

Правовой статус коренных народов в странах Андского сообщества наций

Леонтьева Ирина Сергеевна

Студент (магистр)

Дипломатическая академия МИД РФ, Москва, Россия

E-mail: irinaleona@mail.ru

Латинская Америка заселена множеством коренных народов, которые до сих пор обитают в своей естественной среде, сохранив собственную, отличную от других групп населения, культуру, язык, традиции и обычаи. При этом важно выделить наличие у них определенной территориальной основы существования, что порождает проблему контроля над соответствующими участками земли. На примере стран Андского сообщества наций (АСН) можно отметить, что зачастую государственные инициативы и проекты крупных компаний ущемляют права коренного населения. С целью гармонизации прав коренных народов в странах-членах АСН был имплементирован ряд норм международного права, в частности из Конвенции МОТ №169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах 1989 г., Американской конвенции о правах человека 1969 г. и Декларации о правах коренных народов 2007 г.

В 2001 г. в рамках Организации Американских государств была принята Декларация Мачу Пикчу о демократии, правах коренных народов и борьбе с бедностью, в которой в ст.7 было выражено обязательство стран-участниц «защищать и гарантировать соблюдение прав коренных народов» [10] на основе вышеперечисленных документов. В 2002 году в рамках АСН была принята Андская хартия о содействии и защите прав человека. Важно понимать, что Хартия не устанавливает юридических обязательств, являясь всего лишь руководством при выстраивании политического курса. Данные акты, а также Решения Комиссии Андского сообщества и Андского совета направлены на защиту и охрану прав коренных народов.

В последние годы ведется активная работа представителей стран АСН по взаимодействию с коренными народами. В 2007 г., основываясь на Декларации о правах коренных народов 2007 г., Решением №674 [9] был создан Консультативный совет коренных народов (ССРІСАН). В 2022 году был создан Андский комитет государственных органов по правам коренных народов, целью которого является координация государственной политики для защиты интересов коренных граждан Анд [4]. Ожидается, что инстанция будет способствовать эффективному применению международных конвенций и договоров.

Национальные законодательства стран АСН содержат положения по защите прав коренных народов из международных актов. В Конституциях Колумбии и Эквадора подчеркивается признание Конвенции МОТ 169, что выражено в ст. 7 [7] и ст. 56 [6] соответственно. Ст. 246 Конституции Колумбии устанавливает специальную юрисдикцию для коренных народов [7], этому же посвящен раздел №6 Конституции Эквадора, в частности ст. 171, разрешающая осуществлять юрисдикционные функции коренных общин, исходя из их исконных традиций и собственного права для решения внутренних конфликтов [6].

Особый интерес представляет Конституция Боливии 2009 г., провозгласившая государство «многонациональным» и закрепившая права коренных народов, которых не было в Конституции 1967 г. Например, раздел №4 полностью посвящен данной теме. Такие международные права, как право на сохранение своей культурной идентичности, использование природных ресурсов, предварительную консультацию и др. получили конституционное оформление в ст. 30 [8].

В Конституции Перу подобные положения не нашли отражения. Для регламентации прав коренных народов были изданы отдельные акты: Закон о защите коренных народов

(Ley 28737), Законодательная резолюция № 26253 (Resolución Legislativa 26253), утверждающая Конвенцию МОТ169, Закон «О праве коренных народов на предварительные консультации» (Ley 29785) и др.

Однако коренные народы в данных странах неоднократно сталкиваются с ущемлением их прав. В 2019 году НПО Manos Unidas было зафиксировано 9 случаев нарушения прав коренных народов в странах Андского сообщества [12]. Например, нарушение права на предварительную консультацию и целостность территории, как в случае с племенами Achuari и Wampis. Подобным образом были нарушены права племен Tagaeri у Taromenani, вследствие чего в 2020 г. представители народов обратились в Межамериканский Суд по правам человека, который вынес решение против Эквадора [3]. Кроме несоблюдения фундаментальных прав, установленных международным и внутригосударственным законодательством, на территориях стран Андского сообщества отмечались убийства среди коренных племен. Согласно данным НПО Indepaz в 2021 г. были убиты 55 представителей меньшинств [11].

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что в XXI веке у коренных народов стран Андского сообщества появилось больше возможностей защиты своих прав и интересов с помощью механизмов, созданных внутри интеграционного объединения. Несмотря на это представители власти и руководители крупных компаний продолжают продвигать свои проекты, неоднократно ущемляя права национальных меньшинств. Имплементация норм международного права в области прав коренных народов в национальное законодательство могла бы укрепить положение слабозащищенных слоев населения и увеличить осведомленность граждан о проблемах в данной сфере.

Источники и литература

- 1) Алексеев Г.В., Галеев А.А. Интеграционное правосудие: опыт Южной Америки. ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: экономика, право, политика. 2019;(2):41-48
- 2) Carta Andina para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos // URL: <http://www.afese.com/img/revistas/revista44/cartaddhh.pdf>
- 3) CIDH Caso pueblos indígenas tagaeri y taromenane vs. Ecuador // URL: https://www.corteidh.or.cr/docs/tramite/pueblos_indigenas_tagaeri_y_taromenane.pdf
- 4) Comunidad Andina. Se instaló el Comité Andino de Autoridades Gubernamentales // URL: <https://www.comunidadandina.org/notas-de-prensa/se-instalo-el-comite-andino-de-autoridades-gubernamentales-sobre-derechos-de-los-pueblos-indigenas/>
- 5) Congreso de la República del Perú // URL: <https://www.congreso.gob.pe/>
- 6) Constitución de la República del Ecuador // URL: https://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion_de_bolsillo.pdf
- 7) Constitución Política de Colombia // URL: <https://www.corteconstitucional.gov.co/inicio/Constitucion%20politica%20de%20Colombia%20-%202015.pdf>
- 8) Constitución Política del Estado plurinacional de Bolivia // URL: <https://www.cervantesvirtual.com/obra/constitucion-politica-del-estado-plurinacional-de-bolivia-promulgada-el-9-de-febrero-2009/>
- 9) Decisión 674 Consejo Consultivo de los Pueblos Indígenas de la Comunidad Andina // URL: <https://www.comunidadandina.org/StaticFiles/DocOf/DEC674.pdf>
- 10) Declaración de Machu Picchu // URL: http://www.sice.oas.org/Trade/Junac/MachuPicchu_s.asp

- 11) INDEPAZ Dd.Hh Asesinatos en 2022 // URL: <https://indepaz.org.co/lideres-sociales-defensores-de-dd-hh-y-firmantes-de-acuerdo-asesinados-en-2022/>
- 12) Manos Unidas 13 casos de vulneración de derechos humanos en la Amazonía // URL: <https://www.manosunidas.org/noticia/vulneracion-de-derechos-humanos-en-la-amazonia-repam>