

Секция «Круглый стол: Актуальные проблемы парламентаризма в России (к 30-летию создания Парламента РФ)»

## Лишение

**Научный руководитель – Маркова Елена Николаевна**

***Веденев Александр Александрович***

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра конституционного и муниципального права, Москва, Russia

*E-mail: ksandrved@mail.ru*

Лишение гражданства Российской Федерации: актуальные вопросы

Проблематика, касающаяся вопросов лишения гражданства Российской Федерации, в настоящее время является предметом для активной полемики. Её актуальность обусловлена несколькими факторами. В частности, в декабре 2021 года в Государственную Думу РФ по инициативе Президента РФ был внесён законопроект, касающийся вопросов гражданства. В рамках проекта нового закона «О гражданстве Российской Федерации» в качестве оснований для «прекращения гражданства» указаны следующие обстоятельства: (1) добровольное волеизъявление гражданина РФ; (2) совершение преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление); (3) представление лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений при принятии решения о предоставлении ему гражданства РФ; (4) а также иные основания, предусмотренные международным договором РФ [10]. Наибольшие дискуссии в настоящее время порождает второе из перечисленных оснований. Фактором, обуславливающим актуальность рассматриваемой проблематики, является также общественная полемика, развернувшаяся в связи с отъездом из страны граждан, не поддерживающих политический курс государства, в части возможной реакции государства на соответствующие действия, в том числе, в форме лишения данных лиц гражданства РФ [12, 13].

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Конституции РФ «гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства» [8]. В советский период институт лишения гражданства часто использовался для прекращения гражданства лица по инициативе государства в ходе незаконных репрессий, вследствие чего был значительно дискредитирован, в связи с этим его реализация в постсоветском отечественном праве представлялась недопустимой [3].

Как отметил Конституционный Суд РФ, конституционное положение о недопустимости лишения лица гражданства коррелирует с нормами Всеобщей декларации прав человека 1948 г. [11], а именно со ст. 15, гарантирующей, что «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства» [6]. При этом «произвольное» рассматривается как не учитывающее волеизъявление лица лишение законно приобретенного гражданства, которое, «нарушая ст. 6 Конституции РФ, умаляет достоинство личности, что в соответствии со ст. 18, ч. 1 ст. 21 и ч. 2 ст. 55 Конституции РФ является недопустимым как при издании, так и при применении законов» [1, 4]. При этом существует позиция, что использование в данной формулировке слова «произвольно» указывает на то, что соответствующая мера является допустимой при наличии определённых правовых оснований [5]. Так, например, Европейская конвенция о гражданстве 1997 г., исходя из постулатов о необходимости избегать ситуаций, при которых лицо было бы лишено гражданства произвольно, а также не имело бы гражданства ни одного из государств, в ст. 7 предусматривает перечень условий, при которых лицо может его утратить в соответствии с законодательством государства, в

частности: приобретение гражданства путем мошенничества или предоставления ложной информации; добровольная служба в вооруженных силах иностранного государства; поведение, причиняющее серьезный ущерб жизненно важным интересам государства-участника; и др.[7].

Таким образом, международное право предусматривает возможность лишения гражданства по инициативе государства, которое однако должно реализовываться не произвольно, а только при наличии установленных национальным законодательством правовых оснований. Внутренние правовые нормы ряда стран предусматривают соответствующие условия для прекращения гражданства (в частности, США, Бельгия, Нидерланды, Казахстан и др.)[2], причем в законодательстве некоторых государств порой речь идет не о непосредственно «лишении» гражданства, а «предусматривается «более мягкий вариант» фактически того же лишения - отмена решения о приобретении гражданства»[5]. К числу таких стран относится и Российская Федерация.

Согласно действующему ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 г. предоставление ложных сведений при приеме в гражданство и совершение преступления (приготовление к преступлению или покушение на него) не названы в качестве самостоятельных оснований для прекращения гражданства РФ (в отличие от содержания нового законопроекта). Однако в соответствии с ч. 2 ст. 22 действующего закона установление вступившим в законную силу приговором суда факта совершения одного из преступлений, имеющих террористическую направленность, а также из ряда преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, приравнивается к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ, что служит основанием для отмены решения о приобретении лицом гражданства РФ[9].

Таким образом, в настоящее время не предусмотрено возможности прекращения гражданства лица, даже в случае совершения им перечисленных в законе уголовно-наказуемых деяний, если оно приобретено по рождению. Соответствующее основание может быть применено только в ситуации, если имел место прием в гражданство РФ, аналогичное условие содержит и новый законопроект.