

Проблема автономии спорта как социального института

Ибрагимов Ислам Ибрагимович

Студент (бакалавр)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Кафедра гуманитарных и социально — экономических дисциплин, Махачкала, Россия

E-mail: islam_ibragimov.04@mail.ru

Спорт долгое время является неким культурным феноменом и одним из самых необходимых факторов сохранения и развития культурной идентичности каждого государства. В качестве социального института спорт можно определить, как комплекс формальных и неформальных норм, чья устойчивость зависит от его способности обеспечивать удовлетворение целевых ориентаций субъектов спортивной деятельности. На данном этапе жизни общества и государства спорт - особый мир со своими ценностями и правилами.

Для выявления специфики спорта как социального института современности необходимо понять, что он имеет, с одной стороны, глубокие корни в истории, с другой - что это не просто продолжение или трансформация социальных институтов прошлого, но и формирование новых социальных институтов в результате изменившихся форм производства и коммуникации человека. По этой причине особое внимание в последнее время стало уделяться вопросам автономности этого института.

Автономность спорта - это нормативно-закрепленная научная категория. Так, А. И. Понкина отмечает, что автономность спорта - это организационно-нормативная характеристика области спорта, которая отражает децентрализованность организации общественных отношений; самостоятельность сферы спорта от системы публичной власти, политических организаций, религиозных объединений и организаций сферы бизнеса, от санкционирования, вовлечения и давления с их стороны, а также относительную самостоятельность (нормотворческую, финансово-экономическую, политическую, идеологическую и т.д.) [3].

Нынешняя нормативная база в области спортивных отношений состоит из правового блока (положения национального законодательства) и нормативного блока (правила внутренних документов (международных) спортивных организаций).

Проблема состоит в том, что в федеральном законодательстве отсутствуют термины «автономность» и «автономный». Вместе с тем, в ФЗ от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» частично указаны отдельные гарантии режима автономности спорта. Но Т.Е. Мельник отметил неполноценность положений законодательства о спорте, так как несмотря на признание саморегулирования, российский законодатель не уточнил, что именно под ним необходимо понимать, в каких формах, какими субъектами и в каких случаях оно допустимо, а также то, как оно должно сопрягаться с государственным регулированием [2]. Также недочетом является то, что отечественный законодатель не разграничил предметы ведения «государственного регулирования» и «саморегулирования» в области спорта. Положения правовых документов спортивных организаций являются неточными, а это приводит к неопределенности нормативного регулирования спорта. Стоит отметить, что в таком случае нарушаются также права спортсменов.

Проблемой является также то, что в свете сложившихся в последнее время для нашей страны событий, жизненно необходимо иметь нормы, определяющие пределы нормотворчества спортивных организаций в части регулирования спортивных отношений. На такие выводы наталкивает, в частности, известные нам решения международных спортивных организаций в отношении российских спортсменов в связи со сложившейся ситуацией на мировой арене. Ущербность урегулирования правовых основ и гарантий автономности спорта

в Российской Федерации является одним из неблагоприятных факторов, удерживающих усовершенствование отечественного спорта. Чрезмерное вмешательство государства в деятельность спортивных организаций также снижает их активность, разбалансирует управление спортом, увеличивает опасность коррупции. Стоит помнить, что положения профильного федерального законодательства в области спорта должны четко очерчивать границы самодостаточности спортивных организаций. Поэтому необходимо ликвидировать расплывчатые формулировки положений спортивного законодательства, что даст возможность сконструировать пределы автономности спортивных организаций и, конечно, благоприятно отразится на правах и законных интересах спортсменов, которые являются ключевыми главными спорта.

Зачастую возникают вопросы, каким должно быть взаимоотношение государственного и негосударственного регулирования, и где должны проходить границы регулирования спортивными федерациями возникающих в сфере спорта [1].

В соответствии с вышесказанным, целесообразным нами видится введение следующих мер по решению упомянутых проблем:

1. выработка и закрепление на законодательном уровне, а именно в Законе о физической культуре и спорте, критериев саморегулирования, на основании которых представится возможным определить границы так называемой «свободы» спортивных федераций;

2. соблюдение баланса между «государственным» и «частным» регулированием, которое дает возможность предотвратить злоупотребление «неограниченными» правами спортивных федераций и минимизировать потенциальные нарушения прав спортсменов и тренеров;

3. возможности свободного регулирования «спортивных норм», касающихся не только правил, но и норм, связанных с функционированием национальных спортивных федераций, требованиями к субъектам спорта, допуском к спортивным соревнованиям, а также иных норм, непосредственно затрагивающих субъектов спорта;

4. сотрудничество автономных организаций с публичным сектором: отдельными государствами на международном уровне и органами государственной власти - на национальном уровне.

Подводя итоги, мы приходим к тому, что концепция автономии спорта не должна осознаваться как концепция беззакония, так как спортивные организации при осуществлении своей деятельности обязаны соблюдать фундаментальные принципы права — такие как принцип защиты прав человека и принцип верховенства права. Концепция автономности спортивных организаций имеет право на существование, но только в том случае, если в ее основу заложен принцип, заключающийся в том, что права одного субъекта заканчиваются там, где начинаются права другого.

Источники и литература

- 1) Лебедева М. А. Правила немецких спортивных федераций о переходе спортсменов в свете принципа свободы выбора профессии // Трудовое право в России и за рубежом. 2015. № 4. С. 62—64.
- 2) Мельник Т. Е. Государственное регулирование и саморегулирование в области физической культуры и спорта // Журнал российского права. 2012. № 3. С. 23—32.
- 3) Понкина А. И., Государственное управление и автономная институализация в области спорта. М., 2013.