

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

Передача отдельных государственных полномочий негосударственным организациям как форма демократии в России

Научный руководитель – Михеева Татьяна Николаевна

Целищев Антон Александрович

Аспирант

Марийский государственный университет, Йошкар-Ола, Россия

E-mail: 523232@bk.ru

В легальном поле понятие “демократия” прямо не дефинируется, как и не определяются формы демократии. Вместо этого законодатель в статье 1 Конституции России от 12.12.1993 называет Российскую Федерацию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления, указывая в статье 3 Конституции России от 12.12.1993 на то, что многонациональный народ является носителем суверенитета и единственным источником власти, осуществляемой непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. В статье 32 Конституции России от 12.12.1993 народ атомизируется до граждан России, а сама демократия описывается через перечисление способов осуществления гражданами власти посредством права участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе участвовать в референдуме, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, иметь доступ к государственной службе, иметь право участвовать в отправлении правосудия. Аналогичное определение демократии как формы правления, то есть порядка образования и способа организации органов власти, можно найти в статье 21 Всеобщей декларации прав человека от 10.12.1948, фиксирующей право каждого человека на участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

Отдельно следует отметить, что такое усеченное определение “демократии” посредством перечисления способов осуществления власти законодательно не предполагает, что перечень таких способов является закрытым. В этой связи М. А. Липчанская справедливо указывает на то, что участие граждан в управлении делами государства не может быть сведено к совокупности конституционных прав, а охватывает более широкую сферу доступа граждан к публичному управлению, то есть может быть реализовано в формах, прямо не предусмотренных Конституцией Российской Федерации [1, с. 33]. Д. А. Олинович в качестве таких непоименованных форм, в частности, называет объединение, собрание и манифестацию, местное самоуправление [2, с. 26]. Та же М. А. Липчанская выступает за признание доступа к муниципальной службе закрепленной в профильном федеральном законе, но не закрепленной в Конституции России, формой демократии [1, с. 33].

Одной из форм демократии, которая прямо не поименована в качестве таковой в Конституции России от 12.12.1993, на наш взгляд, может считаться институт передачи отдельных государственных полномочий субъектам права, не имеющим статуса государственного органа, в том числе негосударственным организациям, включая коммерческие организации. В качестве правовой основы может быть взято Постановление Конституционного Суда России от 21.12.2005 № 13-П, которое указывает на то, что федеральный законодатель вправе избирать наиболее эффективные и соразмерные конституционным целям механизмы организации государственной власти, в том числе при наделении полномочиями органы государственной власти и должностных лиц, в том числе делать это при передаче отдельных государственных полномочий негосударственным организациям, как видно из Постановления Конституционного Суда России от 19.05.1998 № 15-П.

Такая практика делегирования отдельных властных полномочий негосударственным организациям в современной России не является широко распространенной, однако представляется весьма перспективной с точки зрения государственного строительства в рамках партиципаторной демократии, характеризующейся прямым вовлечением граждан и их объединений, в том числе коммерческих обществ, в уполномоченное оперативное непосредственное управление делами государства, как это, в частности, реализуется ООО «Оператор-ЦРТП» посредством обеспечения функционирования Единой национальной системы цифровой маркировки и прослеживания товаров «Честный знак» или АО «Электронный паспорт» посредством обеспечения функционирования Систем электронных паспортов в ЕАЭС.

Источники и литература

- 1) 1. Липчанская М. А. Формы участия граждан в управлении делами государства в решениях Конституционного суда Российской Федерации // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. 2011. № 1. 2. Олинович Д. А. Формы реализации принципа демократизма // Сибирский юридический вестник. 2014. № 3.