

Секция «Подсекция аспирантов. Региональная экономика, экономика промышленности и экономика инноваций: от стратегии к практике развития»

Стратегические возможности реализации государственной семейной политики в Российской Федерации (на примере г. Москва)

Научный руководитель – Молчанов Игорь Николаевич

Отарова Карина Валерьевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа государственного администрирования (факультет), Москва, Россия

E-mail: karinaotarova@anspa.ru

Экономическая структура и социальная инфраструктура национальной экономики - два относительно взаимодополняемых атрибута современного российского общества. Фокус финансово-экономической политики - развитие национальной (региональной и отраслевой) экономики. Фокус социально-экономической политики - социально-экономическое развитие страны. При чем, их единство определяется наличием стратегических возможностей и ориентиров в достижении 5 (пяти) национальных целей развития Российской Федерации на стратегический период до 2030 г. В их числе: во-первых, охранение населения, здоровье и благополучие людей; во-вторых, возможности для самореализации и развития талантов; в-третьих, комфортная и безопасная среда для жизни; в-четвертых, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; в-пятых, цифровая трансформация [1].

В триединстве эколого-социально-экономического развития центральным является социальное развитие, обеспечиваемое, прежде всего, социальной политикой и непосредственно семейной политикой, успешным результатом которой является воспроизводство и неуклонный рост численности населения Российской Федерации. Посредством реализации семейной политики как неотъемлемой части социальной политики осуществляется стимулирование функционирования и развития семьи как базового (традиционного) общественного института и непосредственно человека как носителя семейно-родственных ролей.

В современном понимании семейная политика стала восприниматься за рубежом с конца 70-х гг., а в отечественной практике с 80-х гг. XX вв. На законодательном уровне признана в 1989 г. при разрабатываемой программе «Семейная политика СССР в 90-е гг.» [2]

Результаты социально-исторического анализа последнего столетнего временного периода указывают на поэтапное развитие политики в сфере семейно-брачных отношений. Каждому этапу соответствовала модель государственной семейной политики: I этап - постреволюционная модель (с 1917 г. до середина 20-х гг.); II этап - «сталинская» модель (середина 20 гг. - середина 50 гг.); III этап - советская социальная модель (сер. 50 г. - начало 90 гг.); IV этап - «постсоветская» модель (90 гг. XX в.); V этап - современная модель (начало 2000-х гг. - по настоящее время). Ее истоки закладывались с принятием во второй половине 90-х гг. Семейного кодекса Российской Федерации, в который к настоящему времени внесено изменений до 50 раз.

Благодаря ему семья, материнство, отцовство и детство находятся под надежной защитой государства. Укрепление семьи, построение семейных отношений - это стратегический приоритет. Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации - это нормативно правовые акты, законодательно закрепляющие финансово-экономические, социально-экономические и организацион-

но-экономические основы разработки и реализации семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровне управления.

Базовые положения в сфере семьи и семейного законодательства, осуществления и защиты семейных прав - фундаментальны. Вопросы по условиям и порядку заключения и прекращения брака, признания его недействительным - своевременно обсуждаемы на законодательном уровне. Личные права и обязанности, законный и договорный режим имущества супругов, их ответственность по обязательствам - всегда дискуссионные. Права и обязанности родителей и детей, вопросы установления происхождения детей, права несовершеннолетних детей, а также права и обязанности родителей - приоритетны для органов государственного и муниципального управления. Алиментные обязательства членов семьи, в том числе алиментные обязательства родителей и детей, супругов и бывших супругов, других членов семьи, соглашения об уплате алиментов и порядок уплаты и взыскания алиментов - общественно признаваемы и поддерживаются мерами государственного вмешательства. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, а также непосредственно выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, усыновление (удочерение) детей, опека и попечительство над детьми, приемная семья, устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - индивидуально и адресно изучаются и поддерживаются обществом и государством. Применение отечественного семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных граждан и лиц без гражданства - не исключается, так как крайне важно на современном этапе развитости разного рода мобильности граждан страны [3].

Современная модель реализации государственной семейной политики - это совокупность принципов, задач и приоритетных мер, целенаправленных на: 1) поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества; 2) сохранение традиционных семейных ценностей; 3) повышение роли семьи в жизни общества; 4) повышение авторитета родительства в семье и обществе; 5) профилактику и преодоление семейного неблагополучия; 6) улучшение условий и повышение качества жизни семей [4].

Субъектами ее разработки и реализации являются: с одной стороны, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления; с другой стороны, работодатели, коммерческие организации и разного рода бизнес структуры; с третьей стороны, некоммерческие организации, в т.ч. общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации, средства массовой информации; с четвертой стороны, непосредственно сами граждане. Так, соучастие в разработке и реализации государственной семейной политики - это ключевая ее стратегическая возможность, не в полной мере используемая.

Активная роль современной семьи в партнерстве с властью, бизнесом и общественностью - это залог повышения эффективности реализуемой государственной семейной политики. Этому свидетельствуют результаты анализа опыта взаимодействия москвичей с Управлением по организации работы с семьями с детьми Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы. Через профильные отделы координации программ в сфере семьи и детства, реализации государственной семейной политики, социального обслуживания семей с детьми осуществляется партнерское взаимодействие власти и московской семьи [5].

Объективным показателем, свидетельствующим об успешном опыте, является факт, что в 2022 году в Москве зарегистрировали самое большое количество браков за последние 105 лет, начиная с 1918 года. В столице поженились 100 613 пар [6].

Таким образом, современная модель отечественной государственной семейной полити-

ки, основанной на суверенитете семьи и личности, расширении свободы выбора и опоры на собственные силы, социальной защиты семьи и социального партнерства приобрела существенные характеристики управленческой дифференцированности и экономической эффективности. Достижение успешных социально-экономических показателей развитой и благополучной семьи - стратегический источник развития национальной, в т.ч. региональной и муниципальной экономик.

Источники и литература

- 1) Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» / Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012>
- 2) Семейная политика в СССР в 1990-е годы. Проект государственной программы / Демоскоп Weekly Демоскоп Weekly (сайт). URL: http://www.demoscope.ru/weekly/kinigi/ns_r00/pril_1.html
- 3) Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022) Компьютерная справочная правовая система «Консультант Плюс» (сайт) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/
- 4) Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года». Компьютерная справочная правовая система «Консультант Плюс» (сайт) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167897/1ae3172271088ff17d13f732abf826846524ab91/
- 5) Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы: подразделения Департамента. Официальный сайт Мэра Москвы // URL: <https://dszn.ru/department/structure>
- 6) В 2022 году в Москве зарегистрировали самое большое количество браков за 105 лет. Официальный сайт Мэра Москвы // URL: <https://www.mos.ru/news/item/119030073/>