**О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих в России**

***Голышевская К. К.***

*Студент, магистр*

*Сибирский Институт Управления – филиал РАНХиГС, факультет государственного и муниципального управления, г. Новосибирск, Россия*

*E-mail: golyschevsckaya.xenia@yandex.ru*

Тема пенсионного обеспечения российских граждан, включая государственных гражданских служащих прежде всего находит отражение в Конституции, декларирующей статус страны как социального государства. Переход в 1990-ые к новой для России экономической системе — рыночным отношениям — обусловил необходимость проведения также и реформы пенсий в целях адаптирования таких отношений к новым конкурентным условиям.

В настоящее время в отечественной юридической и правоведческой науках государственная служба рассматривается не только с позиции интеллектуальной деятельности лиц, но и более профессиональной, выражающей систему определенных отношений при осуществлении лицами вверенными им полномочий государственных органов в органе власти. Государственная гражданская служба, наряду с военной службой и службой иных видов относиться к видам государственной службы. Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» выделена глава, посвященная должностям государственной службы, регулирующая их детальную классификацию, непосредственно влияющая на пенсионное обеспечение служащих.

В сокращенной версии понятие пенсии заключается в ее характеристиках: регулярность, эксклюзивность получателей и эксклюзивность финансирования. Согласно Федеральному закону «О государственном пенсионного обеспечении в Российской Федерации» пенсией по государственному пенсионному обеспечения является назначаемая государством выплата, чье право на получение определяется законодательно и по определенным причинам. К одной из таких причин относиться государственная гражданская служба - а именно пенсия «в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности)».[4] Также при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении ее размера несет весомый вклад стаж государственной гражданской службы. По нему устанавливается пенсия за выслугу лет.

По этому же акту государственным гражданским служащим помимо пенсии за выслугу лет, может одновременно назначаться и получаться доля страховой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях». Также существуют, устанавливаются самостоятельно и в совокупности такие пенсии как: страховая пенсия по старости; страховая пенсия по инвалидности; страховая пенсия по случаю потери кормильца и другие иные.

История пенсий в России берет свое начало еще во времена царизма доромановского времени и продолжает свое развитие и далее. Однако проще всего брать точку отсчета от 14 июля 1956-ого года – даты возникновения пенсионной системы в СССР через закон «О государственных пенсиях». В новейшей истории можно выделить Федеральный Закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» 2001-ого года, на данный момент не действительный. Этот акт подразумевал двухосновную пенсионную систему – страховую и накопительную часть. С 2014-ого по настоящий год происходят изменения в нормировании возраста выхода на пенсию для обоих полов, а также в определении способа их определения и формирования.

Современная практика пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих как граждан Российской Федерации базируется на судебной практике по поводу дел о пенсионном обеспечении в размерах федерации и субъектов. Здесь можно выделить две категории вопросов — это вопросы общего характера, не относящиеся непосредственно к пенсионной тематике (в частности, подсудность спора, связанного с реализацией гражданином права на трудовую пенсию, уплата государственной пошлины и т. п.) и сами непосредственно относящиеся вопросы. В целом прикладное определение вопросов пенсионного обеспечения гражданских служащих носит субъектно-ориентированный характер, оставляя на данный вопрос на решение регионам с учетом их особенностей управления.

Проблематику в данной области наиболее обширно освящают отрасли юридической науки как наука трудового права, и вся она в целостности. Например, основополагающая пенсия – по выслуге лет - в настоящее время фактически отождествлена с пенсией по старости в силу необходимости соблюдения условий и стажа, и возраста. Из этого может вытекать коллизационая ситуация, когда служащий при достижении необходимого трудового стажа не всегда имеет возможность использования права выхода на пенсию. Также обширная проблема несоответствия уровня заработной платы гражданской службы в отдельных ведомствах и уровня используемой профессиональной компетенции влияет на область пенсионного обеспечения, т.к. размер среднемесячного заработка также влияет на сумму пенсии государственного служащего.

Данную совокупность проблем предлагается решать следующими действиями. Для начала необходимо говорить развитии законодательства по данному вопросу. Например, выделение пенсии по выслуге лет в отдельный вид пенсий. Таким образом, после изменения закона при достижении необходимого трудового стажа государственным служащим предлагалось бы право выбора между продолжением трудовой деятельности, либо уходом на пенсию по выслуге лет. Вместе с этим пенсия по выслуге лет для гражданских государственных служащих смогла бы стать более полноценной пенсией, а не доплатой к уже существующей пенсии по старости. Касаемо проблемы о заработной плате, то она может решаться такими путями как: сбалансирование заработных плат между органами различных ветвей власти; общее повышение сумм заработных плат и уменьшение влияния среднемесячной зарплаты на сумму его пенсии.

**Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. [с учетом поправок, внесенных Законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. 28 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий : Федер. закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ : принят Государственной Думой 27 сент. 2013 г. : одобрен Советом Федерации 3 окт. 2013 года // Российская газета — 2018 г. — № 223(7686)
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федер. закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ : принят Государственной Думой 7 июля 2001 4. : одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 г. : [в ред. от 31.07.2020 г.] // Российская газета — 2004 г. — № 0(3539)
4. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федер. закон от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ : принят Государственной Думой 30 нояб. 2001 г. : одобрен Советом Федерации 5 дек. 2001 г. : [в ред. от 01.10.2019 г.] // Российская газета — 2001 г. — № 0(2859)
5. О системе государственной службы Российской Федерации : Федер. закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ : принят Государственной Думой 25 апр. 2004 г. : одобрен Советом Федерации 14 мая 2003 г. : [в ред. от 23.05.2016 г.] // Российская газета — 2003 г. — № 0(3217)
6. Борисенко, Н. Ю. Пенсионное обеспечение / Н.Ю. Борисенко. - Москва: Дашков и К — 2013. - 572 стр.
7. Гостева, Е. От Грозного до Путина: как менялись пенсии в России / Е. Гостева // Газета.ru: общественно-политическое интернет - издание URL: https://www.gazeta.ru/business/2019/07/11/12493849.shtml?p=main&sort=asc [Дата обращения: 05.04.2023]
8. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения: учебное пособие / Е. Е. Мачульская, Ж. А. Горбачева, — Москва: Книжный мир — 2010 г. — с.164.