

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

Совершеннолетний запрет: 18 лет постановлению Конституционного Суда Российской Федерации по делу «Балтийской республиканской партии»

Курский Илья Сергеевич

Аспирант

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Москва,
Россия

E-mail: lawyer-kyrsky@ya.ru

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2005 года № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» (далее - постановление Конституционного Суда РФ № 1-П), привело к запрету межрегиональных, региональных и местных политических общественных объединений, что оказало огромное влияние на дальнейшее развитие Российской Федерации как федеративного демократического государства.

Позиция Конституционного Суда РФ была основана на том, что «создание региональных и местных политических партий в каждом субъекте Российской Федерации могло бы привести - принимая во внимание сложносоставной характер Российской Федерации - к образованию множества региональных партийных систем, что чревато превращением формирующейся партийной системы как части политической системы в фактор ослабления развивающейся российской демократии, народовластия, федерализма, единства страны и тем самым - ослабления конституционных гарантий прав и свобод, в том числе самого права на свободу объединения в политические партии, равенства прав граждан на создание и участие в деятельности политических партий на всей территории Российской Федерации.» [2].

При этом в постановлении Конституционного Суда РФ № 1-П закреплено, что Конституцией РФ не определено, на каком территориальном уровне создаются политические партии - общероссийском, межрегиональном, региональном или местном; равным образом не содержит она и прямого запрета на создание региональных партий, в связи с чем, «введенное пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О политических партиях» предписание о возможности создания и деятельности политических партий лишь на общефедеральном (общероссийском) уровне - поскольку оно является ограничением конституционного права на объединение в политическую партию - правомерно лишь в том случае, если оно необходимо в целях защиты конституционно значимых ценностей (статья 55, часть 3, Конституции Российской Федерации).». Конституционный Суд Российской Федерации также указывает, что данное обстоятельство позволяет федеральному законодателю устанавливать - в развитие конституционных положений о праве на объединение - дополнительные требования к созданию политических партий, их устройству и осуществлению уставной деятельности.

Вместе с тем, в постановлении Конституционного Суда № 1-П не учитывается, что само по себе ограничение гарантий и свобод, закрепленных в Конституции РФ, федеральным законодательством и есть ослабление права на свободу объединения в политические партии. Тем самым федеральный законодатель ограничивает региональное представительство и закреплением в Федеральном законе от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» косвенного требования об обязательном федеральном статусе партии существенно сужает возможности, предусмотренные Конституцией РФ.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин, выступая в 2012 году на Международной конференции «Политические партии в демократическом обществе: правовые основы организации и деятельности» отмечал приверженность Конституционного Суда данному курсу, указывая, что Конституционный Суд РФ намеренно сделал данную оговорку о временном характере указанного ограничения, которое с отпадением породивших его обстоятельств подлежит отмене [1].

По состоянию на 2023 год опасения Конституционного Суда РФ, выраженные в постановлении Конституционного Суда РФ № 1-П, представляются необоснованными. Причиной тому является отпадение конкретно-исторических обстоятельств, породивших указанный запрет, преодоление сепаратистских и центробежных тенденций, а также установление в Российской Федерации эффективного механизма борьбы с указанными тенденциями.

Представляется необходимым внесение изменений в Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» с целью разрешения создания и деятельности региональных политических партий. Вместе с тем, деятельность региональных политических партий должна быть ограничена уровнем субъекта федерации, в котором такая политическая партия осуществляет свою деятельность. Кроме того, предполагается, что государством будет осуществляться контроль за деятельностью, финансированием, международными связями, программными целями, а также многими другими аспектами деятельности региональных политических партий.

Положения Конституции Российской Федерации с учетом поправок, внесенных в нее в 2020 году и поддержанных 78% населения Российской Федерации[5], доказывают, что все регионы России нацелены на единый вектор развития в рамках одного политико-территориального образования, в связи с чем следует сделать дальнейший шаг к развитию федерализма в Российской Федерации и доверить жителям субъектов право объединяться в региональные политические партии, учитывая, что сама Конституция РФ указанного ограничения не содержит.

Источники и литература

- 1) Зорькин В.Д. Правовые основы российской многопартийности и практика Конституционного Суда России // Журнал конституционного правосудия. 2012. № 6. С. 1 - 11.
- 2) Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.2005 № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» // «Собрание законодательства РФ», 07.02.2005, № 6, ст. 491.
- 3) Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 3 июля 2020 г. № 256/1888-7 «О результатах общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» // URL <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/46746/> (Дата обращения: 10.01.2023 г.).
- 4) Cassese A. Self-Determination of Peoples: Legal Reappraisal. – Cambridge: Cambridge University Press, 1995. – P. 154.
- 5) Linz J.J., Stepan A. Toward consolidated democracies // Journal of democracy. – Volume 7, Number 2 April 1996 – P. 16
- 6) Rustow D.A. Transitions to Democracy — Toward a Dynamic Model. — «Comparative Politics», 1970, vol. 2» № 3, p. 337-363.