

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

**Опыт Красноярского края по укрупнению муниципальных образований
(образование муниципальных округов)**

Научный руководитель – Кондрашев Андрей Александрович

Пенизев Максим Витальевич

Аспирант

Сибирский федеральный университет, Юридический институт, Красноярск, Россия

E-mail: maksim-penizev@yandex.ru

Одной из тенденций последних лет в сфере местного самоуправления стало укрупнение муниципальных образований, путем отказа от системы территориальных единиц — муниципальный район — сельские и городские поселения путем перехода к новому виду муниципальных образований — муниципальному округу. Указанный вид территориального образования был введен Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В то время как в одних субъектах Российской Федерации переход к одноуровневой системе местного самоуправления был практически повальным (например, в настоящее время не осталось ни одного муниципального района в Калининградской, Магаданской, Московской, Сахалинской областях и Ставропольском и Пермском краях, Удмуртской республике), в Красноярском крае были преобразованы в муниципальные округа лишь три муниципальных района (с входящими в них 25 сельскими поселениями) из тех сорока четырех муниципальных районов, которые существовали до преобразований. Следует отметить, что процесс создания муниципальных округов практически повсеместно преподносится представителями власти как оптимизация двухуровневой системы для консолидации бюджетных средств и сокращение расходов на аппарат управления, о чем на примере Пермского края указал А.В. Нешатаев. Красноярский край в вопросе мотивации муниципалитетов и населения к объединению исключением не стал. В ходе дебатов сторонники укрупнения муниципальных образований и отказа от многоуровневой системы местного самоуправления озвучили те же самые тезисы о консолидации бюджетов, создании единого центра принятия решений по вопросам местного значения, привлечении более квалифицированных управленческих кадров. Следует отметить, процессам объединения муниципальных образований в Красноярском крае не хватало естественности. Как указала заместитель исполнительного директора Совета муниципальных образований Красноярского края Н.В. Сошнева, презентуя в Иркутской области опыт края по созданию муниципальных округов, начиная с 2018 года, в рамках госпрограммы края «Содействие развитию местного самоуправления», реализуется отдельное мероприятие программы «Совершенствование территориальной организации местного самоуправления», направленное на стимулирование органов местного самоуправления края к реализации инициатив по преобразованию поселений края путем их объединения. Иными словами, признавая, что одним из оснований для укрупнения муниципальных образований является финансовая недостаточность бюджетов, данная проблема решается не на системном уровне, а путем вливания денежных средств во вновь образованные муниципальные образования и создания искусственной поощрительной системы, направленной на стимулирование к объединению муниципальных образований. Отчасти опыт Красноярского края по укрупнению муниципальных образований путем преобразования муниципальных районов, и входящих в их состав поселений, можно охарактеризовать как положительный в той части, что стремление укрупнить все муниципалитеты здесь и сейчас не стало повальным.

В результате есть возможность в динамике сравнить успехи и неудачи нового вида муниципальных образований относительно их соседей, не прошедших через реформу. С другой стороны, образование муниципальных округов подпитывалось искусственным образом путем предоставления дополнительных финансовых ресурсов, без которых, инициативы об объединении могли и не возникнуть.

Источники и литература

- 1) Нешатаев, А. В. Формирование муниципальных округов в Пермском крае: отношение муниципальных и государственных служащих / А. В. Нешатаев // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2021. – № 3(32). – С. 3. – EDN DTAEOX.
- 2) Шарыповский район может стать муниципальным округом [Электронный ресурс] // Интернет-газета Newslab.ru. URL: <https://newslab.ru/news/927633> (дата обращения: 11.02.2023).
- 3) Опыт создания муниципальных округов Красноярского края представлен в Иркутске [Электронный ресурс] // Совет муниципальных образований Красноярского края: официальный сайт. URL: <http://www.ksmo.ru/news/2094/> (дата обращения 11.02.2023).