

Секция «Цифра, финансы и право - взгляд молодых ученых»

Понятие и правовое регулирование института материнского (семейного) капитала в Российской Федерации

Научный руководитель – Поветкина Наталья Алексеевна

Соколов Роман Андреевич

Студент (магистр)

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации, Москва, Россия
E-mail: R.A.Sokolov@mail.ru

В Российской Федерации институты семьи, материнства, отцовства и детства занимают важнейшее место в социально-экономическом самоопределении страны как демократического государства, обладающего системой социальной защиты, поэтому тема нашего исследования является актуальной.

Статья 38 Конституции Российской Федерации гарантирует, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства [1].

В Российской Федерации к числу основных мер социальной защиты граждан, имеющих детей, относится программа материнского (семейного) капитала, которая оказалась наиболее эффективной и повлияла на увеличение рождаемости вторых и последующих детей.

Программа материнского (семейного) капитала зарекомендовала себя как одна из самых востребованных мер социальной поддержки: сертификаты получили более 10 млн семей, а 77 % из них уже воспользовались средствами маткапитала полностью или частично [4]. Полученные средства помогают семьям решать наиболее острые вопросы, в первую очередь – по улучшению жилищных условий и образованию детей.

С начала реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, МСК) сертификаты получили 10 870,88 тыс. семей 86, или 88,7 % семей, в которых за период с 2007 по 2022 год родились вторые или последующие дети [4].

Расходы на МСК являются прямыми государственными инвестициями не только в развитие человеческого капитала, но и в отдельные отрасли экономики. В связи с этим в стратегических документах прослеживается взаимосвязь МСК с предлагаемыми мерами в сфере жилищного строительства, развития образовательных услуг, в банковском секторе.

Так, на улучшение жилищных условий семьи израсходовали 2 728,73 млрд рублей. Из них 1 815,31 млрд рублей (66,5 %) направлены на погашение кредитов (займов), в том числе ипотечных. На образование детей израсходовано 62,86 млрд рублей [4].

Финансовое обеспечение реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ осуществляется за счет межбюджетного трансферта, передаваемого бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации из федерального бюджета [2].

Основная доля расходов приходится на финансирование использования МСК на улучшение жилищных условий (92,5%) и предоставление единовременных выплат (4,4 %) [4].

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» одной из национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года определено сохранение населения, здоровье и благополучие людей. Правительству Российской Федерации при разработке национальной программы в сфере демографического развития поручено исходить, в том

числе из решения задачи по внедрению механизма финансовой поддержки семей при рождении детей [3].

Так, согласно Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года совершенствование механизмов распоряжения МСК является одной из мер, за счет которой будет достигнуто повышение рождаемости.

Проведенное исследование показало, что мероприятия по реализации МСК включены во все стратегические документы, которые касаются сферы демографии и социальной политики.

Сама идея МСК имеет позитивные последствия, способствуя развитию и внедрению инноваций в систему социальной защиты.

МСК как необходимый элемент государственной семейной политики оказывает всестороннюю поддержку материнству и детству в стране, он выражается в создании государством условий, направленных на создание благоприятной обстановки, способствующей рождению, защите детей, их полноценному развитию и реализации семьей всех ее функций в жизни общества.

МСК в России представляет собой форму государственной поддержки, предназначенную семьям на определенных законодателем условиях. Второе название материнского (семейный) капитала – это семейный капитал, данные понятия равнозначны. Несмотря на то, что этот вид помощи и называется материнским (семейный) капиталом, право на него имеют не только матери, но и отцы – при определенных условиях.

Можно однозначно отметить, что МСК это одна из самых важных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, призванная способствовать решению демографических проблем и повышению уровня жизни семей в нашей стране.

Выделяя признаки предоставления МСК как вида социального обеспечения, можно отметить такие как: всеобщность, гарантированность, целевое назначения и публичность.

Данная мера поддержки семей стимулирует повышение рождаемости в стране, что является важным фактором в современных условиях демографической проблемы.

В правовом регулировании положительным моментом является продление федеральной программы МСК до 31 декабря 2026 г., ведь она доказала свою эффективность в отношении семей с детьми.

По сути, речь идет о появлении в нашей стране новой философии отношений между государством и семьей.

Источники и литература

- 1) Официальный текст Конституции Российской Федерации с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
- 2) Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // Российская газета, № 297, 31.12.2006.
- 3) Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.07.2020.
- 4) Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации, 2021, № 9. Материнский капитал // URL: https://www.hse.ru/data/2021/09/30/1475232422/Бюллетень%20СП%20РОССИЙСКОЙ%20ФЕДЕРАЦИИ%20№9%202021_Маткапитал.pdf. (дата обращения 28.03.2023).