей [1], в т.ч. студенты и военнослужащие. Следует сразу отметить, что такой сложности не возникает в федеральной территории «Сириус», где для голосования по месту пребывания достаточно зарегистрироваться за 6 месяцев до дня голосования.

1.1. Компромиссным (мягким) способом разрешить проблему может стать закрепление в федеральном законодательстве нормы, предоставляющей гражданам право самостоятельно решить, в каком именно субъекте РФ, муниципальном образовании они хотят формировать представительные органы посредством выборов - по месту пребывания либо же по месту жительства, а для субъектов РФ норма должна предусмотреть обязанность обеспечить такое право и его реализацию.

1.2. Более решительной мерой является предоставление избирателю, связанному как со своим местом жительства, так и с местом пребывания, права голоса в обоих местах, причем как на региональном, так и на местном уровнях. Такой подход, вопреки сомнениям, не является нарушением принципа равного избирательного права, поскольку последний призван не допустить возможность участия избирателя в одной избирательной кампании дважды, а в указанном случае речь идет о разных избирательных кампаниях, т.е. двойного волеизъявления избирателя не произойдет. Чтобы обеспечить права избирателей, имеющих несколько мест, с которыми они связаны (более двух), потребуется закрепить в соответствующем законе возможность иметь несколько мест пребывания (множественность мест пребывания).

2. Предоставление избирательного права лицам, хотя и имеющих регистрацию по месту пребывания, но фактически не связанных с этим местом производственными (трудовыми или образовательными) отношениями или самоидентификацией [2], было бы обесцениванием голосов тех, кто действительно заинтересован в жизни публично-правового образования. Поэтому указанной категории граждан РФ следует предоставлять избирательное право не в регистрационном, а в заявительном порядке, и только тем из них, которые не просто имеют регистрацию по месту пребывания, но и предоставили наряду с заявлением о голосовании документ, подтверждающий наличие производственных отношений, либо же свидетельство о регистрации права собственности на недвижимость (договор аренды недвижимости) в этом публично-правовом образовании.

3. Соответствующие международные договоры с Туркменистаном, с Киргизией определяют, что граждане этих государств не имеют права избирать и быть избранными в

органы государственной власти в России; в остальном же они пользуются такими же избирательными правами, как и граждане РФ. Из этого следует, что при введении множественности мест пребывания на выборах в органы местного самоуправления и органы публичной власти федеральных территорий они наравне с гражданами РФ смогут участвовать в формировании представительных органов нескольких публично-правовых образований одного уровня.

4. Граждане РФ, место жительства которых находится за пределами РФ, могут участвовать в выборах федерального уровня независимо от срока их проживания за рубежом. Представляется, что будет оправданным ограничить это право у тех граждан РФ, которые 15 и более лет участвуют в экономических, фискальных и производственных внутригосударственных отношениях не в России, а на территории другого государства, а также не имеют регистрации в РФ. Такая регистрация и возобновление хотя бы одних из указанных отношений на достаточно продолжительный период (год) позволят гражданину восстановить избирательное право («спящее» избирательное право). При введении такого правила следует воздержаться от применения обратной силы закона.

5. Дистанционное электронное голосование (ДЭГ), осуществляемое без подачи заявления, несет большие риски двойного голосования на одних и тех же выборах, поскольку избирательной комиссии не хватает времени исключить избирателя из списков на соответствующем участке. Предлагаемый нами порядок голосования (множественность мест пребывания) требует минимизировать риски двойного волеизъявления. Это возможно, например, за счет ликвидации ДЭГ без заявления, особенно с учетом того, что заявление подается через специальный интернет-портал. Помимо мер организационного характера, на выборах в субъектах РФ и муниципальных образованиях следует закрепить административную и уголовную ответственность за попытки проголосовать более одного и двух раз, как это сделано для федеральных выборов.

На основе анализа нормативных, правоприменительных, научных и статистических материалов обоснован вывод, что граждане РФ и отдельные категории иностранных граждан могут быть представлены в представительных органах муниципальных образований, субъектов РФ и федеральных территорий значительно полнее. Введение института множественности мест пребывания увеличит явку избирателей (до 15 млн граждан получают право голоса), повысит уровень доверия к представительным органам, а также обеспечит более высокую легитимность принимаемых решений. Немалым и очень ценным, конечно, будет влияние и на частно-правовую сферу, но это уже является темой отдельного исследования.

#### Источники и литература

- 1) Российский статистический ежегодник / Росстат. М., 2022. С. 110-114; Росстат: [http://gks.ru/free\\_doc/new\\_site/GKS\\_KOUZH-2020/Files/Tab%2014.1.xlsx](http://gks.ru/free_doc/new_site/GKS_KOUZH-2020/Files/Tab%2014.1.xlsx); ЦИК России: <http://cikrf.ru/news/cec/23238/>; ИД «Липецкая газета»: <https://lpgzt.ru/article/62188.htm>.
- 2) Черепанов В. А. Можно ли отменить в России «крепостное» избирательное право? // Сравнительное конституционное обозрение. 2017. № 5 (120). С. 116–127.