

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

Конституционные основы участия государственной власти в формировании органов местного самоуправления

Явкин Сергей Сергеевич

Выпускник (специалист)

Тверской государственной университет, Тверь, Россия

E-mail: yavkinss@gmail.com

В соответствии с ч. 1.1 ст. 131 Конституции Российской Федерации [1] органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, что они делали и до поправок в различных формах. Объединение органов государственной власти и органов местного самоуправления в единую систему публичной власти актуализировало и расширило проблему их системного взаимодействия. В науке муниципального права высказываются предложения о необходимости определить нормативно пределы "участия" органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, предлагаемом ч. 1.1 ст. 131 Конституции Российской Федерации. Такими пределами, могут быть следующие: во-первых, ввиду особого статуса законодательного (представительного) органа участие органов государственной власти может быть допустимо исключительно при формировании исполнительных органов власти на местах; во-вторых, реализация участия должна осуществляться, как минимум, на условиях паритета с органами местного самоуправления во избежание изъятия этого права у местной власти; в-третьих, в целях обеспечения легитимности соответствующими полномочиями должны обладать лишь выборные органы государственной власти, и, наконец, избрание модели такого участия органов государственной власти должно быть осуществлено самим муниципалитетом путем закрепления соответствующей процедуры в уставе муниципального образования [2]. Как отмечает Третьяк И.А. теперь у органов государственной власти появилась гарантированная Конституцией РФ возможность участвовать в формировании органов местного самоуправления, что открыло "новые горизонты" для такого вмешательства [3].

Напомним, что на 37-й сессии Конгресса местных и региональных властей, 30 октября 2019 г., был рассмотрен Доклад о состоянии местной и региональной демократии в Российской Федерации с принятием рекомендаций N 440 (2019), в которых экспертами отмечены следующие несоответствия положениям Европейской хартии местного самоуправления: - возможность глав регионов заменять прямые выборы главы муниципального образования на систему их назначения сокращает избирательные права жителей при диспропорциональной роли губернаторов в данном процессе, что усматривается в назначении ими 50% членов комиссии и в результате подрывает политическую автономию местных сообществ (ст. 3.1, 3.2 и 7 Хартии); - право регионов определять внутреннюю административную структуру муниципальных образований в отдельных регионах ограничивает местную организационную автономию (ст. 6.1 Хартии), а право губернаторов удалять в отставку мэров подрывает принцип свободного осуществления полномочий (ст. 7.1 Хартии). Вместе с тем, проект Федерального закона N 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" одним из вариантов избрания главы муниципального образования определяет его избрание представительным органом муниципального образования из числа не менее двух кандидатов, предложенных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представителю органу муниципального образования кандидатов на должность

главы муниципального образования устанавливается законом субъекта Российской Федерации [4].

Таким образом, предполагается закрепление на законодательном уровне конкретного механизма формирования органов местного самоуправления с участием государственной власти, без одновременного закрепления правил и ограничений применения такого механизма. Между тем, как уже отмечалось, необходимо сохранить (обеспечить) независимость и самостоятельность местного самоуправления от государственной власти в решении общих дел на основе демократических принципов, заложенных главой первой Конституции РФ. Ведь местная власть, по точному выражению Лоренца фон Штейна, "создает вторую органическую систему исполнения рядом с системой правительственной" [5].

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.02.2023.
- 2) Приходько Т.В., Федорова О.В. Местное самоуправление в контексте поправок в Конституцию Российской Федерации 2020 года // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2021. N 1. С. 16 - 19.
- 3) Третьяк И.А. Тенденции развития местного самоуправления в свете конституционной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2021. N 8. С. 60 - 63.
- 4) проект Федерального закона N 40361-8 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" // Официальный интернет-портал Системы обеспечения законодательной деятельности <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>, 16.02.2023.
- 5) Афанасьев А.А. Местное самоуправление и конституционная реформа - 2020 // Конституционное и муниципальное право. 2021. N 5. С. 69 - 71.