

Секция «Проблемы конституционного строя и конституционного статуса личности»

Ограничение права собственности на землю во время действия военного положения и особых режимов: современные конституционно-правовые проблемы в Российской Федерации

Нижегородова Софья Алексеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: sofya_nizhegorodova@mail.ru

Одной из важнейших функций государства является оборонная, которая осуществляется в период возникновения непосредственной угрозы или военной агрессии. Именно для таких случаев законодательно предусматривается возможность введения особого правового режима - режима военного положения (осадного, чрезвычайного, состояния обороны). Однако в такие критические периоды государство ставит на первое место именно отражение внешней угрозы, в то время как защита интересов личности отходит на второй план. Предусматривается, что данная мера является необходимостью, о чём высказывается Ш. Л. Монтескьё: «Опыт народов, самых свободных, какие когда-либо существовали на земле, заставляет меня признать, что бывают случаи, когда нужно на некоторое время набросить на свободу покрывало, как некогда покрывали статуи богов». Таким образом, можно понять, что бывают случаи, когда ограничение прав и свобод граждан допустимо для защиты интересов всего государства. В Конституции Российской Федерации, в части 3 статьи 55, перечислены возможные основания таких ограничений: «права и свободы могут ограничиваться в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». В последнем случае ограничения осуществляются непосредственно путём введения особых правовых режимов, которые имеют своей целью сохранение наиболее важных интересов и задач, стоящих перед государством. Однако на практике военное положение в Российской Федерации ни разу не вводилось до 2022 года. Помимо военного положения, действующего и сейчас на территории четырёх регионов, в отдельных областях Российской Федерации были введены уровни среднего реагирования, повышенной и базовой готовности. Иными словами, для нашего государства это новый опыт, который может привести к самым непредвиденным последствиям. Для военного положения в России характерна одна особенность - отсутствие подробных правовых объективированных ограничений в правоотношениях военного положения, так как в статье 87, регулирующей введение военного положения, отсутствует прямой перечень прав и свобод, которые не могут быть ограничены, в отличие от ч.2 ст. 56 и 88 Конституции (о чрезвычайном положении), где он имеется. Подобное положение дел предполагает возможность и допустимость осуществления массовых ограничений прав и свобод, что и было отражено в действующем Федеральном конституционном законе 2002 г. «О военном положении». В современных реалиях нашего государства частная собственность, в том числе земля, прямо признается и защищается равным образом с государственной, муниципальной и иными формами собственности, провозглашается её неприкосновенность. Это означает также, что необходим механизм её защиты в условиях военного положения. Именно для этого существует институт возмещения стоимости изъятого для нужд обороны имущества, в частности выраженный в ст. 242 Гражданского Кодекса РФ «Реквизиция». Земельный кодекс также предусматривает наличие реквизиции в статье 51 «в целях защиты жизненно важных интересов граждан, общества и государства от возникающих в связи с чрезвычайными

обстоятельствами угроз с возмещением собственнику земельного участка причиненных убытков», а в случае невозможности возврата земли обратно в частную собственность должна возмещается рыночная стоимость этого земельного участка. Однако как показывает современная практика, данные нормы не всегда соблюдаются, а в Государственную Думу всё чаще вносятся законопроекты, подразумевающие изъятие земли у собственников без должной компенсации. В связи с чем возникают закономерные вопросы: не является ли это нарушением конституционных прав личности? Возможно ли введение таких жёстких правовых ограничений, даже при условии введения особого положения? Режим военного положения относится к сфере публичного права, в котором в первую очередь доминируют интересы государства - значит ли это, что сфера частного права полностью игнорируется и не должна защищаться в условиях исследуемого режима? Является ли конституционным изъятие земельных участков на территориях без военного положения, даже если это в интересах государства? Таким образом, право частной собственности на землю в условиях особых режимов может вступить в конфликт с интересами государства и быть ограничено в достаточной мере. Исходя из этого, следует особое внимание уделить вопросу об определении объема сил и средств, необходимых государству для отражения агрессии. Необходимо чётко предусмотреть типы ограничительных мер прав. В следствие чего, возникает потребность оценки состояния действующего законодательства, выявления его несовершенства и разработки подходов к преодолению имеющихся недостатков в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности.

Источники и литература

- 1) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
- 2) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // СЗ. 2001. N 44, ст. 4147.
- 3) Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) "О военном положении" // СЗ. 2002. N 5, ст. 375.
- 4) Монтескье Ш. О духе законов. М., 1999. 674 с.
- 5) Пчелинцев С.В. Проблемы ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов. М. 2006. С.479.
- 6) Утяшов Эдуард Климентьевич. Защита частной сферы общественных отношений в условиях режима военного положения // Право и политика. 2017. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zaschita-chastnoy-sfery-obschestvennyh-otnosheniy-v-usloviyah-rezhima-voennogo-polozheniya> (дата обращения: 15.02.2023).