

Финансовое выравнивание в ФРГ в свете реформы 2020 года

Петрович Дарья Юрьевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный институт международных отношений,

Международно-правовой факультет, Москва, Россия

E-mail: petrovich.d148@yandex.ru

В федерациях бюджетные отношения между субъектами и центром вызывают немалое количество дискуссий при разграничении компетенций и финансовых полномочий. В силу экономических факторов, географического положения, исторических особенностей публично-правовые образования получают различные доходы и осуществляют различные расходы в рамках одного государства. Это причина неравномерной финансовой нагрузки субъектов, которую центр должен компенсировать. Для обеспечения одинакового уровня жизни всех граждан правительства разрабатывают различные системы финансового выравнивания. Далее будут рассмотрены способы решения данной проблемы в ФРГ.

Из текста Основного Закона ФРГ следует, что каждый гражданин должен жить в одинаковых условиях, следовательно, задача Центра - обеспечить равный доступ граждан к государственным услугам по одинаковой стоимости. Далеко не все Земли могут за свой счёт реализовывать эту функцию, ведь вследствие экономической отсталости и неэффективной бюджетной политики регион может не получать достаточное количество поступлений в бюджет. Ст. 70 ОЗ ФРГ закрепляет модель конкурирующей компетенции Федерации и Земель: вопрос находится в компетенции земли до тех пор, пока центр не примет по нему закон. Земли исполняют Федеральные Законы, финансирование которых осуществляется полностью или частично Федерацией.

В ФРГ финансовое конституционное право - важнейший институт государственного права. ФРГ рассматривается как «вечный союз». Земли стремятся обеспечить всеобщее благополучие, из чего вытекает принцип *взаимного долга* Федерации и Земель. Ради укрепления федеративного порядка и процветания государства наиболее сильные Земли обязаны поддерживать слабые. Данное положение на протяжении всей истории ФРГ выступало камнем преткновения в взаимоотношениях Земель и Федерации[1].

После Воссоединения Германии разрыв в уровне развития между капиталистическим Западом с развитой рыночной экономикой и социалистическим Востоком, где на протяжении 40 лет функционировал плановый рынок, был очевиден. За последние 30 лет *финансового выравнивания* из статуса земель-реципиентов в статус донора перешла лишь Бавария. Сегодня последних насчитывается лишь 4 из 16. Сокращение разрыва так же не было реализовано на ожидаемом уровне: производительность восточногерманской экономики все еще на 20% ниже Запада[2]. Отсутствие предельной суммы долга Земли позволило брать слаборазвитым регионам займы неограниченное количество средств[3]. Данное явление не стимулировало земли-бенефициары переходить в статус бенефициантов, оставаться *на изживении* виделось более выгодным.

1 января 2020 вступило в силу новое регулирование бюджетных отношений. Расчёт получения дохода от НДС Земли производится *per capita*, дальнейшее выравнивание осуществляется посредством добавлений и вычетов, исходя из показателя финансовой устойчивости региона. На передний план в бюджетных отношениях вышел термин «выравнивания финансового потенциала» Земли.

Дореформенная система финансового выравнивания нуждалась в корректировке, ведь после прохождения всех этапов количество поступлений в бюджет земли с меньшим финансовым потенциалом могло оказаться больше, чем у более развитой. Следствием такой системы являлось отсутствие стимулов для увеличения доходов в земельный бюджет и ведения более эффективной внутререгиональной финансовой политики.

«Законом о регулировании федеральной системы финансового выравнивания с 2020 года и изменением бюджетных правил» от 14 августа 2017 г. была установлена иная система финансового выравнивания в ФРГ. Выделяются следующие нововведения:

- отмена первичного горизонтального финансового выравнивания;
- распределение НДС осуществляется в зависимости от численности населения и финансовой устойчивости региона;
- наделение Правительство полномочием в особых случаях финансировать муниципальную инфраструктуру: право выплачивать гранты на оборудование и ремонт образовательных учреждений. Данное вмешательство обоснованно значительным влиянием качественной системы образования на средний уровень жизни населения;
- усиление государственного финансового контроля вследствие расширения полномочий Совета по стабильности и Федерального контрольного управления, которым направляются ежегодно финансовые отчёты каждой Земли;
- усиление роли Федеральной счётной палаты.

Финансовое распределение происходит на следующих уровнях:

- 1) Вертикальное распределение доходов между центром, регионами и коммунами:
 - подоходный налог (42,5% - Федерации, 42,5% - Землям, 15% - Коммунам)
 - корпоративный налог (50% центру и 50% субъектам)
 - доли доходов с НДС определяются ФЗ, одобрение которого необходимо Бундесратом. На 2021г.: 45,1% - Федерации, 51,2% - Землям, 3,7% - муниципалитетам.
- 1) Горизонтальное распределение налогов между Землями, целью которого является сокращение различий в размере поступлений в бюджет различных земель.
- 1) Выплата федеральных дополнительных ассигнований (*BEZ*).

Процесс распределения бюджетных средств упростился и стал прозрачнее. Однако на сегодняшний день Землям-реципиентам всё так же менее целесообразно получать собственный доход, при этом мощные стимулы для увеличения бюджетных поступлений земель-доноров вероятно приведут лишь к увеличению разрыва. Одной из причин негативной оценки данной реформы является усиление влияния Федерального центра и ослабление автономии Земель. Любые поступления, которые делегируются из центра в земли, являются инструментом управления последними, ведь «кто платит, того и музыка» [4]. С одной стороны, федеральное финансирование осуществления задач земель - бремя, с другой - укрепление своей позиции и возможность оказывать влияние. Хотя реформа и метит на создание более эффективной и справедливой системы финансового выравнивания, такая система не жизнеспособна без значительного вмешательства Федерального Правительства, что вызывает ряд угроз германскому федерализму, в частности, автономии Земель.

Источники и литература

- 1) Heller R. F. Faushalltsgrunsatze fuer Bund Laender und Gemeiden, 2010. S. 4.

- 2) Pfeiffer H. Finanzbeziehungen in neuem Gewand. URL: <https://www.neues-deutschland.de/artikel/1130799.solidarpakt-finanzbeziehungen-in-neuem-gewand.html> (Дата обращения: 01.01.2023)
- 3) Тоганова Н.В. Система финансового выравнивания в объединенной Германии // Вестник ТГУ. 2009. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-finansovogo-vyravnivaniya-v-obedinennoy-germanii> (дата обращения: 02.01.2023).
- 4) Государственное право Германии [Текст] : сокращенный перевод немецкого семитомного издания : [в 2 т.] / Российская акад. наук, Ин-т гос. и права ; [редкол.: Б. Н. Топорнин (отв. ред.), Б. М. Лазарев, Ю. П. Урьяс]. - Москва : ИГПАН, 1994.