

Секция «Финансовое и налоговое право в условиях цифровой экономики»

Правовой статус Счетной палаты Российской Федерации

Научный руководитель – Крохина Юлия Александровна

Петухова Елизавета Ильинична

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа
государственного аудита, Москва, Россия

E-mail: liza.petukhova228@gmail.com

Финансовый контроль является одним из важнейших элементов государственного управления. В разных государствах высший орган финансового контроля может относиться к законодательной или судебной власти или быть независимым. В России Счетная палата имеет неоднозначный правовой статус. Главное противоречие заключается в том, что Счетная палата, являясь высшим органом финансового контроля, в соответствии с международными стандартами и сущностью данного органа должна обладать принципом независимости, но фактически она не может реализовать его полностью и контролировать все три ветви власти. Существует дискуссия относительно взаимоотношений Счетной палаты с Федеральным Собранием и ее места в системе государственных органов. Некоторые исследователи, например, Агапов А.Б., считают Счетную палату Российской Федерации особым публичным органом, имеющим сходство с органами исполнительной власти. [n2] Профессор конституционного права С.М. Шахрай считает Счетную палату независимым органом с особым правовым статусом. [n9] Н.Д. Погосян предлагает приравнять Счетную палату РФ к органу судебной власти. [n7] Определение правового статуса и роли Счетной палаты важно для ее эффективной работы.

Финансовый контроль - неотъемлемая часть системы государственного контроля, он направлен на обеспечение эффективного управления финансовыми ресурсами. [n3] Различные органы в системе государственного финансового контроля обладают своими полномочиями и осуществляют различные виды контроля. Счетная палата осуществляет внешний финансовый контроль. [n1] Счетная палата осуществляет свои полномочия на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости, открытости и гласности. Формирование Счетной палаты осуществляют Совет Федерации и Государственная Дума. [n6]

Цель Счетной палаты - достижение целей государственной политики через совершенствование контроля исполнения федерального бюджета.

Основные задачи Счетной палаты: контроль исполнения бюджета, комплексный государственный аудит, оценка реализации государственных программ, контроль бюджетной отчетности, противодействие коррупции и контроль законности перемещения бюджетных средств. [n8]

Функции Счетной палаты: экспертиза законопроектов, проверка бюджетной отчетности, оперативный анализ исполнения бюджета, мониторинг социально-экономического развития, оценка эффективности использования экономических ресурсов, аудит закупок и государственного долга, а также взаимодействие с государственными органами РФ и иностранных государств. [n8]

Счетная палата осуществляет контрольно-ревизионную деятельность и экспертно-аналитическую. Профессор С.О. Шохин считает, что ФЗ «О Счетной палате» способствовал повышению значимости ее экспертно-аналитической функции для принятия глобальных экономических решений. [n10]

Полномочия Счетной палаты по принятию актов говорят о независимом характере ее деятельности и необходимости признания ее статуса как органа, не входящего ни в одну из ветвей власти.

Счетная палата РФ является связующим звеном между различными органами в финансовой сфере и взаимодействует с Федеральным Собранием РФ, его комитетами и комиссиями, а также с Правительством и правоохранительными органами.

Счетная палата составляет заключения на законопроекты, участвует в пленарных заседаниях и заседаниях комитетов Федерального Собрания, рассматривает обращения и запросы членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, представляет результаты своей работы Федеральному собранию. Счетная палата осуществляет финансовый контроль Правительства РФ и дает рекомендации для совершенствования его деятельности. Счетная палата взаимодействует с контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований, может проводить совместные проверки с ними. Взаимодействие с правоохранительными органами включает обмен информацией, совместные мероприятия и возможность направления материалов для возбуждения уголовных дел. [п4] Межведомственное взаимодействие позволяет Счетной палате эффективно исполнять свои функции.

Стратегия Счетной палаты на 2018-2024 год ориентирована на внедрение цифровых технологий для повышения эффективности финансового контроля. Планируется создание единой цифровой платформы для автоматизации обмена информацией между аудиторами и контролируемыми объектами, а также разработка системы искусственного интеллекта для анализа больших данных. Предполагается разработка виртуального ассистента для аудиторов, интегрируемого с другими проектами, а также создание общедоступной интерактивной платформы для представления отчетов Счетной палаты. [п5]

Ожидается, что эти проекты не только повысят эффективность деятельности Счетной палаты, но также укрепят доверие к ней со стороны других государственных органов, граждан и иностранных государств, что будет способствовать повышению значения Счетной палаты в системе органов государственной власти.

Можно сделать вывод, что структурная организация Счетной палаты РФ является в целом эффективной, но имеет и некоторые недостатки, включая слишком сильную зависимость от Федерального Собрания.

Вопрос взаимодействия Счетной палаты с другими государственными органами требует более детальной проработки.

Следует внести изменения в Конституцию РФ и в ФЗ "О Счетной палате", чтобы устранить неопределенности, закрепить ее статус как особого независимого государственного органа, не входящего ни в одну из ветвей власти.

Источники и литература

- 1) 1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023)
- 2) 2. Агапов А.Б. Административное право. Юрайт. Москва, 2024. С.157.
- 3) 3. Анохина Т.С. Финансовый контроль: Счетная палата как субъект финансового контроля // Молодой ученый. 2021. № 24 (366). С. 74-77.
- 4) 4. Дирун Т.М. Взаимодействие Счетной палаты Российской Федерации с органами государственной власти // Молодой ученый. 2021. № 21 (363). С. 191-194.
- 5) 5. Дирун Т.М. Цифровая трансформация Счетной палаты Российской Федерации // Международный научный журнал «Вестник науки». 2021. №5 (38) Т.4. С. 91-96.

- 6) 6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями 04.10.2022)
- 7) 7. Погосян Н.Д. Проблемы законодательства о Счетной палате Российской Федерации // Государство и право. 2017. № 11. С. 5.
- 8) 8. Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 10.07.2023)
- 9) 9. Шахрай С.М., Клишас А.А. Конституционное право России // Просвещение. Москва, 2010. С. 580.
- 10) 10. Шохин С.О. Журнал «Юрист» 2013. № 19. С. 32-36.