

Конституционные основы правовой интеграции в современной России

Иванова Анастасия Вячеславовна

Аспирант

Казанский (Приволжский) федеральный университет, Казань, Россия

E-mail: nastya.starosta.ivanova@mail.ru

Современная Россия переживает переломный момент в своем историческом развитии, представляющий особый этап ее государственного строительства и характеризующийся изменением ее территориальной основы. Данным процессам сопутствует активизация интеграционных процессов, их качественная и количественная трансформация. Интеграционные процессы на территории постсоветского пространства перешли на новый уровень, достигнув в некоторых случаях максимальной степени сближения, результатом которого стало вхождение ряда регионов в состав Российской Федерации. Данные процессы с неизбежностью привели в движение базовые уровни правовой системы Российской Федерации, потребовав внесения изменений в конституционные положения. Происходящие интеграционные процессы затрагивают уже не просто межгосударственные отношения Российской Федерации, а проникают вовнутрь государственного механизма самой России, изменяют ее территориальные и организационные основы в связи с вхождением в состав Российской Федерации новых образований, что требует серьезнейшей перестройки правовых институтов на присоединяющихся территориях с целью их эффективной и полной интеграции в состав Российской Федерации.

Исследование конституционных основ данных процессов, а также возникающих при этом вопросов правовой интеграции в современной России, представляет большой научный и практический интерес. Актуальность данных вопросов усиливается в связи со стремительной динамикой указанных интеграционных процессов, которая носит настолько революционный, взрывной и непредсказуемый характер, что научное сообщество часто не успевает с доктринальным анализом происходящих событий, что однако только подчеркивает важность активизации усилий в исследовании данной проблемы.

При исследовании интеграционных процессов центральное место занимают вопросы правовой интеграции, так как любой вид интеграции осуществляется и в конечном счете оформляется при помощи правовых средств. Активное развитие интеграционных процессов, рост их интенсивности и глубины, переход интеграционных процессов на части территории постсоветского пространства на новый уровень, выражающийся в принятии в состав Российской Федерации новых регионов, обуславливают особую важность и необходимость правильного оформления и координации указанных процессов с помощью различных правовых средств, в первую очередь на уровне конституционных основ правовой системы РФ. Об интегративной функции Конституции, закладывающей основы правовой интеграции и выступающей в качестве важнейшего фактора обеспечения общественного согласия и основанной на нем социально-политической стабильности, немало говорит в своих работах В.Д. Зорькин [1].

Конституционные основы интеграции заложены самой Конституцией Российской Федерации, в ч.2 ст. 65. Данная статья предусматривает возможность изменения состава Российской Федерации. Подобное может происходить путем принятия в Российскую Федерацию субъекта "со стороны" (иностранного государства или его части) и образования в ее составе нового субъекта на основе имеющихся субъектов. Оба указанных механизма в России являются живыми и используются в государственном строительстве [2].

Механизм принятия в состав РФ нового субъекта, являющийся результатом внешних интеграционных процессов, был приведен в действие путем принятия в состав РФ новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополь.

Конституционный порядок оформления подобных интеграционных процессов предусматривает заключение международного договора. В свою очередь решение о переходе к более высокому уровню интеграции было принято путем свободном и добровольном волеизъявлении народов Крыма. В результате были заложены конституционные основы интеграционного процесса по приятию в состав РФ нового субъекта, в развитие данных основ была проделана огромная работа по обеспечению полной интеграции на всех уровнях и направлениях, что потребовало напряженной и большой работы в сфере нормотворчества.

Вместе с тем, процесс правовой интеграции республики Крым и города федерального значения Севастополь сопровождался и рядом сложностей и противоречий, что неизбежно в условиях реализации интеграционных процессов в столь короткий срок, учитывая, что объединяющиеся территории имеют очень разное законодательство и практику регулирования.

Так, в правоприменительной практике возникла определенная неопределенность в отношении вопросов гражданства [3]. Также определенные сложности возникали при правовой интеграции норм наследственного права [5] и вопросов, связанных с несостоятельностью (банкротством) должника [4], а также ряда других вопросов гражданско-правового характера.

Для преодоления проявившихся противоречий и сложностей была проделана большая работа, в результате которой был наработан эффективный инструментарий правового регулирования интеграционных процессов данного характера, получен богатый опыт правоприменительной практики, выработаны методы и механизмы обеспечения правовых основ интеграционных процессов на всех уровнях регулирования общественных отношений.

Ввиду того, что интенсивные интеграционные процессы продолжают, и носят, как было отмечено, нарастающий характер, полученный опыт и практика несомненно будут полезны при современных процессах, в частности, они должны быть учтены при правовом регулировании интеграционных процессов при принятии в состав РФ новых субъектов - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, а также самостоятельных государств, образованных Запорожской областью и Херсонской областью.

Источники и литература

- 1) Зорькин В.Д. Конституция Российской Федерации - правовая основа интеграции российского общества // Журнал конституционного правосудия. 2018. № 6(66). С. 1 - 11.
- 2) Конституция Российской Федерации: Комментарий / под общ. ред. Л.В. Лазарева. М.: ООО "Новая правовая культура". 2009 г.
- 3) Мамасахлиси Н.М. Гражданство присоединенной территории // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 14 - 18.
- 4) Мокрушин В.И., Костылев В.В. Вопросы несостоятельности (банкротства) в Крыму после воссоединения с Россией // Власть Закона. 2016. № 4. С. 157 - 168.
- 5) Ходырева Е.А. Применение норм российского законодательства о наследовании в свете положений Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 201-ФЗ // Нотариус. 2020. № 3. С. 26 - 31.